

Введение

Охрана труда как система обеспечения жизни и здоровья работников в процессе трудовой деятельности не может рассматриваться в отрыве от социально-экономического положения организации, в которой они трудятся, потому что тесно связана с современным состоянием экономики, окружающей среды, основных фондов, уровнем лечебно-профилактического обслуживания, обеспечения средствами индивидуальной и коллективной защиты работающих, с качеством образования и обучения, научным и информационным потенциалом.

Как свидетельствует международная и отечественная практика, уровень производственной опасности для профессиональной деятельности людей за последние годы не только не уменьшается, но в ряде видов экономической деятельности имеет динамику постоянного роста.

По оценке Международной организации труда в мире от несчастных случаев на производстве гибнет каждые 15 секунд один человек или 6 тысяч человек ежедневно.

Для экономики России характерен высокий удельный вес добывающих видов экономической деятельности и первичной переработки природных ресурсов, которые в основном расположены в регионах с достаточно сложной природно-климатической обстановкой. В то же время эти виды деятельности являются наиболее травмоопасными, поэтому в Российской Федерации проблема формирования действенных механизмов социальной защиты работников и охраны труда от сложных сочетаний профессиональных и экологических рисков становится все более актуальной.

Рабочие места с вредными условиями труда отрицательно влияют на состояние рынка труда, что приводит к ухудшению качества трудовых ресурсов, выражающемуся в снижении квалификации и производительности труда, падению престижа ряда профессий и специальностей из-за вредных и (или) опасных условий труда, росту дефицита кадров по рабочим специальностям, а также к необходимости привлечения иностранной рабочей силы.

С увеличением темпов роста объемов экономического производства вопросы создания безопасных для здоровья работающих условий и охраны труда приобретают особое значение.

В связи со значительными социальными и экономическими потерями, вызванными производственным травматизмом и профессиональными заболеваниями резко возрастает значимость углублённого исследования, оценки и разработки новых, более совершенных механизмов управления и методов воздействия на условия труда и профессиональные риски.

Ситуация усугубляется потерями трудового потенциала, возрастающей стоимостью трудовых ресурсов в условиях применения рыночных методов управления, в том числе и в социально-трудовой сфере. Неблагоприятные условия труда, производственный травматизм и профзаболевания ухудшают демографическую ситуацию в Российской Федерации.

Сложившаяся ситуация с состоянием условий и охраны труда в России выдвигает требования выработки новых концептуальных подходов к решению этой проблемы, отвечающих реалиям времени.

Доклад «О реализации государственной политики в области условий и охраны труда в Российской Федерации в 2006 году» подготовлен Министерством здравоохранения и социального развития Российской Федерации на основе мониторинга состояния условий и охраны труда по итогам 2006 года, исходя из анализа данных Росстата, Роструда, Фонда социального страхования Российской Федерации, других заинтересованных федеральных и региональных органов исполнительной власти при непосредственном участии ФГУ «Всероссийский центр охраны труда» Росздрава (ФГУ «ВЦОТ» Росздрава) в соответствии с поручением, предусмотренным пунктом 63 Плана мероприятий по реализации Генерального соглашения между общероссийскими объединениями профсоюзов, общероссийскими объединениями работодателей и Правительством Российской Федерации на 2005 - 2007 годы, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 октября 2005 г. № 1712-р.

При подготовке доклада использованы также материалы и предложения общероссийских объединений профсоюзов и общероссийских объединений работодателей, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, Международной организации труда, ряда научных и общественных организаций.

Раздел I. Состояние условий и охраны труда

1.1. Общая характеристика проблемы

Поиск новых подходов к управлению охраной труда и ее реформированию как на федеральном, так и региональном уровнях обусловлен происходящими изменениями в экономике и социальной сфере.

К концу 2007 года в России сформировались тенденции устойчивого социально-экономического роста. В 2002-2006 гг. ежегодный прирост производства составлял около 7%. Структурная перестройка экономики, позитивный инвестиционный климат и улучшение качества жизни обусловили повышение спроса на труд. Численность экономически активного населения в 2006 году по данным Росстата составила 74,7 млн. человек, из них 69,4 млн. человек (93%) было занято в экономике. В крупных и средних организациях работало 38,2 млн. человек (55,0 %), в сфере малого бизнеса – 8,05 млн. человек (11,7%), при этом возросла численность занятых на малых предприятиях в сфере торговли, обслуживания населения, в строительстве и сельском хозяйстве.

Состояние и перспективы развития в Российской Федерации человеческого потенциала в структуре производительных сил являются основополагающими условиями благополучия страны и важнейшими факторами национальной безопасности, которая основывается на учете многообразия различных факторов.

Государственная политика в области условий и охраны труда еще не в полной мере обеспечивает системный комплексный подход ко всему спектру решаемых задач в этой области, и в том числе, внедрение инновационных элементов экономической эффективности управления.

В последние годы в России наблюдается динамика снижения травматизма на производстве со смертельным исходом, однако, его уровень не может считаться удовлетворительным. По данным Роструда, в ведении которого находится государственная инспекция труда, в 2006 году погибло на производстве 4301 человек (в 2005 году – 4603 человека). По-прежнему, наибольшее количество несчастных случаев приходится на добывающие и обрабатывающие производства, торговлю, сельское хозяйство, транспорт, коммунальное хозяйство, строительство. Коэффициент частоты производственного травматизма со смертельным исходом в расчете на 1000 работающих в России превышает соответствующие показатели в странах Европейского Союза в 2-2,5 раза.

В Российской Федерации ежегодно умирает от воздействия вредных опасных производственных факторов около 180 тысяч человек. Неблагоприятные условия труда являются причиной высокого уровня производственного травматизма и профессиональных заболеваний. Ежегодно получают травмы на производстве более 200 тысяч человек. Следует отметить, что, несмотря на наметившуюся тенденцию снижения в 2006 году темпов общей смертности в России с 2303,1 тыс. человек (2005г.) до 2105,7 тыс. человек (2006 г.) или на 197,4 тыс. человек (8,57 %), более 30 % (около 650 тыс. человек) умерших были в трудоспособном возрасте.

Неудовлетворительное состояние здоровья работающего населения негативно отражается на экономике страны. В Российской Федерации экономические потери в связи с повреждением (утратой) здоровья работников, обусловленным вредными и (или) опасными условиями труда, в 2006 году по экспертной оценке составили более 500,0 млрд. рублей (1,9% ВВП). Из-за болезней в среднем теряется до 10 рабочих дней (в странах Евросоюза – 7,9 дней) на одного работающего. С учетом общего количества работников, занятых в экономике (69,4 млн. человек), потери рабочего времени в 2006 году составили около 700 млн. рабочих дней или в целом по стране не работало из-за болезней свыше 2,8 млн. человек.

Наряду с экономическими потерями из-за неудовлетворительных условий труда, производственного травматизма и профессиональных заболеваний страна несет большие социальные издержки.

В промышленно развитых странах давно уже твердо осознали, что травматизм на производстве, профессиональные заболевания и общая заболеваемость работников не могут быть спутниками успешного бизнеса, экономического и социального развития государства, и это - доказанная практикой реальность. Каждый доллар, вложенный в улучшение условий труда, например, по программе СІТІВАНК, позволяет сберечь 4,56 доллара.

Анализ причин заболеваемости в России, показывает, что до 40% профессиональных заболеваний прямо или косвенно связано с неудовлетворительными условиями труда. Условия труда не единственный фактор, влияющий на здоровье человека, но воздействие его на продолжительность жизни и наследственность нельзя не учитывать.

В связи с вредными и особо вредными условиями труда ежегодно досрочно, раньше на 5-10 лет общеустановленного возраста, выходят на пенсию более 200 тысяч человек. В 2006 году более 20% среди всех впервые признанных инвалидами утратили трудоспособность лица трудоспособного возраста (45-50 лет) и возмещение вреда, причиненного их здоровью, требует больших экономических затрат.

За последние 20 лет смертность возросла в 1,6–2,4 раза у мужчин и в 1,6–2,3 раза у женщин. Самый высокий темп ее прироста (в 2 раза и более) у мужчин – в возрасте 25–50 лет, у женщин – 25–40 лет. Смертность в трудоспособном возрасте мужчин превышает смертность женщин в 5–7 раз, в результате чего сложился беспрецедентный, более чем в 13 лет, разрыв средней продолжительности жизни между мужчинами и женщинами (58,9 и 72,4 соответственно). Такого разрыва в ожидаемой продолжительности жизни мужчин и женщин нет ни в одной развитой стране мира.

Медико-демографическая ситуация при сохранении существующего уровня смертности лиц трудоспособного возраста в достаточно короткий срок может привести к реальному дефициту трудовых ресурсов. Однако при анализе причин процессов депопуляции в России не учитывается качество репродуктивного здоровья, определяющего демографические перспективы страны.

Вредные факторы производственной среды оказывают негативное влияние на здоровье работающих, в том числе женщин. В России более 106 тыс. женщин репродуктивного возраста занято тяжелым физическим трудом. Каждая шестая женщина, работающая в условиях нагревающего микроклимата и под воздействием химических веществ, страдает бесплодием.

Анализ смертности среди металлургов показал, что у лиц основных профессий «горячего» производства вероятность умереть от отдельных заболеваний системы кровообращения и злокачественных новообразований в 1,5 – 2,0 раза выше, чем в соответствующих возрастных группах других профессий. Высокий риск смерти от злокачественных новообразований выявлен среди работников, подвергающихся в процессе труда воздействию канцерогенов, в частности, полициклических ароматических углеводородов в коксохимическом производстве, где смертность от злокачественных новообразований органов дыхания в 1,5 – 3,0 раза выше во всех возрастных группах, начиная с 30 лет.

Комплексные исследования по оценке значимости психосоциальных факторов показывают, что около 18% всех проблем со здоровьем работающего населения приходится на стресс, депрессию и беспокойство. Например, для работников производственной сферы (нефтедобыча, нефтехимия, стекольное производство, сельское хозяйство) наиболее значимыми являются психосоциальными факторами труда для лиц рабочих профессий является страх потери работы (угроза безработицы). Этот фактор определяет нежелание работника подвергаться качественному медицинскому обследованию в процессе периодических медицинских осмотров (ПМО), позднее обращение за медицинской помощью. Помимо реальной угрозы безработицы этот мотив поддерживается от-

сутствием эффективного законодательства о трудоустройстве работника, отстраненного от работы во вредных условиях труда по медицинским показаниям, а также резко отрицательным отношением работодателя к факту установления профессионального заболевания, за которым, как правило, следует увольнение. Для работников умственного труда непроизводственной сферы (врачи, учителя) наиболее значимым психосоциальным фактором является невысокое качество жизни, обусловленное крайне низким доходом.

В условиях бурного развития нанотехнологии, позволяющей осуществлять производственные процессы на уровне сверхмалых величин для создания сверхточных приборов и аппаратуры, а также целого ряда сверхпрочных композиционных материалов охрана труда работников приобретает особое значение. Нетрудно предположить, что в условиях динамичного развития промышленного использования нанотехнологий будут возрастать производственные риски для здоровья работающих при работе с наноматериалами в жидком состоянии, при производстве наночастиц в газовой фазе в незамкнутых системах, при техническом обслуживании оборудования, очистке пылеуловительных систем и другие.

1.1.1. Демографическое и социальное положение трудоспособного населения России

Социально-экономическое развитие страны зависит от состояния трудовых ресурсов, качество которых в значительной мере определяется уровнем здоровья и численностью населения трудоспособного возраста. Население страны, по данным Росстата, в 2006 году составляло 142,7 млн. человек, в том числе трудоспособное население – 89,04 млн. человек (62,4%); дети до 15 лет – 24,69 млн. человек (17,3%); лица старше трудоспособного возраста (мужчины старше 60 лет, женщины старше 55 лет) – 28,97 млн. человек (20,3%).

Относительно благоприятная ситуация с численностью трудоспособного населения может сохраниться несколько ближайших лет, а затем в трудоспо-

собный возраст будут вступать все более малочисленные категории граждан рождения 1990-х – начала 2000-х годов, а выбывать из трудоспособного возраста родившиеся в 50х – начале 60-х годов прошлого столетия. Тогда показатель демографической нагрузки на трудоспособное население людьми пенсионного возраста увеличится, при одновременном росте среднего возраста работников, что может усугубить социально-экономическую ситуацию в стране.

Общий коэффициент смертности населения страны (число умерших от всех причин на 1000 человек) имеет отрицательную динамику (рост) на протяжении последних лет, начиная с 1990 года.

В 2006 году произошло снижение показателя демографической нагрузки до 580 человек нетрудоспособного возраста на 1000 лиц трудоспособного (в 2002 году – 631 чел.). Количество детей на 1000 человек трудоспособного возраста в 2006 году составило 258 человек (в 2002 году -296 детей).

Средняя продолжительность жизни населения в России оставалась в 2006 году на уровне предыдущих лет, при этом она на 12 лет меньше чем в США, на 11,5 лет, чем в странах Евросоюза и на 5 лет – чем в Китае. В мировой статистике из всех 192 стран-членов ООН Россия занимает по продолжительности жизни среди мужчин – 136 место, а женщин – 91-е место.

Низкая продолжительность жизни в нашей стране в первую очередь связана с высоким уровнем смертности, особенно мужчин.

В последние 5 лет коэффициент смертности $Ко.см. = 16,0 \div 16,5$, против $Ко.см. = 11,2$ в 1990 году. Снижение коэффициента смертности до уровня 1990 года сохранило бы жизни более 650 тыс. человек – именно настолько уменьшается население нашей страны ежегодно.

Общий коэффициент смертности за последние 5 лет в России превышает в 1,9 раза – США и в 1,6 раза страны Евросоюза. Коэффициент смертности мужчин от всех причин в России в среднем в 1,8 раза выше, чем в странах Евросоюза, при этом до 1990 года он находился на уровне европейских стран.

Основными причинами смерти населения за последние годы являются неинфекционные заболевания, в том числе болезни системы кровообращения – 56,1% (1млн. 292 тыс. из общего числа умерших); внешние причины, связанные с несчастными случаями, отравлениями, самоубийствами, дорожными происшествиями – 13,2% (304 тыс. чел.); новообразования – 12,4% (280,6 тыс. чел.); болезни органов дыхания - 4,1% (92,1 тыс.чел.); болезни органов пищеварения – 4,4% (94,3 тыс. чел.); инфекционные болезни -1,7% (39,1 тыс. чел.).

Демографическую ситуацию в стране усугубляет снижение рождаемости. Коэффициент рождаемости (число родившихся живыми на 1000 человек населения в год) в нашей стране в период с 1987 по 1999 годы упал более, чем в 2 раза (с 17,2 до 8,3). В 2006 году коэффициент рождаемости вырос до 10,3 и сравним с его значением в странах Евросоюза. Однако коэффициент рождаемости в России в 1,6 меньше, чем коэффициент общей смертности.

С учетом низкого уровня миграции, высокой смертности и низкого уровня рождаемости сложилось угрожающее сокращение численности населения нашей страны. В России наблюдается рост общего контингента инвалидов, состоящих на учете в органах социальной защиты. Только за последние десять лет он увеличился с 7,9 млн. до 12,5 млн. человек в 2006 году, что составляет 8,8% от общей численности населения страны.

Численность инвалидов трудоспособного возраста продолжает расти. Так, в 1995 году было впервые признано инвалидами 507 тысяч человек, а в 2006 году – около 600 тыс. человек.

Среди факторов, влияющих на здоровье трудоспособного населения, значительное место принадлежит вредным и опасным условиям труда. В контакте с вредными производственными факторами в 2006 году в стране работали 66,9% работников, занятых в добыче полезных ископаемых; 43,7% – на транспорте; 42,3% – в производстве и распределении электроэнергии, газа и воды; 42,0% – в обрабатывающих производствах; 33,5% – в строительстве.

В результате профессионального воздействия факторов химической, физической и биологической природы, психоэмоциональных перегрузок наносится значительный ущерб здоровью работников, выражающийся в развитии профессиональных и производственно - обусловленных заболеваний.

Производственно обусловленная заболеваемость проявляется в более тяжелом ее течении, сокращении трудовой активности, повышенных уровнях инвалидности и смертности. Следует особо подчеркнуть, что в профессии с неблагоприятными условиями труда происходит отбор наиболее здоровых лиц, изначально с лучшими показателями здоровья, чем у остального населения.

Изучение причин смертности работающих на предприятиях шинной промышленности свидетельствует, что у рабочих основных профессий значительно повышены риски умереть от сердечно-сосудистых заболеваний и злокачественных новообразований.

Изучение отдаленных последствий влияния нагревающего микроклимата в условиях электрометаллургического производства на состояние здоровья рабочих обнаружило достоверно более высокий риск смерти практически по всем классам болезней в целом, так и от таких отдельных причин смерти, как: болезней системы кровообращения (гипертоническая болезнь и атеросклеротический кардиосклероз), болезней органов дыхания и злокачественных новообразований.

Смертность работающих в основных цехах предприятий черной металлургии также существенно превышала региональные показатели в аналогичных половозрастных группах. Оценка числа лет жизни, потерянных вследствие преждевременной смерти металлургами, в возрастном интервале от 20 до 70 лет свидетельствовала, что в среднем каждый из них живет на 2,6 года меньше по сравнению с мужским населением соответствующего региона, несмотря на жесткий профотбор в профессию металлурга по медицинским показаниям.

Кроме того, наблюдаются повышенные риски развития злокачественных

новообразований у работающих ряда производств асбестотекстильного, фрикционного, графитового, деревообрабатывающего, а также при воздействии аэрозолей и смазочно-охлаждающих жидкостей.

Таким образом, вредные и опасные условия труда, в которых занята значительная часть трудоспособного населения страны, являются значимым фактором риска в развитии не только профессиональных заболеваний, но и повышенного уровня смертности от них.

Особую тревогу вызывает тот факт, что вступление в профессию и работа в неблагоприятных условиях труда большинства работников совпадает с репродуктивным возрастом, что неблагоприятно отражается на состоянии здоровья последующего поколения.

Наряду с перечисленными факторами, существенное влияние на состояние здоровья оказывает образ жизни. Следует констатировать, что у большей части населения страны отсутствуют изначальные традиции и установки на сохранение и укрепление здоровья. Наличие вредных привычек, низкая физическая активность, несбалансированное питание и другие факторы увеличивают риск смерти в молодом возрасте.

По мнению экспертов ВОЗ, в формировании здорового образа жизни наряду со средствами массовой информации важнейшую роль играет целенаправленная просветительская работа в трудовых коллективах.

Демографическая и социальная ситуация, которая сложилась за последние 15 лет в стране, в Послании Президента Российской Федерации признана неудовлетворительной. Если не преодолеть демографический кризис в ближайшие годы, может возникнуть прямая угроза национальной безопасности страны и сохранению национального уклада жизни российского народа. Россия может потерять при этом свыше 30% населения к 2050 году, которое составит 100 млн. человек против 142,7 млн. человек в 2006 году. (Доклад Всемирного банка в номинации «Рано умирать»).

Исходя из данных ВОЗ, потеря ВВП в России из-за преждевременных

смертей от инфаркта, инсульта, осложнений сахарного диабета, травм и аварий за период 2005-2015 годы может составить 8,2 триллиона рублей, то есть около трети объема ВВП 2006 года. Обеспечение ежегодного снижения коэффициентов смертности только от неинфекционных заболеваний на 4,6% и травм на 6,6% позволит довести коэффициент общей смертности в России до среднеевропейского уровня уже к 2025 году, что может дополнительно обеспечить увеличение ВВП до 30 триллионов рублей. (Доклад Всемирного банка в номинации «Рано умирать»).

Основные выводы и предложения

1. Наличие на многих предприятиях России неблагоприятных физических, химических, биологических и психосоциальных факторов способствуют ухудшению условий труда, что оказывает отрицательное влияние на общее социально-экономическое положение страны. До сих пор не выработаны эффективные организационные, экономические, нормативно-правовые механизмы, побуждающие работодателя принимать радикальные меры по улучшению условий труда, а работника - обеспечивать соблюдение установленных требований охраны труда.

2. В последние годы возросла значимость психосоциальных факторов в формировании здоровья работников как умственного, так и физического труда, что требует учета и анализа этих факторов в процессе оценки профессионального риска, а также разработки специальной системы мер для профилактики стресса на работе, индуцированного психосоциальными факторами.

3. Необходимо разработать и принять решения по регистрации смертности по причине профзаболевания, инвалидности, связанных с трудовой деятельностью. В свидетельстве о смерти нет соответствующей графы, что затрудняет введение статистического учета по этим показателям.

4. Следует восстановить систему медицинского и профилактического обслуживания работников непосредственно на предприятиях. Одним из путей решения проблемы оздоровления работников является создание сети профи-

лакториев по видам экономической деятельности с привлечением к работе профпатологов, знающих особенности борьбы с профессиональными проявлениями отклонений в состоянии здоровья персонала организаций. Необходимо использовать позитивный опыт внедрения новых форм организации медицинского обслуживания работающего населения, накопленный в ряде регионов страны и на отдельных крупных предприятиях, реализация которого приносит несомненный медико-социальный и экономический эффект.

1.2. Производственный травматизм

Учет производственного травматизма в Российской Федерации осуществляется Федеральной службой государственной статистики (Росстат), а также Федеральной инспекцией труда Роструда и Фондом социального страхования Российской Федерации в соответствии со спецификой своей деятельности. Причем данные этих органов отличаются друг от друга, так как формируются на основе различных методологических подходов (например, Росстатом, в 2006 году осуществлено выборочное наблюдение численности 24,3 млн. работающих, что составило всего 35% занятых в экономике страны).

По данным Росстата за период с 2002 по 2006 годы снижение производственного травматизма в целом по стране с утратой трудоспособности на один рабочий день и более произошло на 44,8%. Если в 2002 году было травмировано в целом по стране 127705 человек, из них 3920 человек со смертельным исходом, то в 2006 году – 70430 человек, в том числе 2881 человек со смертельным исходом.

Динамика количества пострадавших в результате несчастных случаев на производстве в Российской Федерации за период с 2002 по 2006 годы приведена в диаграмме 1.

Используемые для оценки уровня производственного травматизма относительные показатели ($K_{\text{ч}}$ - коэффициент частоты производственного травматизма – численность пострадавших от несчастных случаев на 1000 работающих и $K_{\text{ч.см.}}$ – коэффициент частоты производственного травматизма со

смертельным исходом – численность пострадавших от несчастных случаев на производстве со смертельным исходом на 1000 работающих) за последние годы также имеют тенденцию к снижению. За последние пять лет (с 2002 по 2006 гг.) $K_{\text{ч}}$ снизился на 1,6 пункта (на 35,6%) и составляет - 2,9; $K_{\text{ч.см.}}$ за тот же период снизился на 0,02 пункта (на 14,5%) и равен - 0,118.



Диаграмма 1

Динамика случаев производственного травматизма со смертельным исходом по данным Росстата, Федеральной инспекции труда и Фонда социального страхования Российской Федерации с 2002 по 2006 годы приведена в диаграмме 2.

Данные Росстата, характеризующие динамику показателей производственного травматизма по федеральным округам и субъектам Российской Федерации, приведены в **Приложениях 1-2**.

Снижение производственного травматизма, в том числе со смертельным исходом, произошло в большинстве федеральных округов. Увеличилось количество погибших в результате несчастного случая на производстве по сравнению с 2005 годом в Уральском и Сибирском федеральных округах на одного и 26 человек соответственно.

**Количество пострадавших со смертельным исходом
за период с 2002 по 2006 г.г. в Российской
Федерации
(по данным различных источников)**

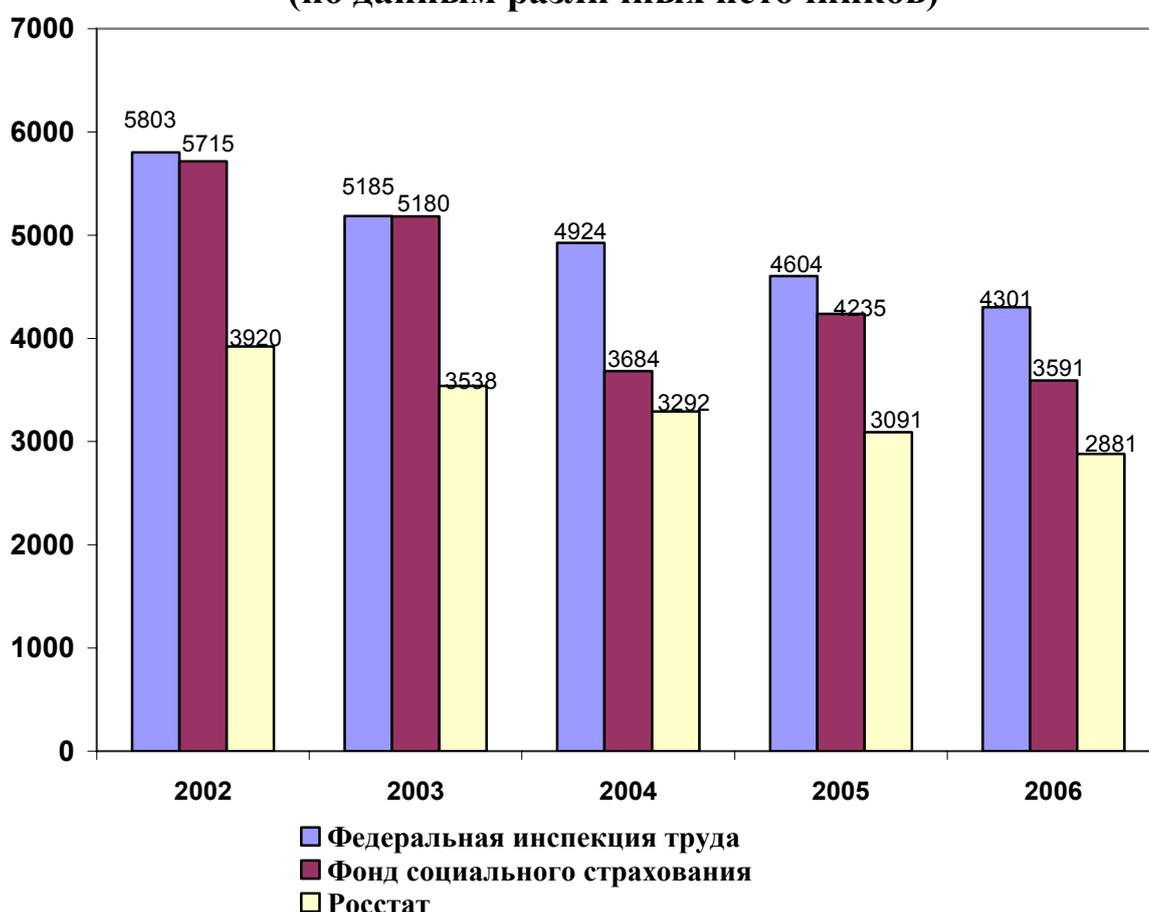


Диаграмма 2

Наиболее высокий уровень производственного травматизма в 2006 году отмечен в следующих федеральных округах: в Северо-Западном - $K_q=3,9$; в Сибирском - $K_q=3,6$; в Дальневосточном - $K_q=3,5$. В ряде субъектов Российской

Федерации данных округов уровень производственного травматизма превышает средний по России в 1,8 -2,0 раза. Например, в Вологодской области $K_{ч}$ составлял - 5,9, в Архангельской - $K_{ч}=5,6$, в Кемеровской области и в Еврейской автономной области - $K_{ч}=5,4$, причем в последней произошел рост травматизма по сравнению с 2005 годом на 1,2 пункта или на 29 %. В Карелии - $K_{ч}=5,3$, в Республике Коми – 5,2 %.

Наиболее высокие показатели производственного травматизма со смертельным исходом отмечены в Дальневосточном и Сибирском федеральных округах, где $K_{ч.см.}=0,191$ и $K_{ч.см.}=0,18$. Производственный травматизм со смертельным исходом, более чем в два раза превышающий средние показатели по стране, отмечен в Таймырском автономном округе - $K_{ч.см.}=0,347$, Магаданской области - $K_{ч.см.}=0,339$, Читинской области - $K_{ч.см.}=0,311$, Кемеровской области - $K_{ч.см.}=0,272$, Республике Саха-Якутия - $K_{ч.см.}=0,253$.

Особую тревогу вызывает уровень производственного травматизма со смертельным исходом почти в пять раз превышающий среднероссийский в Ненецком и Корякском автономных округах, где $K_{ч.см.}=0,582$ и $K_{ч.см.}=0,535$ соответственно.

В 2006 году снижение количества погибших на производстве отмечено в 53 субъектах Российской Федерации, в т.ч. в Республиках Башкортостан, Бурятия, Северная Осетия (Алания), Карелия, Татарстан, в Астраханской, Воронежской, Калужской, Новосибирской, Тульской, Тюменской, Ульяновской областях, в Ставропольском, Хабаровском краях и ряде других.

В то же время в 34 субъектах Российской Федерации произошло увеличение количества погибших по сравнению с 2005 годом, в том числе в Читинской области на 34 человека или на 50%, во Владимирской и в Орловской – по 6 человек или на 26% и 19% соответственно.

Причинами существенных отклонений в уровнях производственного травматизма по субъектам Российской Федерации являются общее состояние социально-экономического развития того или иного региона, а также

значительные различия производств по видам экономической деятельности, доли предприятий малого бизнеса (где показатель травматизма, как правило, существенно выше), климатических условий и др.

В **Приложениях 3–4** приведена динамика производственного травматизма по видам экономической деятельности (данные Росстата).

Наиболее высокие относительные показатели производственного травматизма наблюдались в сельском хозяйстве, включая охоту и лесное хозяйство ($K_q=4,9$; $K_{q,cm.}=0,205$); строительстве ($K_q=4,1$; $K_{q,cm.}=0,332$); добыче полезных ископаемых ($K_q=4,0$; $K_{q,cm.}=0,268$); рыболовстве, рыбоводстве ($K_q=3,2$; $K_{q,cm.}=0,325$). Наиболее низкие: гостиницы и рестораны ($K_q=1,2$; $K_{q,cm.}=0,013$); здравоохранение и предоставление социальных услуг ($K_q=1,3$; $K_{q,cm.}=0,013$); производство и распределение электроэнергии, газа и воды ($K_q=1,7$; $K_{q,cm.}=0,096$).

Фондом социального страхования Российской Федерации в 2006 году зарегистрировано 93468 страховых случаев производственного травматизма на производстве, что на 44% ниже, чем в 2002 году. Наиболее высокий уровень смертельного травматизма в 2006 году был в строительстве – 920 погибших, в обрабатывающем производстве – 789 погибших и в сельском хозяйстве - 666 погибших.

В 2006 году в Российской Федерации произошло 12640 несчастных случаев с тяжелыми последствиями, в том числе в обрабатывающем производстве – 3141 случай, в строительстве – 2369 случаев, в сельском хозяйстве – 1842 случая, на транспорте и связи – 1256 случаев.

В общем числе пострадавших в Российской Федерации в 2006 году среди предприятий по видам экономической деятельности наибольший удельный вес имел место в обрабатывающих производствах – 38,4%; в сельском хозяйстве (включая охоту и лесное хозяйство) – 18,3%; на транспорте и связи – 10,5%; в строительстве – 9,4%; здравоохранении (включая социальные услуги) – 6,5% (диаграмма 3).

Анализ произошедших в 2006 году несчастных случаев с тяжелыми последствиями свидетельствует, что практически каждый третий травмированный на производстве работник пострадал в результате падения с высоты, а каждый четвертый – в результате воздействия движущихся, разлетающихся, вращающихся предметов, деталей, машин. Свыше 12% работников получили тяжелые травмы в результате транспортных происшествий, обрушения, обвалов предметов, материалов и других причин.

Удельный вес пострадавших от несчастных случаев на производстве по видам экономической деятельности в общем числе пострадавших в Российской Федерации в 2006 г. (по данным Росстата)

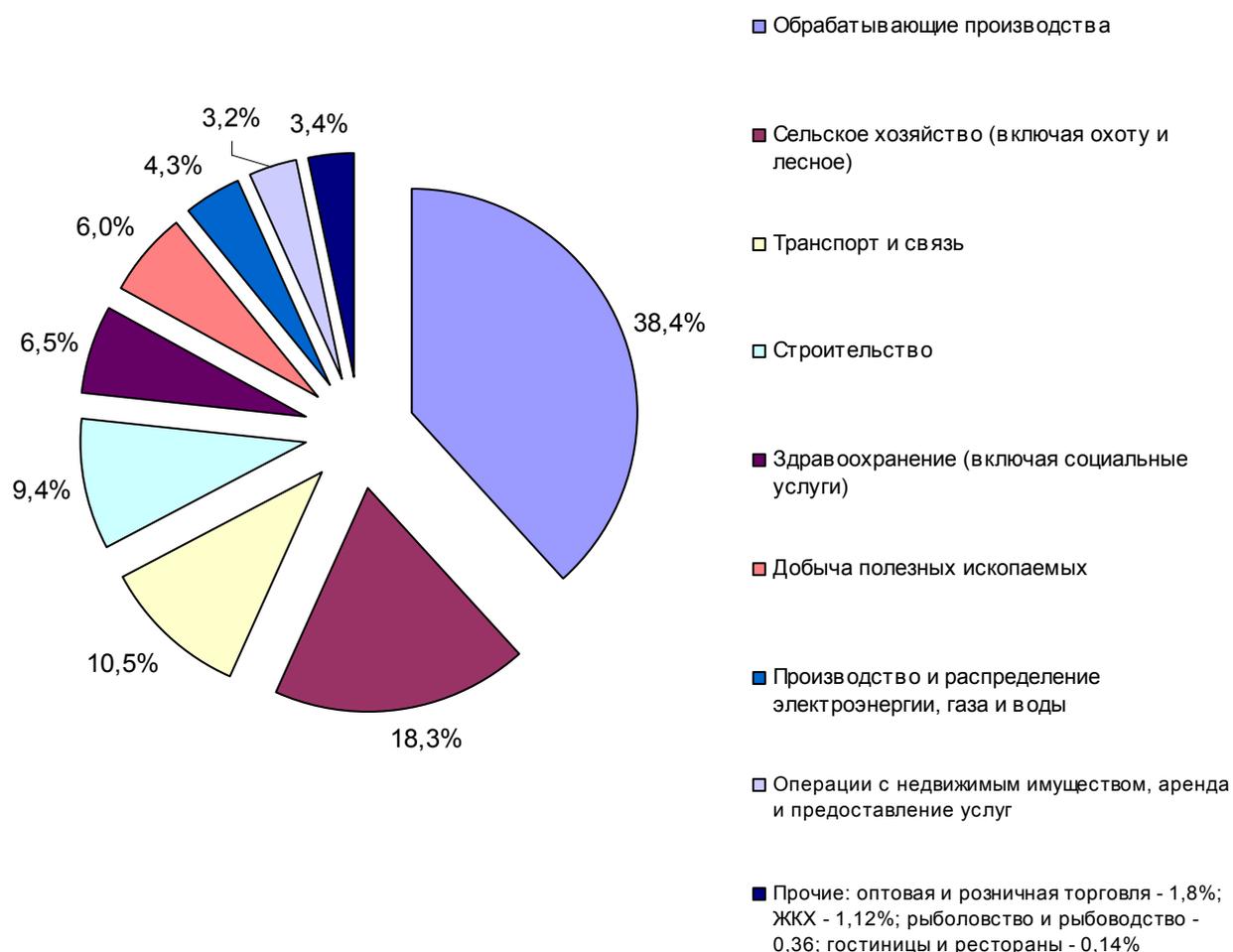


Диаграмма 3

В общей структуре причин несчастных случаев на производстве более 69% составляют причины организационного характера (неудовлетворительная

организация производства работ, недостатки в обучении работников по охране труда, нарушения трудовой дисциплины и т.д.) (таблица 1).

Таблица 1

**Структура основных причин производственного травматизма
в Российской Федерации в 2006 году
(по данным Росстата)**

| Наименование причин | Удельный вес в % |
|--|------------------|
| неудовлетворительная организация производства работ | 24,0 |
| нарушения правил дорожного движения | 10,0 |
| нарушения технологического процесса | 7,0 |
| недостатки в обучении по охране труда, безопасным методам и приемам выполнения работ и проверке знаний требований охраны труда | 6,0 |
| неудовлетворительное содержание и недостатки в организации и содержании рабочих мест | 6,0 |
| эксплуатация неисправных машин, механизмов, оборудования | 6,0 |
| нарушение трудовой и производственной дисциплины | 41,0 |
| Всего | 100 |

Нарушения трудовой и производственной дисциплины (41%) включают: нахождение пострадавшего в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения (5,0%); неприменение работником средств индивидуальной защиты (6,0%); другие причины (30,0%).

Выборочные проверки, проведенные государственной инспекцией труда, выявили ряд причин, приводящих к заниженному показателю производственного травматизма. Прежде всего, это преднамеренное сокрытие несчастных случаев, особенно с легким исходом и средней тяжести. При этом, в сокрытии были заинтересованы как работники, так и работодатели. Пострадавшие зачастую не хотят потерять заработок из-за простоя, особенно, если работодатель обещает покрыть затраты на лечение без оформления листков временной нетрудоспособности. Такое положение дел особенно характерно при использовании труда мигрантов. Работодатели заинтересованы

в уклонении от штрафных санкций и в максимальном использовании труда наемных работников.

Наряду с постановкой вопроса об увеличении ответственности работодателей за сокрытие несчастных случаев, заслуживает внимания изучение опыта Германии, где о производственной травме сообщает как работодатель, так и врач, фиксирующий обращение пострадавшего.

Основные выводы и предложения.

1. В 2006 году по данным всех систем учета производственного травматизма, существующих в Российской Федерации, произошло дальнейшее его снижение, как в абсолютном, так и в относительном выражении. Однако это снижение не должно создавать иллюзию устойчивого и планомерного процесса. Анализ, проведенный ФГУ «ВЦОТ» Росздрава показывает, что снижение этого показателя в определенной мере обусловлено изменением структуры производства, существенным сокращением занятых в таких травмоопасных видах экономической деятельности, как добывающие и обрабатывающие производства, добыча полезных ископаемых, производство сельскохозяйственной продукции, лесозаготовки и др.

2. Для более объективной оценки состояния производственного травматизма в стране целесообразно:

- создать единое информационно-статистическое поле в системе учета несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний на основе объединения информационных баз государственной статистики, Федеральной службы по труду и занятости, Фонда социального страхования Российской Федерации, контрольно-надзорных органов и учреждений здравоохранения для получения наиболее достоверной и оперативной информации о состоянии производственного травматизма и профессиональной заболеваемости;
- рассмотреть возможность охвата государственным статистическим наблюдением по форме №7–травматизм большего количества видов экономической деятельности;

- ввести в соответствующую графу свидетельства о смерти - причину смертности в результате трудовой деятельности;
- разработать более подробную классификацию причин и видов происшествий, сократив тем самым долю «прочих» причин.

1.3. Профессиональная заболеваемость

В 2006 году в Российской Федерации зарегистрировано 7740 случаев профессиональных заболеваний (отравлений), что на 457 случаев или на 5,9% меньше, чем в 2005 году – (8197 случаев). Показатель профзаболеваемости в 2006 г. составил 1,52 на 10 000 работающих (в 2005 году – 1,61).

В Российской Федерации за последние 5 лет было зарегистрировано 47 619 случаев профессиональных заболеваний (отравлений), при этом наблюдалось динамичное снижение случаев профессиональных заболеваний и в 2006 году по сравнению с 2002 годом число профзаболеваний сократилось в 1,47 раза (диаграмма 4).

Динамика профессиональной заболеваемости в Российской Федерации в 2002-2006 гг. на 10000 работающих (по данным Роспотребнадзора)

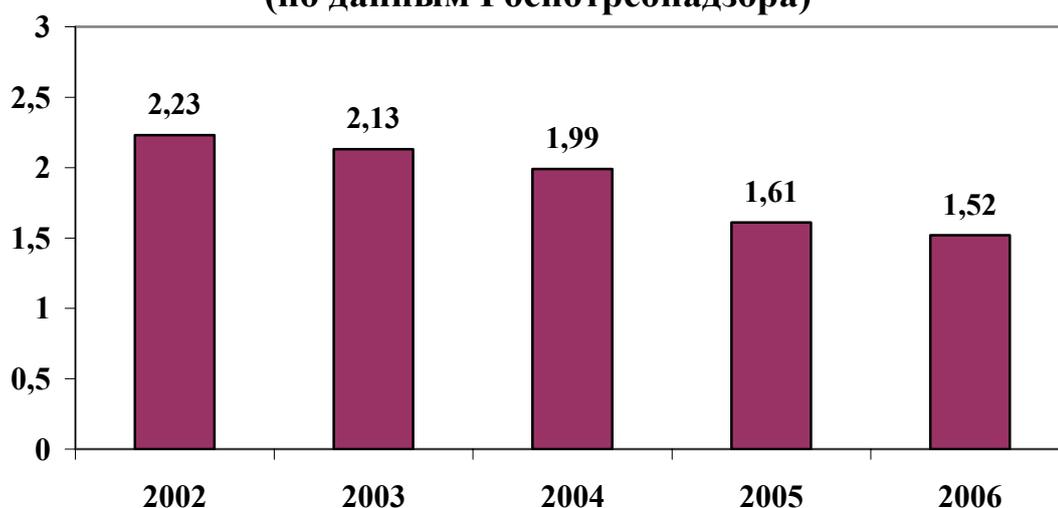


Диаграмма 4

В то же время последовательно нарастает число случаев профзаболеваний, зарегистрированных на предприятиях с негосударственной формой собственности, уровень которых составлял: в 2002 г. – 35,2%, а в 2006 г. – 51,4%. При этом относительно стабильным оставался уровень профзаболеваний на предприятиях с государственной формой собственности.

Наиболее высокие уровни профзаболеваемости регистрировались на протяжении последних 5-ти лет на предприятиях угольной и автомобильной промышленности, авиационного транспорта; цветной и черной металлургии, энергетического, тяжелого, тракторного и сельскохозяйственного машиностроения, строительного-дорожного машиностроения.

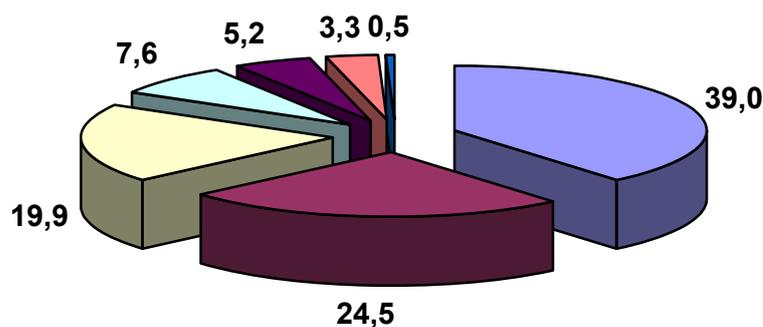
Снизилось число случаев профессиональных заболеваний (отравлений) в угольной отрасли – на 103 случая; в автомобильной промышленности – на 135 случаев; в авиационной промышленности – на 80 случаев; в оборонной промышленности – на 85 случаев. Стабилизировалась динамика профессиональных заболеваний (отравлений) на предприятиях сельского хозяйства, черной и цветной металлургии, химической промышленности, электроэнергетики.

Структура профессиональной заболеваемости в России не претерпела существенных изменений. В 2006 году в структуре профессиональной заболеваемости ведущие места занимали заболевания, связанные с воздействием физических факторов 38,8% (в 2005 г. – 38,6%), и заболевания, вызванные воздействием промышленных аэрозолей 24,5% (в 2005 г. – 27,0%). (диаграмма 5)

Заболевания от физических перегрузок и перенапряжения отдельных органов и систем в 2006 году составили 19,9% (в 2005 г. – 18,2%); заболевания (отравления), вызванные воздействием химических факторов 7,6% (2005 г. – 8,1%); заболевания, вызванные биологическим фактором 5,2% (2005 г. – 6,3%), аллергические заболевания 3,3% (2005 г. – 1,4%); профессиональные новообразования 0,5% (2005 г. – 0,4%).

На протяжении последних 5-ти лет удельный вес случаев профзаболеваний с утратой трудоспособности снижался и составил: в 2002 г. – 53,5%, а в 2006 г. – 48,7%.

**Структура профессиональной заболеваемости по
производственным факторам в Российской
Федерации в 2006г. (%)
(по данным Роспотребнадзора)**



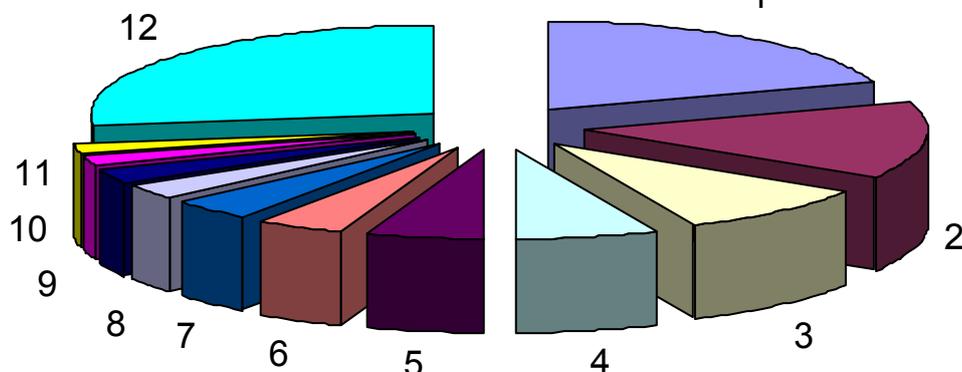
- Заболевания, связанные с воздействием физических факторов
- Заболевания, вызванные воздействием промышленных аэрозолей
- Заболевания от физических перегрузок и перенапряжения отдельных органов и систем
- Заболевания (отравления), вызванные воздействием химических факторов
- Заболевания, вызванные биологическим фактором
- Аллергические заболевания

Диаграмма 5

Заболевания, вызванные воздействием отдельных вредных производственных факторов, были в основном представлены следующими нозологическими формами (диаграмма 6).

Анализ данных государственного статистического наблюдения по форме № 24 «Сведения о числе лиц с впервые установленными профессиональными заболеваниями (отравлениями)» показал, что удельный вес инвалидов от всех профзаболеваний, зарегистрированных в 2006 году составил 28,9% (в 2005 г - 30,9%). В структуре инвалидности доля инвалидов 1 группы составила в 2006 году – 0,1% (в 2005г. – 0,3%), 2 группы – 10,0% (2005г. – 14,1%) и 3 группы – 89,9% (2005 г. – 85,6%).

**Структура профессиональной заболеваемости
в России в 2006 году
по нозологическим формам (%)
(по данным Роспотребнадзора) 1**



- | | |
|---|--|
| 1 - нейросенсорная тугоухость -19,9% | 7 - хронический пылевой бронхит – 3,8% |
| 2 - вибрационная болезнь – 14,0% | 8 - периартроз – 2,9% |
| 3 - пояснично-крестцовая радикулопатия – 9,5% | 9 - туберкулез органов дыхания – 2,5% |
| 4 - моно-полинейропатия – 6,6% | 10 - бронхиальная астма – 2,1% |
| 5 - силикоз – 5,7% | 11 - бруцеллез – 1,9% |
| 6 - хронический обструктивный астматический бронхит – 4,1 % | 12 - прочие профессиональные заболевания – 27,0% |

Диаграмма 6

В 2006 году из 7740 лиц с впервые установленными профзаболеваниями два и более диагноза были выявлены у 712 больных (в 2005г. -858 чел.), в том числе у 106 женщин (в 2005 – 128 женщин); инвалидность всех групп была установлена у 2240 больных (в 2005 г. – 2536 чел.), в том числе у 260 женщин (в 2005г. -323 чел.); число случаев с утратой трудоспособности составило 3771 больных, (в 2005г. – 4027чел.), из них 718 женщин (в 2005г. -790 чел.). Общее количество случаев тяжелых форм профзаболеваний, исходя из приведенных выше цифр, составило 6723 больных (в 2005г. -7421 чел.) (диаграмма 7).

Показатели удельного веса лиц с тяжелыми формами профессиональных заболеваний в 2005 – 2006 гг. (% от общего числа лиц с профзаболеваниями) (по данным Роспотребнадзора)

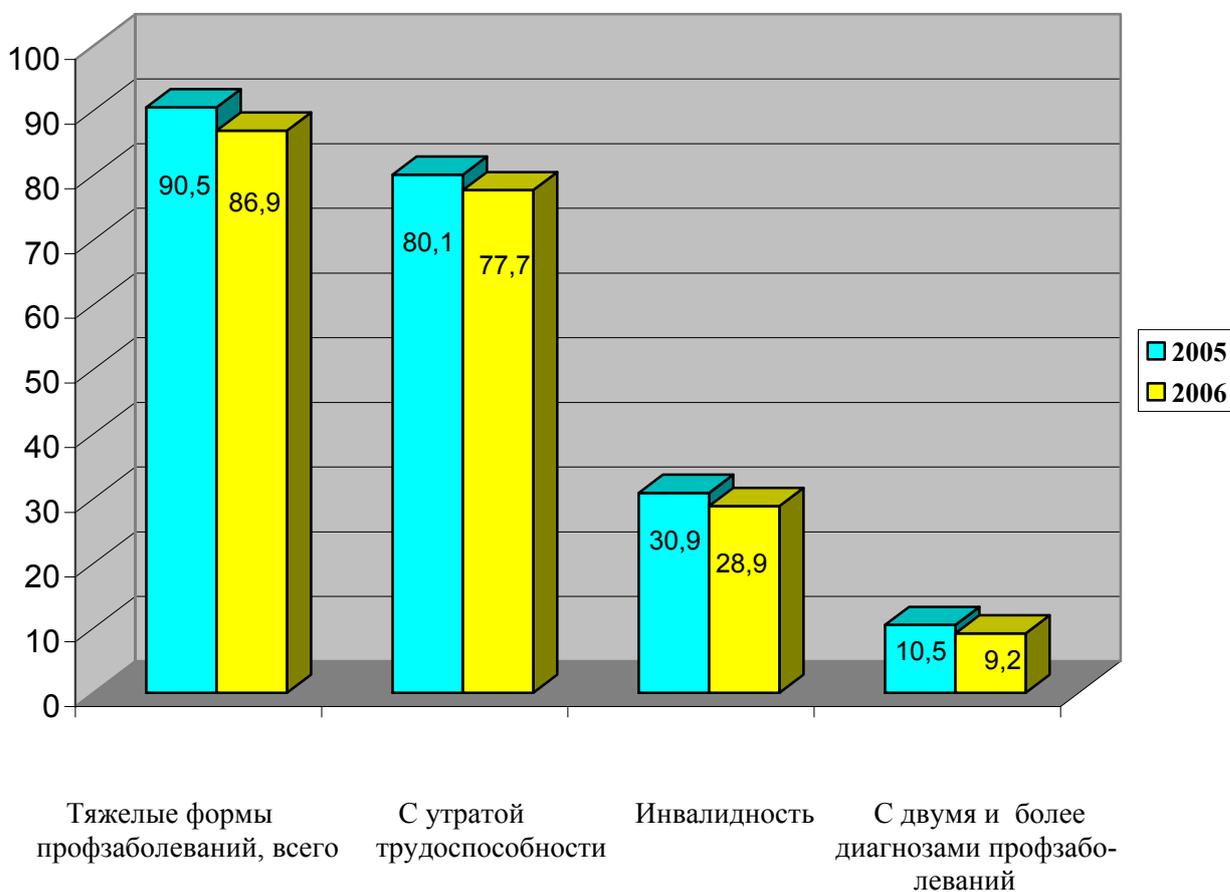


Диаграмма 7

Одной из причин сложившейся ситуации является выявление профессиональных заболеваний на поздних стадиях, когда работник уже становится инвалидом и по объективным показателям не может продолжать работу по основной профессии, а нередко теряет и общую трудоспособность.

Обстоятельствами и условиями возникновения хронических профзаболеваний в 2006 г. послужили следующие основные причины: несовершенство технологических процессов; конструктивные недостатки средств труда; несовершенство рабочих мест; несовершенство санитарно-технологических установок; профессиональный контакт с инфекционным агентом; неприменение или отсутствие СИЗ; несовершенство СИЗ и другие (диаграмма 8).

**Обстоятельства и условия возникновения хронических профзаболеваний в 2006 г. (%)
(по данным Роспотребнадзора)**

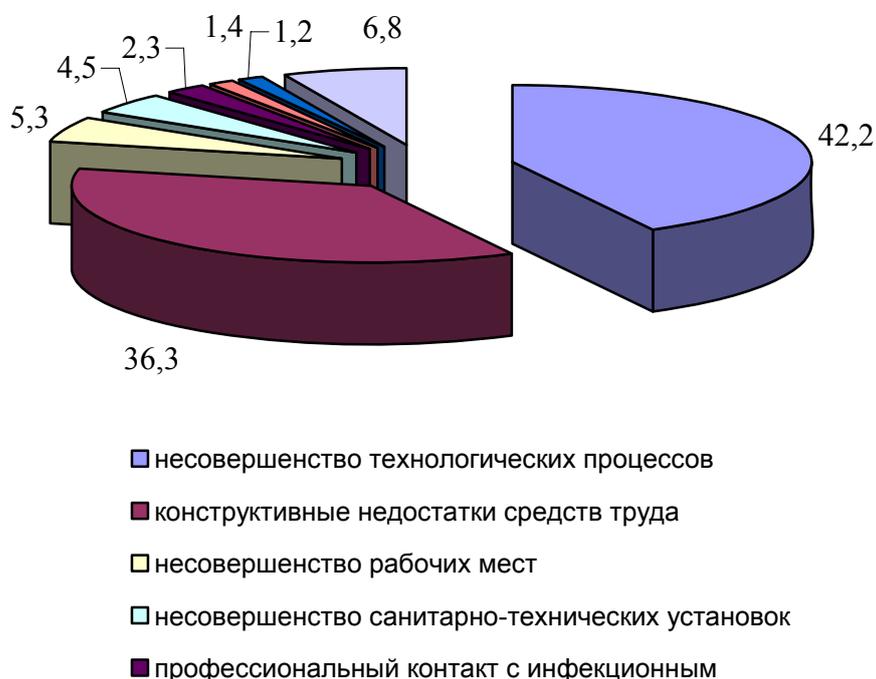


Диаграмма 8

Следует констатировать, что положение по выявлению больных с профессиональной патологией в Российской Федерации остается весьма тревожным. В целом по стране за последние годы в ходе периодических медицинских осмотров было выявлено: в 2002 году – 61,9% случаев профессиональных заболеваний (отравлений), в 2006 году – 68,0%.

Важным направлением работы по профилактике профессиональных заболеваний является проведение предварительных при поступлении на работу и периодических медицинских осмотров работников, занятых на работах с вредными условиями труда. Например, удельный вес хронических профессиональных заболеваний, выявленных при проведении периодических медицинских осмотров в Тюменской области в 2006 году составил 37,2%, Архангельской области – 36,6%, Томской области – 17,1%, Якутии – 13,6%.

Основные выводы и предложения.

1. В 2006 году произошло дальнейшее снижение уровня профессиональной заболеваемости. Однако это не может служить объективным показателем состояния здоровья работников, занятых во вредных и опасных условиях труда, так как согласно официальным данным, условия труда остаются неудовлетворительными, а на целом ряде производств во многих видах экономической деятельности ухудшаются. В структуре профзаболеваний преобладают заболевания, связанные с воздействием физических факторов и промышленных аэрозолей.

2. Необходимо повысить уровень и качество проведения периодических медицинских осмотров (ПМО), главная задача которых состоит в своевременном выявлении начальных форм профессиональных заболеваний. Для этого необходимо устранить причины, которые мешают более эффективной работе:

- лицензирование медучреждений, проводящих ПМО, во многих случаях носит формальный характер;
- отсутствие необходимой кадровой подготовки врачей по профпатологии в лицензированных медицинских учреждениях;
- проведение ПМО часто осуществляется без привлечения необходимых специалистов и выполнения регламентированных исследований.

3. Необходимо активизировать работу федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и местного самоуправления, прямо или косвенно влияющих на контроль и надзор за состоянием условий труда, выявление и регистрацию профессиональных заболеваний, в том числе:

- со стороны органов прокурорского надзора – за соблюдением требований Трудового кодекса Российской Федерации от 30 декабря 2001 г. № 197-ФЗ, Основ законодательства Российской Федерации об охране здоровья граждан от 22 июля 1993 г. № 5487-1, Федерального закона «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» от 30 марта 1999 г. №52-ФЗ;

- со стороны Федерации независимых профсоюзов России – в части контроля за соблюдением требований Федерального закона «О профессиональных союзах, их правах и гарантиях их деятельности» от 12 января 1996 г. №10-ФЗ;
- со стороны работодателей – по неукоснительному соблюдению требований постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении Положения о расследовании и учете профессиональных заболеваний» от 15 декабря 2000 г. № 967.

1.4. Условия труда.

В Российской Федерации в 2006 году удельный вес работников, занятых в условиях, не отвечающих санитарно-гигиеническим нормам, продолжал увеличиваться и составил 23,4% (в 2005г. -22,2%, а занятых тяжелым физическим трудом – до 6,7% (в 2005г. – 5,9%). Доля работающих на оборудовании, не отвечающем требованиям безопасности, составила 0,4%.

По выборочным данным Росстата на конец 2006 года среди работников во всех видах экономической деятельности в таких условиях было занято 3300 тыс. человек, среди них 810 тыс. женщин. На тяжелых работах – 930 тыс. работников, среди них 120 тыс. женщин. По сравнению с 2005 годом относительные показатели занятости на тяжелых и вредных работах у мужчин увеличились с 27,3 % до 28,7 %, а у женщин – с 14,3% до 14,9%.

Доля работников, занятых тяжелым физическим трудом, за период с 2002 по 2006 годы возросла с 3,8% до 6,7%, то есть в 1,76 раза. Относительные показатели занятости на тяжелых работах возросли в 2006 к 2005 г. у мужчин с 8,4% до 9,5%, а у женщин – с 1,9% до 2,1%.

В условиях повышенного уровня шума, ультра- и инфразвука в 2006 году было занято 1 740 тысяч работников, среди них 400 тысяч женщин. На оборудовании, не отвечающем требованиям охраны труда, работало 56 тысяч человек, из них 11 тыс. женщин.

Наибольший удельный вес работников, занятых тяжелым физическим трудом, наблюдался при добыче каменного, бурого углей и торфа (35,2%), добыче металлических руд (16,5%), в металлургии (12,5%), при добыче нефти и газа (10,9%), на транспорте (9,7%), при производстве кокса, нефтепродуктов и ядерных материалов (8,4%), в строительстве (7,1%).

Занятость работников во вредных условиях труда, в том числе на тяжелых работах, в организациях государственной (включая муниципальную) формы собственности составляла 21,8% и 7,4% соответственно, частной – 22,5% и 6,8%, других форм собственности – 26,7% и 5,8%.

Удельный вес численности работников, занятых в условиях, не отвечающих санитарно-гигиеническим нормам, по видам экономической деятельности приведен в **Приложении 5**. В 2006 году наибольший удельный вес таких работников отмечен в промышленности, доля которых возросла с 25,2% в 2005 году до 26,0%. Выросла доля занятых в неблагоприятных условиях в строительстве с 11,9% в 2005 году до 12,1% в 2006 году.

Снижение доли работников, занятых в условиях, не отвечающих санитарно-гигиеническим нормам, произошло на транспорте и в связи с 23,3% до 20,8% (диаграмма 9).

Среди работников, занятых в условиях, не отвечающих санитарно-гигиеническим нормам, наибольшую долю составляют работающие под воздействием повышенного уровня шума, ультразвука и инфразвука. Удельный вес таких работников увеличился с 11,5% в 2005 году до 12,4% в 2006 году, а в среднем по промышленности составил 14,5%, в том числе: при добыче полезных ископаемых (19,8%); в производстве и распределении электроэнергии, газа и воды (14,9%), на транспорте (13,1%).

В условиях повышенного уровня вибрации в 2006 году работало 3,2% работников (в 2005 г. – 2,8%). В 2006 году увеличилась до 5,3% (в 2005г. - 5,1%) доля работающих в условиях повышенной запыленности воздуха рабочей зоны. Традиционно высоким оставался удельный вес работающих в таких

условиях в целом по промышленности (7,1%), в том числе при добыче полезных ископаемых (11,7%).

Удельный вес работников, занятых в условиях, не отвечающих санитарно-гигиеническим нормам, по видам экономической деятельности за 2002-2006 гг. (по данным Росстата)

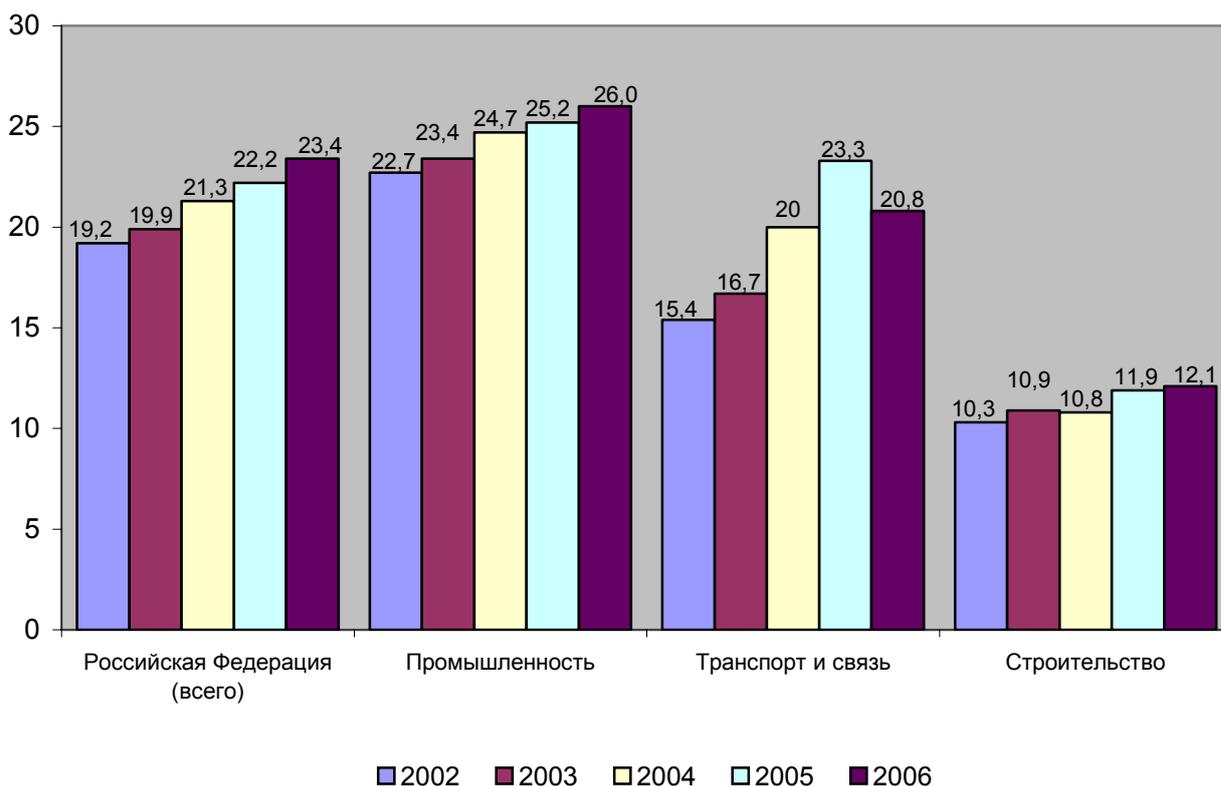


Диаграмма 9

Доля работников, занятых тяжелым физическим трудом, в Российской Федерации за период 2003-2006 гг. выросла с 4,6% до 6,7% (диаграмма 10).

Наибольший удельный вес работников, занятых тяжелым физическим трудом, отмечен на предприятиях по добыче полезных ископаемых - 16,0% , на транспорте - 9,7%, в промышленности - 6,3%.

Удельный вес работающих на оборудовании, не отвечающем требованиям безопасности, в 2006 году остался на прежнем уровне – 0,4%. Продолжал оставаться высоким этот показатель в промышленности (0,5%), особенно при добыче полезных ископаемых (1,5%).

**Удельный вес работников, занятых тяжелым
физическим трудом,
в Российской Федерации в 2002-2006 гг.
(по данным Росстата)**

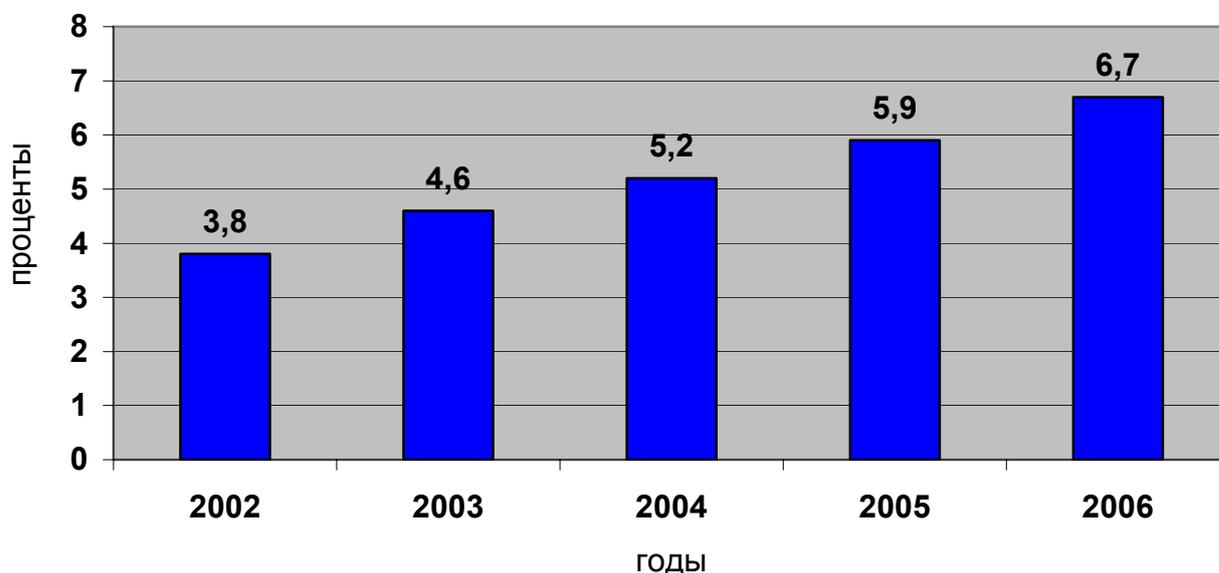


Диаграмма 10

По прогнозу Минэкономразвития России в ближайшие 10–15 лет в организациях основных видов экономической деятельности будет работать 50,1 млн. чел, около 7 млн. из которых, в т.ч. 1,6 млн. женщин, будет занято на работах с вредными и (или) опасными условиями труда.

Рабочие места с вредными условиями труда отрицательно влияют на состояние рынка труда. Падение престижа ряда профессий и специальностей из-за вредных и (или) опасных условий труда ведет к росту дефицита кадров по рабочим специальностям и необходимости привлечения иностранной, в основном неквалифицированной, рабочей силы.

Низкое качество рабочих мест оказывает негативное влияние на функционирование рынка труда и приводит к высокой текучести и нехватке рабочей силы на работах, связанных с тяжелым физическим трудом, вредными и опасными условиями труда и, как следствие, к потере кадровых ресурсов в связи с производственным травматизмом и профессиональными заболеваниями

Для обеспечения конкурентоспособности российских предприятий в новых условиях необходима реструктуризация и диверсификация вредных производств по видам экономической деятельности. Указанные процессы должны сопровождаться сокращением неэффективных рабочих мест, высвобождением и переучиванием работников, расширением сферы услуг, развитием инновационных направлений деятельности, возникновением новых профессий.

Модернизация производства, расширение применения и развитие новых наукоемких технологий приведет к изменению профессионально-квалификационной структуры спроса на рынке труда, повышению требований работодателей к качеству рабочей силы.

Основные выводы и предложения

1. Задача повышения качества рабочих мест, в том числе улучшения условий труда, может быть решена лишь при конструктивном и долгосрочном взаимодействии социальных партнеров. Важнейшими механизмами такого взаимодействия являются отраслевые (межотраслевые) соглашения и соглашения о взаимодействии и социальном партнерстве.

2. Эффективный и безопасный труд возможен только на рабочем месте, условия труда которого отвечают всем государственным нормативным требованиям охраны труда. В связи с этим необходимо ввести стимулы и повысить ответственность работодателей за создание благоприятных условий труда на предприятиях, а также осуществить в плановом порядке сокращение и дальнейшую ликвидацию рабочих мест с вредными условиями труда во всех видах экономической деятельности.

1.5. Труд женщин и подростков.

В 2006 году продолжился рост удельного веса женщин, занятых в условиях, не отвечающих санитарно-гигиеническим нормам, и составил 14,9% против 14,3% в 2005 году (диаграмма 11).

Удельный вес работников отдельных категорий, занятых в условиях, не отвечающих санитарно-гигиеническим нормам (2002-2006 гг.), в процентах к списочной численности работников соответствующей категории в Российской Федерации (по данным Росстата)

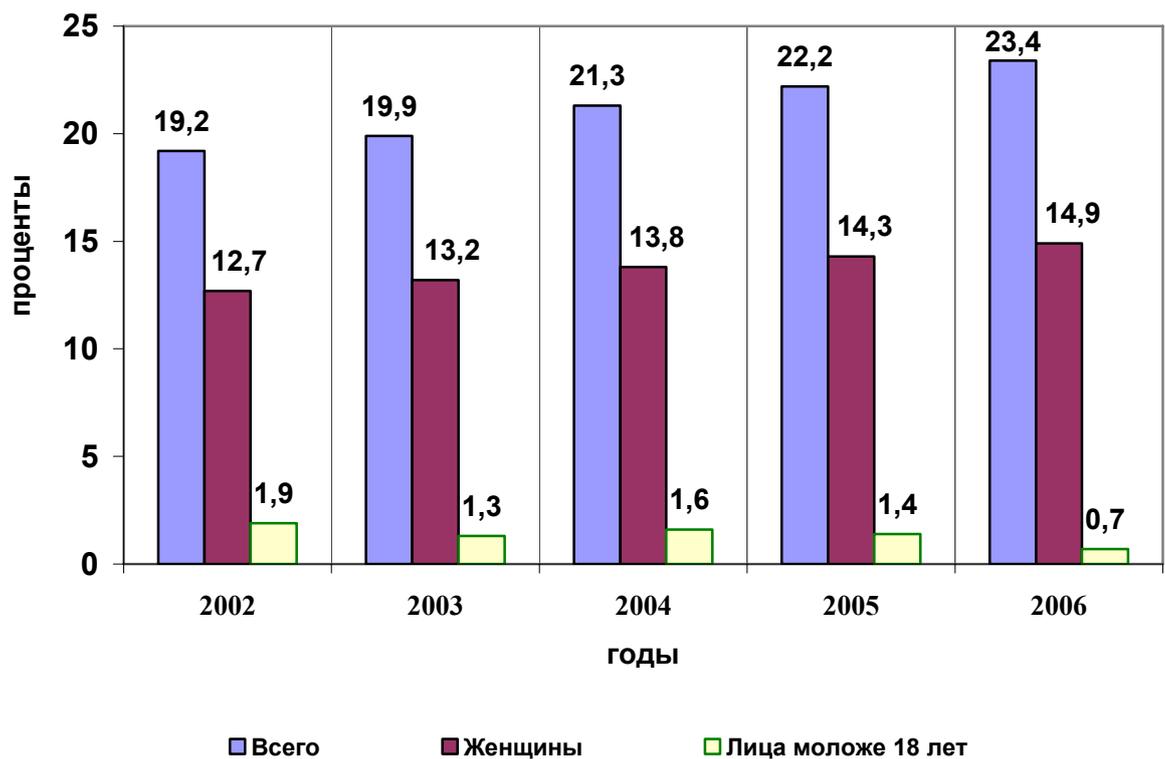


Диаграмма 11

Также как и в 2005 году, высокий удельный вес этой категории женщин, значительно превышающий средний показатель по России, отмечен в

Центральном, Северо-Западном, Приволжском, Уральском федеральных округах.

В 2006 году по данным Росстата $K_{\text{ч}}$ – (численность пострадавших с утратой трудоспособности на один рабочий день и более и со смертельным исходом расчете на 1000 работающих женщин) составил - 1,7. Увеличение числа травмированных на производстве женщин по сравнению с 2005 годом было допущено в Ненецком автономном округе, в Республиках Тыва и Северная Осетия-Алания, Еврейской автономной области, Ленинградской, Новгородской, Магаданской областях и ряде других субъектов Российской Федерации.

В 2006 году по сравнению с 2005 годом произошло снижение на 39,8% количества погибших на производстве женщин (213 против 354 в 2005 г).

Рост количества погибших на производстве женщин допущен в организациях Дальневосточного федерального округа в 2 раза, Сибирского – на 38,7%, Северо-Западного – на 26,7% и Южного федерального округа – на 8%.

Почти половина женщин, занятых в условиях, не отвечающих санитарно-гигиеническим нормам, работала под воздействием повышенного уровня шума, ультразвука и инфразвука – 49,1%; 20,0% – в условиях повышенной запыленности воздуха рабочей зоны; 19,6% – в условиях повышенной загазованности (диаграмма 12).

Удельный вес профессиональных заболеваний у женщин несколько снизился и составил в 2006 году – 21,1%, против 22,0% в 2005 году.

Следует подчеркнуть, что вредные факторы производственной среды оказывают негативное влияние на репродуктивное здоровье работающих, в том числе женщин, и здоровье потомства: каждая шестая женщина, работающая в условиях нагревающего микроклимата и под воздействием химических веществ, страдает бесплодием; у каждой седьмой женщины, работающей в

таких условиях, беременность заканчивается самопроизвольным выкидышем. В Российской Федерации женщины живут на 10 лет меньше, чем в странах Европейского Союза.

**Удельный вес женщин, занятых в условиях
труда, не отвечающих санитарно-
гигиеническим нормам, в 2006 г.
(по данным Росстата)**

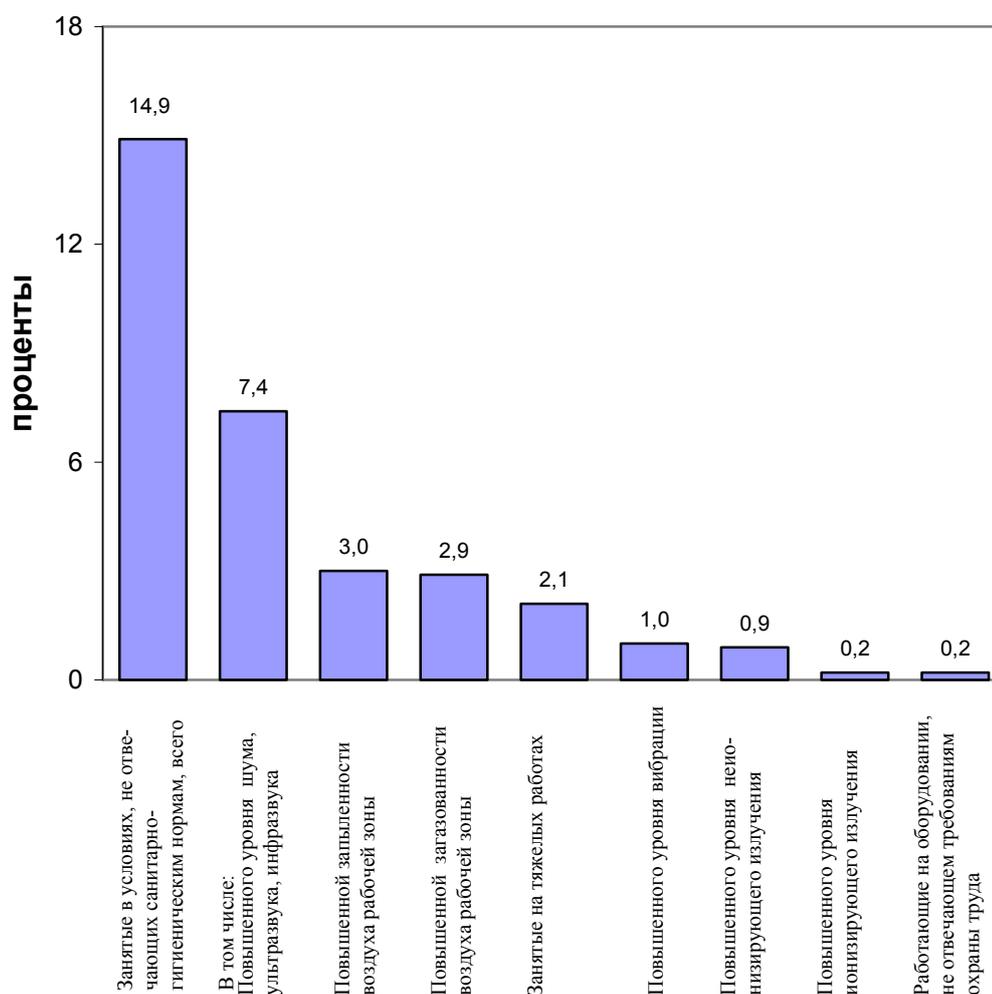


Диаграмма 12

В 2006 году сохранилась тенденция к росту занятости женщин на вредных и тяжелых работах и по сравнению с 2005 годом выросла на 7,4% (с 105001 чел. до 112777 чел.), при этом 11156 женщин продолжали трудиться на оборудовании, не отвечающем требованиям безопасности (диаграмма 13).

Динамика численности женщин, занятых тяжелым физическим трудом и на оборудовании, не отвечающем требованиям безопасности, за 2002-2006 гг. в Российской Федерации (по данным Росстата)



Диаграмма 13

В 2006 году удельный вес лиц моложе 18 лет в Российской Федерации, занятых в условиях, не отвечающих санитарно-гигиеническим нормам, составил 0,7% от их списочной численности, что в 2 раза меньше, чем в 2005 году.

Высокий удельный вес лиц моложе 18 лет, занятых в условиях, не отвечающих санитарно-гигиеническим нормам, значительно превышающий средний уровень по России, отмечен в Центральном, Северо-Западном, Приволжском, Сибирском федеральных округах; среди видов экономической деятельности наблюдался в строительстве – 1,7%.

Около половины подростков, занятых в условиях, не отвечающих гигиеническим нормам, – 52,9% трудились под воздействием повышенного

уровня шума, ультразвука и инфразвука; 8,2% – в условиях повышенной запыленности воздуха рабочей зоны; 7,1% – в условиях повышенной загазованности воздуха рабочей зоны; 0,16% работников были заняты на тяжелых физических работах.

В 2006 году зафиксировано снижение количества погибших на производстве работников в возрасте до 18 лет (7 человек против 8 человек в 2005 г.). Следует подчеркнуть, что указанный показатель является минимальным по Российской Федерации за последние 12 лет.

Основные выводы и предложения.

1. В 2006 году сохранилась тенденция к росту количества женщин, занятых на вредных и тяжелых работах.

Зафиксировано снижение количества погибших на производстве работников в возрасте до 18 лет. Указанный показатель является минимальным по Российской Федерации за последние 12 лет.

2. Необходима подготовка и реализация действенных мер по дальнейшему улучшению условий и охраны труда женщин и подростков, т.к. именно эти категории работающих в большей степени влияют на сохранение и увеличение трудового потенциала страны и улучшение демографической ситуации.

1.6 Условия и охрана труда работающих в малом бизнесе.

Состояние условий и охраны труда работающих в малом бизнесе остается неудовлетворительным, несмотря на то, что коэффициент частоты производственного травматизма на малых предприятиях снизился с 4,2 в 2005 году до 3,6 в 2006 году. Коэффициент частоты со смертельным исходом вырос с 0,392 в 2005 году до 0,393 в 2006 году, что в 3,3 раза выше, чем в среднем по России.

Коэффициенты частоты производственного травматизма по видам экономической деятельности на малых предприятиях в 2006 году по данным Росстата приведены в таблице 2.

**Производственный травматизм
по видам экономической деятельности на малых предприятиях в 2006 году
(по данным Росстата)**

| Виды экономической деятельности | Число предприятий (тысяч) | Среднесписочная численность работников | | Коэффициенты частоты травматизма | |
|--|---------------------------|--|------|----------------------------------|------------|
| | | тыс. чел. | % | K_q | $K_{q,cm}$ |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| Всего, из них по видам экономической деятельности: | 979,3 | 8045,2 | 100 | 3,6 | 0,393 |
| Добыча полезных ископаемых | 3,6 | 45,5 | 0,6 | 4,1 | 0,893 |
| Строительство | | 1410,8 | 17,5 | 4,4 | 0,708 |
| Рыболовство, рыбоводство | 2,2 | 24,5 | 0,3 | 2,3 | 0,516 |
| Сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство | 26,8 | 305,8 | 3,8 | 4,4 | 0,387 |
| Транспорт и связь | 44,3 | 426,3 | 5,3 | 4,3 | 0,374 |
| Производство и распределение электроэнергии, газа и воды | 2,9 | 41,1 | 0,5 | 2,9 | 0,343 |
| Операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг | 151,9 | 1150,5 | 14,3 | 1,9 | 0,323 |
| Гостиницы и рестораны | 19,9 | 161,9 | 2,0 | 1,0 | 0,261 |
| Обработывающие производства | 120,0 | 1600,8 | 19,9 | 3,8 | 0,25 |
| Оптовая и розничная торговля; ремонт автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования | 448,8 | 2505,7 | 31,1 | 1,1 | 0,247 |
| Предоставление прочих коммунальных, социальных и персональных услуг | 23,6 | 221,5 | 2,8 | 1,0 | 0,133 |
| Финансовая деятельность | 12,5 | 49,7 | 0,6 | - | - |
| Образование | 2,7 | 8,9 | 0,1 | - | - |
| Здравоохранение и предоставление социальных услуг | 10,5 | 90,6 | 1,1 | 0,2 | - |

По видам экономической деятельности наибольшее число пострадавших и погибших на производстве на малых предприятиях зафиксировано при добыче полезных ископаемых, в строительстве, в рыболовстве и рыбоводстве, в сельском хозяйстве, охоте и лесном хозяйстве.

За высокими показателями производственного травматизма в малом бизнесе стоит повсеместное несоблюдение нормативных требований охраны труда, что подтверждают проверки состояния условий и охраны труда, проводимые в субъектах Российской Федерации.

В большинстве организаций инструкции по охране труда разработаны не на все профессии и осуществляемые виды работ. Не в полном объеме выполняются требования по своевременному и полному обеспечению средствами индивидуальной защиты в соответствии с типовыми нормами.

Выявлены следующие наиболее типичные нарушения требований охраны труда:

- руководители и специалисты малых предприятий не проходят обучение и проверку знаний по охране труда, в их должностных обязанностях отсутствуют обязанности по охране труда;
- инструктажи по охране труда проводятся с нарушениями сроков, отсутствуют планы инструктажей, не разрабатываются инструкции по охране труда;
- обеспечение работающих средствами индивидуальной защиты производится с нарушениями сроков и норм выдачи;
- не проводится аттестация рабочих мест по условиям труда.

Нередки случаи, когда на работу принимаются граждане, не имеющие профессиональной подготовки, соответствующей характеру выполняемой работы, без проведения инструктажа и обучения по вопросам охраны труда. Значительная часть субъектов малого бизнеса функционирует в производственных помещениях, не соответствующих строительным и санитарным нормам и пра-

вилам, с использованием физически изношенного и морально устаревшего оборудования, не отвечающего требованиям безопасности.

При лицензировании строительной и ряда других видов деятельности не предусматриваются требования к организации управления охраной труда, наличию удостоверения о прохождении обучения и проверки знаний требований охраны труда у руководителей и специалистов. Несоблюдение требований охраны труда, например в Мурманской области привело к тому, что строительство в 2006 г. стало одним из самых травмоопасных видов экономической деятельности в регионе. По данным органов областной государственной статистики коэффициент частоты производственного травматизма в строительстве составил $K_{\text{ч}}=4,4$.

В Ставропольском крае руководители многих малых предприятий всячески уклоняются от расследования несчастных случаев на производстве, используют с нарушениями требований трудового законодательства труд женщин и несовершеннолетних. Отдельные работодатели проходят обучение и проверку знаний только после предупреждений государственных инспекторов труда.

Следует отметить, что в 2006 году российский малый бизнес рос в 2,5 раза быстрее остальной экономики – его объем увеличился на 20%, а инвестиции – почти на 30%. Общее число малых предприятий возросло на 5%, причем наиболее быстрый рост малых фирм происходил на Дальнем Востоке, Сибири и Урале.

Выявленные недостатки в охране труда на малых предприятиях фиксируются во многих субъектах Российской Федерации и указывают на следующие порождающие их причины: отсутствие средств на закупку необходимого количества средств индивидуальной защиты; на проведение аттестации рабочих мест по условиям труда; медицинских осмотров; профилактических мероприятий и др..

Но самая главная причина кроется в отсутствии экономической заинтересованности и стимулов по невыполнению требований охраны труда. Механизм предоставления предприятиям финансовых средств за счет 20% от перечис-

ленных страховых взносов на проведение предупредительных мероприятий для малых предприятий по мнению специалистов ряда органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации не эффективен. Сумма на эти мероприятия составляет во многих организациях малозначимую величину (как правило, не более 500 руб.). Краткосрочные кредиты малых объемов не позволяют предпринимателям приобретать современное оборудование и внедрять современные технологии.

Руководители Вологодской области, например, считают, что существующий механизм стимулирования эффективен только для крупных организаций с большим фондом оплаты труда. Для малых организаций сумма частичного снижения величины страхового тарифа оказывается несущественной и не может стимулировать проведение аттестации рабочих мест. В связи с этим необходимо изменить порядок установления скидок к страховым тарифам или ввести иной принцип стимулирования проведения аттестации рабочих мест.

Администрация Ярославской области, например, предлагает внести изменения в порядок и условия финансирования предупредительных мер для малых предприятий, предусматривающие возможность перераспределения средств страховых взносов между организациями с малой численностью работающих для поочередного направления этих средств на частичное финансирование предупредительных мер по снижению производственного травматизма и профессиональных заболеваний работников. Руководством Краснодарского края предлагается ввести накопительные счета неиспользованных страховых взносов страхователем с числом застрахованных до 100 человек на период до трех лет.

В целях совершенствования системы обязательного социального страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, повышения эффективности использования страхователями средств на улучшение условий труда работников, в Костромской области был проведен анализ сложившейся ситуации, в результате чего было выработано предложения по внесению изменений в действующие законодательные акты. В частности, пред-

ложено страхователям, имеющим численность работающих менее 100 человек и сумму страховых взносов до 10 тысяч рублей, расчет сумм частичного финансирования производить за 3 предшествующие года.

Следует иметь в виду, что в условиях вступления в ВТО российский малый бизнес может оказаться в зоне повышенного риска, так как более широкий доступ на наш рынок зарубежных производителей существенно обострит конкуренцию в тех сегментах экономики, где работают отечественные малые предприятия.

Основные выводы и предложения.

1. До настоящего времени отсутствует тенденция улучшения условий и охраны труда в малом бизнесе. Предъявляемые статьей 212 Трудового кодекса Российской Федерации требования к работодателю по обеспечению безопасности и охране труда, гораздо труднее выполнимы на малых предприятиях, чем на средних и крупных. Поэтому актуальной становится задача разработки экономических, правовых и организационных мер, направленных на решение проблемы улучшения условий и охраны труда в малом бизнесе.

2. Необходимо организовать изучение передового опыта охраны труда в малом бизнесе и оказание практической помощи работодателям со стороны всех ветвей власти, облегчающей предпринимателям выполнение государственных нормативных требований.

3. Следует разработать особый механизм предоставления финансовых средств на проведение предупредительных мероприятий на малых предприятиях за счет части страховых взносов по социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний.

1.7. Аттестация рабочих мест по условиям труда, система сертификации организации работ по охране труда, компенсации за работу во вредных и (или) опасных условиях труда

Выборочный анализ проведения аттестации рабочих мест по условиям труда свидетельствует о недостаточных темпах и объемах этой работы. В среднем в организациях всех видов экономической деятельности в Российской Федерации аттестовано около трети рабочих мест.

По данным Росстата общее число замещенных рабочих мест в крупных и средних организациях в 2006 году составило 40,1 млн. мест (больше, чем в 2005 году на 0,3 млн. мест, или на 0,75%.)

По результатам аттестации рабочих мест в 2006 году за счет средств Фонда социального страхования Российской Федерации страхователи смогли профинансировать мероприятия по улучшению условий труда на 140 тысячах рабочих мест, что оказало положительное влияние на снижение уровня производственного травматизма работников, но в тоже время это составило всего 0,35% от общего числа рабочих мест.

Аттестация с последующей сертификацией организации работ по охране труда многими работодателями проводится неудовлетворительно. Сложилась практика, когда на предприятии имеется всего 15-20% рабочих мест, соответствующих современным требованиям охраны труда. При этом многие работодатели считают работу по аттестации рабочих мест по условиям труда уже завершенной и претендуют на получение сертификата соответствия работы по охране труда.

Инструментальные замеры параметров производственной среды производятся не в полном объеме; оценка условий труда, полученная в процессе аттестации рабочих мест, не всегда объективна и не соответствует реальному состоянию условий труда. Зачастую работники не ознакомлены с результатами аттестации рабочих мест по условиям труда и с оценкой риска повреждений их здоровья, что

не только является нарушением норм трудового права, но и приводит к отсутствию мотивации самого работника к соблюдению правил охраны труда.

Основными причинами проблем, связанных с проведением аттестации рабочих мест по условиям труда, является несовершенство действующего законодательства, регламентирующего оценку производственных факторов, недостаточность ресурсов государственного надзора и контроля за соблюдением требований охраны труда, а также отсутствие экономической заинтересованности работодателей в улучшении условий труда.

Важнейшей задачей аттестации рабочих мест по условиям труда с последующей сертификацией организации работ по охране труда должно стать осуществление широкого комплекса мероприятий по улучшению условий труда на конкретных рабочих местах и профилактика производственного травматизма и профессиональной заболеваемости.

Основными нормативно-методическими документами, определяющими выполнение указанных задач, служат Трудовой кодекс Российской Федерации, постановления Минтруда России «О проведении аттестации рабочих мест по условиям труда» от 14.03. 1997 г. № 12, «О создании Системы сертификации работ по охране труда в организациях» от 24 апреля 2002 г. № 28 и «Об утверждении Правил аккредитации органов по сертификации и Правил аккредитации испытательных лабораторий» от 10 декабря 2002 г. № 77.

Важную роль в создании и функционировании системы сертификации работ по охране труда играют органы по сертификации (ОС) и испытательные лаборатории (ИЛ), входящие в систему сертификации работ по охране труда в организациях (ССОТ) Минздравсоцразвития России и аккредитованных в ССОТ (таблица 3).

Количество органов по сертификации (ОС) и испытательных лабораторий (ИЛ), аккредитованных в ССОТ в 2003-2006 годах

| Аккредитованные организации (по видам) | Общее количество | В т.ч. аккредитованные за 2003-2006 годы | | | |
|--|------------------|--|------|------|------|
| | | 2003 | 2004 | 2005 | 2006 |
| Органы по сертификации (ОС) | 294 | 134 | 74 | 47 | 39 |
| Испытательные лаборатории (ИЛ) | 390 | 151 | 96 | 78 | 65 |

В 2006 году испытательными лабораториями обследовано более 14 тысяч предприятий, на которых аттестовано более 1 миллиона рабочих мест, выдано сертификатов безопасности более 900 единиц, подготовлено экспертов в количестве 373 человек (в 2005г.-183). В целях повышения качества аттестации рабочих мест по условиям труда, квалификации сотрудников органов по сертификации и испытательных лабораторий силами ФГУ «ВЦОТ» Росздрава было проведено 2 семинара по обучению, на которых было подготовлено 90 экспертов и 71 кандидат в эксперты.

Функционирующий на базе ФГУ «ВЦОТ» Росздрава Центральный орган ССОТ с апреля 2005 года проводит инспекционный контроль деятельности органов и испытательных лабораторий ССОТ, который осуществлен за этот период времени в 38 субъектах Российской Федерации. Проверки показали в целом высокую профессиональную пригодность созданных структур. Но в отдельных случаях отмечены недостатки. В результате инспекций ряд организаций по сертификации и испытательных лабораторий лишены аттестатов аккредитации. Например, приостановлена деятельность органа по сертификации и испытательной лаборатории некоммерческого партнерства «Регионального центра охраны труда» в г. Красноярске, в связи с выявленными нарушениями по проведению испытаний.

Данные о проведении инспекционного контроля приведены в **Приложении 6.**

Важным элементом экономического механизма повышения эффективности управления охраной труда является обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний.

В 2006 году в соответствии с Федеральным законом « О страховых тарифах на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний на 2006 год» от 19.12.2005 г. № 179-ФЗ число классов профессионального риска увеличено с 22 до 32, что способствовало конкретизации видов экономической деятельности субъектов страхования и более точному соответствию страховых тарифов видам экономической деятельности.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 01.12.2005 г. № 713, приказом Минздравсоцразвития России от 10.01.2006 г. № 8 утверждена классификация видов экономической деятельности по классам профессионального риска, которая действовала в течение 2006 года и утратила силу с 01. 01. 2007 г. в связи с изданием приказа Минздравсоцразвития России «Об утверждении классификации видов экономической деятельности по классам профессионального риска» от 18.12. 2006 г. № 857 на 2007 год.

По данным Фонда социального страхования Российской Федерации за 2006 год число страхователей по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний возросло на 11 % по сравнению с 2005 годом и составило 3 млн. 976 тысяч юридических и физических лиц.

Количество застрахованных по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний составило 61 млн. человек. Сумма страховых взносов по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных

заболеваний, перечисленных страхователями, составила 37 874 134,8 тыс. рублей, что на 10,5 % больше, чем в 2005 году. Общее число страховых случаев в 2006 году по сравнению с 2005 годом сократилось на 1849 (на 1,9%).

Страховые выплаты 2006 году произведены 561 тысячам получателям, в том числе 5 тысячам, выехавшим на постоянное место жительства за пределы Российской Федерации. Расходы на эти цели составили около 27,2 млрд. рублей и направлены на оплату ежемесячных страховых выплат, пособий по временной нетрудоспособности по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, расходов на медицинскую, социальную и профессиональную реабилитацию и другие цели.

В соответствии с «Положением об оплате дополнительных расходов на медицинскую, социальную и профессиональную реабилитацию застрахованных лиц, получивших повреждение здоровья вследствие несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний», утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 15.05. 2006 № 286, Фонд социального страхования Российской Федерации начал осуществлять оплату лечения пострадавших от тяжелых несчастных случаев на производстве в период временной нетрудоспособности, в том числе, стационарного, амбулаторно-поликлинического лечения и санаторно-курортную реабилитацию. Расходы на эти цели в 2006 году составили более 57 млн. рублей. В результате было оплачено лечение 1491 застрахованному, пострадавшему от тяжелых несчастных случаев на производстве.

Наряду с предоставлением застрахованным в полном объеме всех видов обеспечения, законодательством предусмотрены меры экономической заинтересованности работодателей – страхователей по снижению профессионального риска, улучшению условий и повышению безопасности труда, включая осуществление ими предупредительных мер по сокращению производственного травматизма и профессиональных заболеваний.

В этих целях Фондом социального страхования Российской Федерации в 2006 году 954 страхователям были установлены скидки к страховым тарифам на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, что на 4,7% больше, чем в 2005 году и 5655 страхователям – надбавки, что на 4,5% меньше, чем в 2005 году. Размер выплат составил: по скидкам – 518,9 млн. рублей, по надбавкам-269,0 млн. рублей.

В 2006 году Фондом социального страхования Российской Федерации израсходовано на финансирование предупредительных мер по сокращению производственного травматизма и профессиональных заболеваний работников 14 423 страхователям на сумму более 2,8 млрд. рублей, что на 32,7% больше, чем в 2005 году (таблица 4).

Таблица 4

**Финансирование предупредительных мер по сокращению
производственного травматизма и профессиональных заболеваний
в 2002-2006 г.г.**

(по данным Фонда социального страхования Российской Федерации)

| Годы | Количество страхователей, получивших разрешение на финансирование | Фактические расходы на финансирование (млн. руб.) |
|-------------|--|--|
| 2002 | 10907 | 966,5 |
| 2003 | 14497 | 1165,0 |
| 2004 | 12761 | 1395,5 |
| 2005 | 14526 | 2125,3 |
| 2006 | 14423 | 2819,7 |

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 20.04.2006 г. № 225 Минздравсоцразвития России приказом от 26.05.2006 года № 390 утверждены Правила финансирования и Перечень предупредительных мер. В 2006 году наибольшая доля расходов приходилась на приобретение средств индивидуальной защиты – 46,2% (таблица 5).

Таблица 5

Структура распределения средств Фонда социального страхования Российской Федерации на финансирование предупредительных мер в 2002-2006 г.г.

| Вид мероприятий по сокращению травматизма | 2002 | 2003 | 2004 | 2005 | 2006 |
|--|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|
| Финансирование предупредительных мер по сокращению производственного травматизма, всего млн. руб., в т.ч.: | 966,5 | 1165,0 | 1395,5 | 2125,3 | 2819,7 |
| - на проведение периодических медицинских осмотров | 19% | 19% | 17% | 16% | - |
| -на оплату стоимости путевок на санаторно-курортное оздоровление | 54% | 45% | 42,5% | 38% | 34,3% |
| - на проведение аттестации рабочих мест | 17% | 15% | 18% | 16% | 18,2% |
| - на приобретение приборов контроля | 10% | 7% | - | - | - |
| - на приобретение средств индивидуальной защиты | - | 14% | 22,5% | 30% | 46,2% |
| -на проведение работ по приведению уровней запыленности и загазованности воздуха на рабочих местах в соответствие с государственными нормативами | - | - | - | - | 1,3% |

Исключение финансирования из средств Фонда социального страхования в 2006 году периодических медицинских осмотров объясняется тем, что в статье 14 п.2. Федерального закона «О бюджете фонда социального страхования Российской Федерации на 2006 год» разрешено направить средства обязательного социального страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний в сумме 1,9 млрд. рублей на финансирование дополнительных медицинских осмотров работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными производственными факторами, и эти средства учитываются отдельно.

Анализ свидетельствует, что один из основных принципов обязательного социального страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, а именно гарантированность права застрахованных на обеспечение по страхованию, выполняется.

За последние пять лет произошел значительный рост как числа страхователей (на 75%), так и объемов финансирования (на 34%). Изменилась и структура распределения средств Фонда социального страхования Российской Федерации. Доли расходов в 2006 году на приобретение средств индивидуальной защиты возросли до 46,2% или 1,3 млрд. рублей, на проведение аттестации рабочих мест по условиям труда - до 18,2% или 510 млн. рублей, на проведение работ по приведению уровней запыленности и загазованности воздуха на рабочих местах до 1,3% или 40 млн. рублей. На санаторно-курортное лечение работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными производственными факторами, выделено в 2006 году 970,0 млн. рублей (на 3,7% меньше, чем в 2005 г).

Необходимо отметить, что на низком уровне остается экономическая заинтересованность субъектов страхования в улучшении условий и повышении безопасности труда, снижении профессионального риска застрахованных, производственного травматизма и профессиональной заболеваемости.

В проблеме стимулирования работодателя – страхователя значительное место занимает справедливое установление страхового тарифа. Это не решается в полной мере в настоящих условиях при дифференцированных тарифах, поскольку изначально не полностью учитывается реальный уровень профессионального риска на конкретном предприятии. При расчете размера тарифа для класса по действующей методике учитывается только финансовый фактор (интегральный показатель, исчисленный как отношение затрат на страховое обеспечение к фонду оплаты труда). Назрела необходимость создания механизма комплексной оценки профессионального риска.

Большинство страхователей - работодателей не удовлетворены практическим применением скидок и надбавок к страховым тарифам. Практика применения такого рода стимулирования свидетельствует о необходимости совершенствования механизма предоставления скидок и надбавок, так как в настоящее время они фактически действуют в отношении ограниченного круга страхователей и не способствуют заинтересованности работодателей в активизации работы по улучшению условий и охраны труда, снижению производственного травматизма и профессиональных заболеваний.

На актуальность внесения изменений в существующую Методику предоставления скидок и надбавок указывают многие руководители органов по труду исполнительной власти субъектов Российской Федерации. Предложения касаются изменения критериев для установления скидок и надбавок, необходимости учета объема и эффективности вложений средств работодателями в мероприятия по охране труда, упрощения процедур оформления и сокращения необходимой документации; более жесткой увязки скидок и надбавок с результатами аттестации рабочих мест по условиям труда, аттестация с большим количеством рабочих мест с оценкой 3.3 и 3.4 (вредные условия труда третьей и четвертой степени вредности) не должна давать право на скидку.

В 14-15 раз больше количество страхователей, использующих право на 20% финансирование предупредительных мер по сокращению производствен-

ного травматизма и профессиональных заболеваний, чем страхователей, пользующихся скидками к страховому тарифу. Однако и эта процедура, по мнению руководителей региональных органов по труду и страхователей, требует усовершенствования. В первую очередь это касается сроков и периодичности принятия нормативных актов, определяющих порядок направления средств на обеспечение предупредительных мер, а также расширения их перечня с учетом показателей конкретного страхователя.

Основные выводы и предложения.

1. Проводимая работа в Российской Федерации по развитию и совершенствованию аттестации рабочих мест по условиям труда с последующей сертификацией организации работ по охране труда осуществляется низкими темпами. Количество испытательных лабораторий, органов по сертификации и их численность не соответствуют требованиям развивающейся экономики. Оставляет желать лучшего и качество проводимых обследований условий труда. Контроль государственных надзорных органов за аттестацией рабочих мест, деятельностью испытательных лабораторий и органов сертификации недостаточен и требует усиления.

2. За 2006 год органами по сертификации выделено предприятиям 900 сертификатов безопасности, общее количество которых в целом по России составило 2388.

3. В 2006 году Фондом социального страхования Российской Федерации израсходовано на финансирование предупредительных мер по сокращению производственного травматизма и профессиональных заболеваний более 2,8 млрд. руб., что на 32,7% больше чем в 2005 году.

4. С целью повышения эффективности использования направляемых средств обязательного социального страхования от несчастных случаев на производстве на проведение профилактических мероприятий по охране труда представляется целесообразным принять нормативный документ на более длительный срок, например, на три года, позволив при этом страхователю-

работодателю финансировать за счет страховых средств проведение мероприятий, наиболее характерных для организаций в основных видах экономической деятельности, способствующих снижению травматизма и профзаболеваний.

5. Разработать и реализовать систему мероприятий по снижению профессионального риска застрахованного по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний и оптимизации страховых тарифов.

1.8. Средства индивидуальной и коллективной защиты

В 2006 году продолжалась работа по совершенствованию системы обеспечения работающих средствами индивидуальной и коллективной защиты. С участием специалистов Минздравсоцразвития России подготовлен Федеральный закон от 30.06.2006 № 90-ФЗ, расширяющий права работодателя в вопросах обеспечения работающих средствами защиты.

Утверждены приказами Минздравсоцразвития России, разработанные с участием Ассоциации «СИЗ», новые Типовые нормы бесплатной выдачи сертифицированных специальной одежды, специальной обуви и других средств индивидуальной защиты работникам ряда отраслей экономики.

Кроме того:

- приказом от 06.06.06 № 458 утверждены Типовые нормы бесплатной выдачи сертифицированных специальной одежды, специальной обуви и других средств индивидуальной защиты работникам организаций магистрального трубопроводного транспорта нефти;
- приказом от 20.04.06 № 297 утверждены Нормы бесплатной выдачи сертифицированной специальной сигнальной одежды повышенной видимости работникам всех отраслей экономики;
- приказом от 25.12.06 № 873 утверждены Типовые нормы бесплатной выдачи сертифицированных специальной одежды, специальной обуви и других средств индивидуальной защиты работникам горной и металлургической про-

мышленности и металлургических производств других отраслей промышленности, занятым на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, а также на работах, выполняемых в особых температурных условиях или связанных с загрязнением.

При разработке вышеуказанных норм ставилась задача включения в них современных средств индивидуальной защиты, наиболее надежно защищающих работников от воздействия вредных или опасных производственных факторов. Например, в нормы для металлургической промышленности были включены специально разработанные для металлургов комплекты для защиты от повышенных температур «Металлург»; для всех работников горнодобывающей и металлургической промышленности предусмотрена бесплатная выдача специальной обуви с жестким подноском, защищающей от травмирования ноги работников; практически для всех металлургов и работников горнодобывающей промышленности рукавицы комбинированные, заменены на современные перчатки с полимерным покрытием, которые, с одной стороны, очень удобны для использования, а с другой стороны, служат надежной защитой рук работающих и т.д.

В соответствии с Планом заказов Минздравсоцразвития России на проведение в 2006 году научно-исследовательских работ по охране труда Ассоциацией «СИЗ» разработан проект Типовых норм бесплатной выдачи сертифицированных специальной одежды, специальной обуви и других средств индивидуальной защиты работникам, занятым на строительных, строительномонтажных и ремонтно-строительных работах.

Предусмотрено уточнить Типовые нормы бесплатной выдачи сертифицированных специальной одежды, специальной обуви и других средств индивидуальной защиты. При составлении графика пересмотра Типовых отраслевых норм обращено внимание, прежде всего на характер работы и условия труда работников. В первую очередь требуют пересмотра типовые отраслевые нормы наиболее травмоопасных отраслей; все виды транспорта, строительные, строительномонтажные и ремонтно-строительные работы, сварочные работы и т.д.; произ-

водства с вредными и (или) опасными условиями труда.

В 2006 году разработаны четыре ГОСТа, определяющие требования к средствам индивидуальной защиты органов дыхания. Столько же стандартов намечено разработать и в 2007 году

Численность работников, получающих бесплатно спецодежду, спецобувь и другие средства индивидуальной защиты по экспертным оценкам в 2006 году составила около 30 млн. человек. Из них более половины работников заняты во вредных и (или) опасных условиях труда.

Фактические расходы на компенсации за работу во вредных и (или) опасных условиях труда и средства индивидуальной защиты в 2004-2006 годах представлены на диаграмме 14.

Фактические расходы на компенсации за работу во вредных и (или) опасных условиях труда и средства индивидуальной защиты в 2004-2006 гг. в Российской Федерации, в процентах (по данным Росстата)

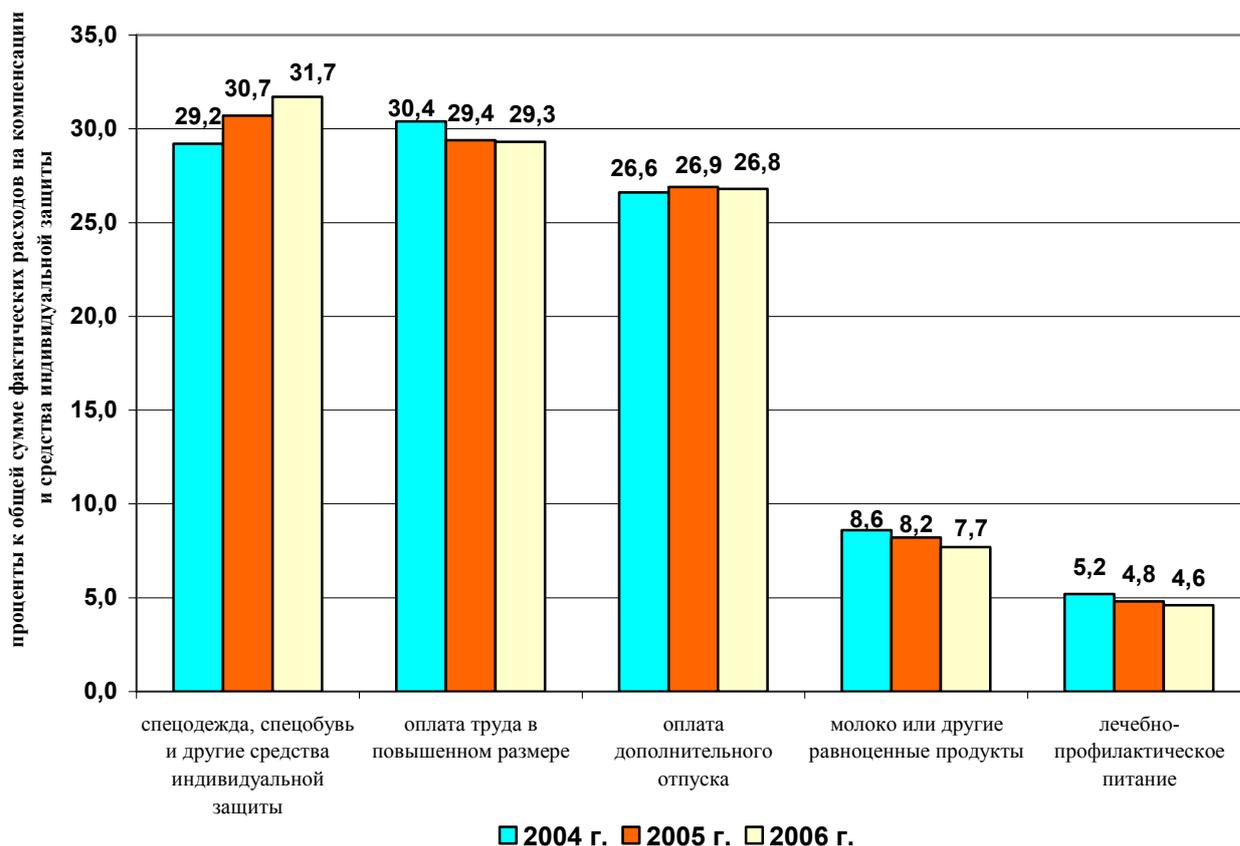


Диаграмма 14

На приобретение СИЗ в 2006 году, в среднем на одного работника, тратилось 1963 рубля, что составляет 31,7% от общего количества фактических расходов на компенсации и СИЗ (в 2005 г. – 1672 рубля). Таким образом, можно отметить устойчивую тенденцию роста финансовых средств, направленных работодателями на приобретение средств защиты.

Рынок средств индивидуальной защиты в России непрерывно растет. В среднем, этот рост составляет 10% в год и достиг в 2006 году объема свыше 50 млрд. рублей. Этому способствовало улучшение нормирования, а также дея-

тельность Ассоциации разработчиков, производителей и поставщиков средств индивидуальной защиты.

В результате, на российском рынке СИЗ присутствуют все необходимые для безопасного труда средства индивидуальной защиты, номенклатура которых составляет более 1000 наименований.

Структура расходов на компенсации за работу во вредных и (или) опасных условиях труда и СИЗ в организациях государственной формы собственности (включая муниципальную) в 2006 году представлена на диаграмме 15.

**Структура расходов на компенсации за работу во вредных и (или) опасных условиях труда и СИЗ в организациях государственной формы собственности (включая муниципальную) в 2006 г., в %
(по данным Росстата)**

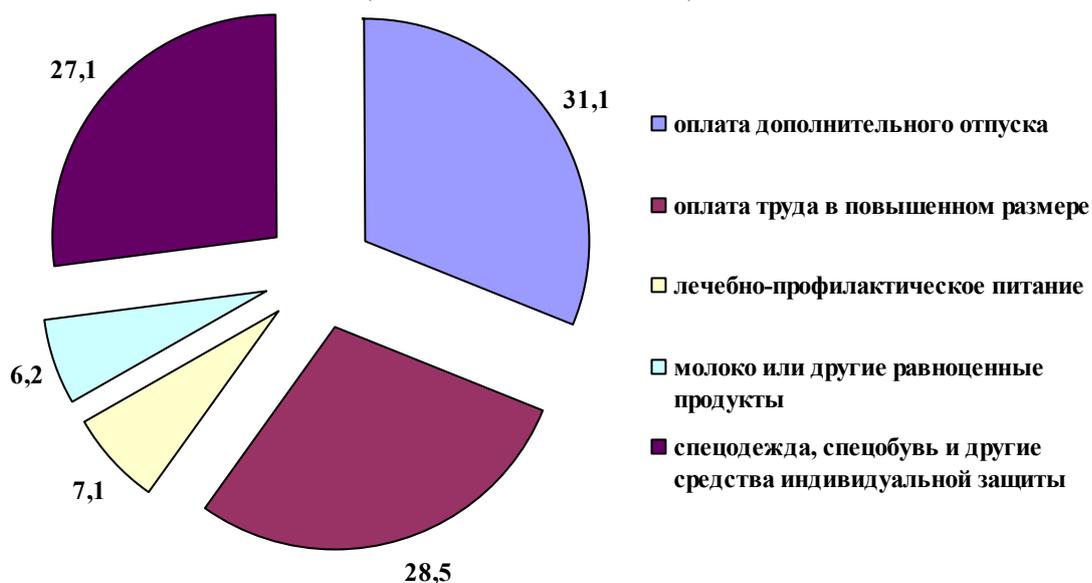


Диаграмма 15

Наиболее высокие расходы на приобретение средств индивидуальной защиты на одного работающего в год были произведены в 2006 году работодателями следующих видов экономической деятельности:

- добыча сырой нефти и природного газа – 6066 руб.;

- добыча топливно-энергетических полезных ископаемых – 4765 руб.;
- производство табачных изделий – 3035 руб.

Наименьшие расходы на приобретение средств индивидуальной защиты на одного работающего в год зафиксированы по следующим видам экономической деятельности:

- текстильное и швейное производство – 412 руб.;
- производство кожи, изделий из кожи, производство обуви – 611 руб.

Что касается таких видов экономической деятельности, как сельское хозяйство, здравоохранение, жилищно-коммунальное хозяйство, то в них эти расходы зачастую с трудом достигают отметки 200-300 руб. на человека в год.

Возможность направить до 20% от взноса в Фонд социального страхования на предупредительные меры, в том числе на покупку сертифицированных средств индивидуальной защиты, с каждым годом приобретает все большее значение. Если в 2005 г. сумма, выделенная ФСС на закупку СИЗ, составляла 0,634 млрд. руб., то в 2006 эта цифра выросла до 1,3 млрд. руб.

В целях повышения уровня информационного обеспечения работодателей и работающих в области новейших разработок средств индивидуальной защиты, в 2006 г. регулярно проводились региональные выставки СИЗ как отечественного, так и зарубежного производства. Крупным мероприятием в этой области явилась X Юбилейная международная выставка «Безопасность и охрана труда – 2006», прошедшая в Москве 5-8 декабря 2006 г.

Вместе с тем, как уже отмечалось, в 2006 г. в России, сохранилась негативная тенденция увеличения рабочих мест с вредными и (или) опасными условиями труда. Федеральной службой по труду и занятости Минздравсоцразвития России в 2006 году проведено свыше 8,5 тыс. тематических инспекционных проверок соблюдения требований статьи 221 Трудового кодекса Российской

Федерации по обеспечению работников специальной одеждой, специальной обувью и другими средствами индивидуальной и коллективной защиты (в 2005 году – 4,4 тыс.), в ходе которых было выявлено свыше 80 тыс. нарушений требований охраны труда (в 2005 году – 69,7 тыс.). Многочисленные нарушения, в частности, были выявлены при проверке организаций в Республике Татарстан, Ивановской, Камчатской, Рязанской и ряде других областей.

Согласно данным проверок, наиболее распространенными нарушениями действующих Правил обеспечения работников специальной одеждой, специальной обувью и другими средствами индивидуальной и коллективной защиты являются:

- допуск к работе без специальной одежды, специальной обуви и других средств индивидуальной защиты;
- выдача работникам несертифицированной спецодежды и спецобуви;
- замена выдачи отдельных видов спецодежды и спецобуви на другие виды без согласования с государственными инспекторами;
- нарушение установленных сроков носки;
- отсутствие централизованной стирки спецодежды;
- неудовлетворительный учет выдачи.

Всего в 2006 году госинспекторами труда было запрещено использование приобретённых работодателями более 84,8 тыс. единиц средств защиты, не имевших сертификатов соответствия и не соответствовавших требованиям охраны труда.

Множество нарушений, связанных с неприменением СИЗ, были выявлены в г. Москве при проверках в строительных организациях. Всего за 2006 год в г. Москве произошло несчастных случаев на производстве: групповых – 57, смертельных – 198, тяжелых – 394, в том числе из-за неприменения средств индивидуальной и коллективной защиты в строительстве и промышленности строи-

тельных материалов: групповых – 3 (5,2%), смертельных – 29 (14,6%), тяжелых – 23 (5,8% от общего количества несчастных случаев).

Серьезной проблемой остается качество средств защиты. Для обеспечения его должного уровня необходимо максимально повысить уровень базы стандартов, регламентирующих требования к данному виду продукции. По некоторым видам средств индивидуальной защиты действуют одновременно и старые и новые - гармонизированные стандарты, что создает серьезные трудности при проведении сертификации.

Также вызывает озабоченность низкий уровень оснащенности испытательных лабораторий средств индивидуальной защиты. Серьезной проблемой, тормозящей процесс повышения качества средств индивидуальной защиты, является несовершенство системы их сертификации, при которой, получив отрицательное заключение по результатам испытаний в одной лаборатории, недобросовестный производитель вправе обратиться в другую и, в итоге, получить сертификат. В европейском законодательстве повторные испытания одного и того же продукта запрещены, что в значительной мере способствует снижению и количества недобросовестных производителей, и количества недобросовестных органов по сертификации.

Требует радикального совершенствования система так называемой «двойной сертификации», при которой средство индивидуальной защиты, имеющее российский сертификат соответствия, для того, чтобы поставляться в крупные компании, такие, например, как РАО «Газпром», должно еще получить и сертификат на соответствие требованиям данной компании. Такой подход открывает дорогу коррупции и зачастую лишает добросовестного поставщика возможности предложить свою продукцию для участия в тендере.

Большие трудности возникают у предприятий при подборе и использовании СИЗ. Основной причиной этого является слабый уровень информированности лиц, ответственных за данную работу, в области правил подбора и правильного применения средств индивидуальной защиты.

Решение данной проблемы возможно только при значительном повышении уровня образования работников служб охраны труда предприятий, путем организации систематического обучения их по указанной проблеме. Крупные фирмы – производители средств индивидуальной защиты при поддержке Ассоциации СИЗ организуют семинары по обучению на предприятиях, куда поставляется их продукция, но этой деятельности явно не достаточно. Чтобы решить проблему в корне, необходимо придать данной работе государственный масштаб.

Помимо этого, необходимо далее совершенствовать систему экономической заинтересованности работодателя в обеспечении работающих современными средствами индивидуальной защиты. В настоящее время, согласно Федеральному закону «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний» от 24 июля 1998 года № 125-ФЗ, основное бремя возмещения вреда здоровью работников при наступлении страхового случая лежит на государстве. Создание системы оценки профессиональных рисков и использование ее результатов при формировании страховых тарифов позволит создать систему актуарных расчетов, обеспечивающих реальную компенсацию вреда здоровью работников и их социальную защищенность, а также дифференцированный подход к страхованию каждого работника в зависимости от условий его труда, что будет стимулировать работодателя обеспечивать безопасные условия труда для работающих.

Кроме обеспечения работников средствами индивидуальной защиты в соответствии со статьей 212 Трудового кодекса Российской Федерации работодатели обязаны обеспечить применение средств коллективной защиты работников, к которым относятся: знаки безопасности; плакаты и таблички безопасности; ограждения, средства дорожной безопасности с сигнальной разметкой; зеркала безопасности; противоскользящие ленты и покрытия; средства оказания первой помощи: аптечки, фонтаны и души безопасности; средства защиты от несанкционированного включения – выключения; элементы марки-

ровки трубопроводов; символы путевые и сигнальные для железных дорог и т.д.

Основные выводы и предложения.

1. В 2006 г. уделялось больше внимания со стороны работодателей к вопросам обеспечения работников средствами индивидуальной и коллективной защиты. Расходы на обеспечение СИЗ в 2006 году составили 1963 рубля на одного работающего против 1672 рублей в 2005 году. Вместе с тем, еще имеются значительные нарушения со стороны работодателей действующих нормативных правовых актов, регулирующих вопросы выдачи работникам средств индивидуальной защиты. Необходимо усилить контроль за соблюдением трудового законодательства работодателями в вопросах обеспечения работников средствами индивидуальной защиты.

2. Необходимо совершенствовать стимулирование экономической заинтересованности работодателей в обеспечении работников наиболее совершенными средствами индивидуальной и коллективной защиты, в том числе, путем проведения более эффективной налоговой политики. Провести инвентаризацию состояния испытательной базы по всем видам средств индивидуальной защиты. Продолжить работу по гармонизации национальных стандартов с европейскими.

3. Федеральным органам исполнительной власти и органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации необходимо уделять больше внимания информационному обеспечению работодателей и работников в вопросах использования и приобретения средств индивидуальной и коллективной защиты, в том числе, подготовке специальной справочной и методической литературы, а также повышению квалификации работников служб охраны труда.

1.9. Государственная экспертиза условий труда

Государственная экспертиза условий труда в 2006 году осуществлялась федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на проведение государственного надзора и контроля за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области охраны труда в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

В соответствии с Положением о проведении государственной экспертизы условий труда в Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 25 апреля 2003 года № 244 (в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 1 февраля 2005 года № 49) Рострудом осуществлялась государственная экспертиза условий труда проектов строительства и реконструкции производственных объектов федерального уровня. В результате проведенной работы рассмотрено 25 проектов строительства и реконструкции производственных объектов с подготовкой соответствующих экспертных заключений.

Государственная экспертиза условий труда в 2006 году проводилась в целях оценки:

- качества проведения аттестации рабочих мест по условиям труда;
- правильности предоставления работникам компенсаций за тяжёлую работу, работу с вредными и (или) опасными условиями труда;
- соответствия проектов строительства, реконструкции, технического переоснащения производственных объектов, производства и внедрения новой техники, внедрения новых технологий государственным нормативным требованиям охраны труда;
- фактических условий труда работников, в т.ч. в период, непосредственно предшествовавший несчастному случаю на производстве.

В связи с ужесточением нормативных требований к проектам строительства и реконструкции объектов сложилась положительная тенденция по улучшению качества представляемых на экспертизу материалов.

В качестве положительного примера можно отметить опыт проведения государственной экспертизы условий труда в Курской области. Основная деятельность комитета по труду региона в области государственной экспертизы условий труда в 2006 году была направлена при ее проведении на соответствие требованиям охраны труда проектов строительства и реконструкции производственных объектов, а также машин, механизмов, другого производственного оборудования и технологических процессов; экспертиз о характере и условиях труда, предшествующих наступлению страховых случаев; контроль и оказание методической помощи организациям по аттестации рабочих мест по условиям труда; осуществление контроля за правильностью предоставления компенсаций за работу в неблагоприятных условиях труда; проведение областных мероприятий по улучшению условий труда.

Деятельность государственной экспертизы по вопросам условий труда в Курской области осуществлялась на основании соответствующего постановления Администрации. В 2006 году проведено 678 экспертиз условий труда по различным направлениям деятельности (в 2005 году - 397 экспертиз). Проведена 61 экспертиза проектов строительства и реконструкции производственных объектов (в 2005 году - 69 экспертиз проектов). Следует отметить, что по 11 проектам, рассмотренным в комитете по труду Курской области, были оформлены замечания и они возвращены на доработку. Проекты отклоняются чаще всего из-за отсутствия данных по условиям труда, компенсационных мероприятий, слабой проработки технических решений по объектам санитарно-бытового и коммунального назначения, результатов расчетов численного и профессионально-квалификационного состава работающих, несоответствия требованиям нормативных документов.

Работа по государственной экспертизе условий труда как в целом по

Российской Федерации, так и в субъектах Российской Федерации требует дальнейшей активизации и совершенствования нормативно-методического обеспечения.

В ходе осуществления надзорно-контрольной деятельности, в случаях выявления фактов эксплуатации производственных объектов и оборудования, реально угрожающих жизни и здоровью работников, в течение 2006 года госинспекторами труда было оформлено протоколами о временном запрете деятельности 343 структурных подразделения и производственных участков организаций, а также 2268 единиц различного оборудования.

Основные выводы и предложения.

1. В связи с принятием новой редакции статьи 215 Трудового кодекса Российской Федерации требуется ускорить принятие нормативного правового акта, регулирующего порядок проведения государственной экспертизы условий труда в проектах строительства и реконструкции производственных объектов.

2. Следует подготовить и внедрить методику организации работы экспертов по условиям труда, программы их подготовки и организации работы в свете требований статьи 216-1 Трудового кодекса Российской Федерации, а также рассмотреть вопрос об усилении внимания к этой службе со стороны региональных, территориальных и муниципальных органов исполнительной власти.

Раздел II. Нормативное правовое регулирование и система государственного управления охраной труда

2.1. Нормативное правовое регулирование

Основой нормативного правового регулирования и управления в сфере условий и охраны труда являются Конституция Российской Федерации, Трудовой кодекс Российской Федерации, федеральные и региональные законы об охране труда, подзаконные и иные нормативные правовые акты, а также генеральные, межрегиональные, региональные, межотраслевые, территориальные

соглашения и коллективные договоры, ратифицированные международные конвенции и другие документы.

Согласно требованиям, предусмотренным статьями 22 и 212 Трудового кодекса Российской Федерации, работодатель обязан обеспечивать безопасность и условия труда, соответствующие государственным нормативным требованиям охраны труда; обеспечивать работников оборудованием, инструментами, технической документацией и иными средствами, необходимыми для исполнения ими трудовых обязанностей.

В 2006 году продолжалась работа на федеральном и региональном уровнях по уточнению и внесению изменений в действующие законодательные, подзаконные нормативные правовые акты. Это позволило подготовить и принять поправки к Трудовому кодексу Российской Федерации.

С учетом правоприменительной практики и приведения норм Трудового кодекса Российской Федерации в соответствие с Конвенциями и Рекомендациями МОТ принят Федеральный закон от 30 июня 2006 г. № 90-ФЗ «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации, признании не действующими на территории Российской Федерации некоторых нормативных правовых актов СССР и утратившими силу некоторых законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации».

Внесены изменения в разделы Кодекса, регулирующие трудовой договор, рабочее время, время отдыха, оплату и нормирование труда, гарантии и компенсации, дисциплину труда, профессиональную подготовку, переподготовку и повышение квалификации работников, охрану труда. Уточнены особенности регулирования труда отдельных категорий работников.

Повышена роль механизмов социального партнерства в принятии нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права. С этой целью Кодекс дополнен положениями о том, что постановления Правительства Российской Федерации, содержащие нормы трудового права, принимаются с учетом мнения Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-

трудовых отношений, а федеральные органы исполнительной власти принимают нормативные правовые акты, содержащие нормы трудового права, с учетом мнения общероссийских профсоюзов (их объединений) и общероссийских объединений работодателей, представленных в комиссиях по регулированию социально-трудовых отношений.

Внесены дополнения, позволяющие установить универсальный порядок учета мнения представительного органа работников при принятии работодателем локальных нормативных актов, содержащих нормы трудового права.

Поправки в области охраны труда, внесенные в Трудовой кодекс Российской Федерации, предусматривают изменение минимальной численности работников со 100 до 50 человек, при которой работодатель обязан создавать службу охраны труда или вводить должность специалиста по охране труда. Дополнительно предусмотрена обязательная аккредитация организаций, оказывающих услуги в области охраны труда.

Увеличен минимальный размер финансирования мероприятий по улучшению условий и охраны труда работающих с 0,1% суммы затрат на производство продукции (работ, услуг) до 0,2%.

Основные направления государственной политики в области охраны труда изложены в уточненной редакции статьи 210 Трудового кодекса Российской Федерации, в которой сформулированы принципы, позволяющие выстроить нормативную базу, регулирующую отношения субъектов в сфере охраны труда; разработку законодательных и иных нормативных правовых актов по охране труда; организацию работы по обеспечению безопасных условий труда на всех уровнях управления.

Государственные нормативные требования охраны труда, содержащиеся в федеральных законах и иных нормативных правовых актах Российской Федерации, а также в законах и иных нормативных правовых актах субъектов Российской Федерации, изложены в статье 211 Трудового кодекса Российской Федерации, которая устанавливает правила, принципы, способы действий, на-

правленные на целевые мероприятия по улучшению условий и охраны труда, а также на сохранение жизни и здоровья работников в процессе трудовой деятельности.

Государственные нормативные требования охраны труда обязательны для исполнения юридическими и физическими лицами при осуществлении ими любых видов деятельности, в том числе при проектировании, строительстве (реконструкции) и эксплуатации объектов, конструировании машин, механизмов и другого оборудования, разработке технологических процессов, организации производства и труда.

Полностью изменена статья 221 Трудового кодекса Российской Федерации «Обеспечение работников средствами индивидуальной защиты». Для упорядочивания нормативной базы в сфере обеспечения СИЗ введено положение, разрешающее работодателю с учётом мнения представительного органа работников устанавливать нормы обеспечения СИЗ работников, улучшающие по сравнению с типовыми нормами защиту от воздействия имеющихся на рабочих местах опасных и вредных производственных факторов, особых температурных условий или загрязнений. Указанное положение позволяет привести в соответствие с Общероссийским классификатором видов экономической деятельности (ОКВЭД) нормативную базу в сфере обеспечения СИЗ и отказаться от практики издания норм выдачи СИЗ для конкретного предприятия нормативными правовыми актами федеральных органов исполнительной власти.

Изменилась редакция статьи 227 Трудового кодекса Российской Федерации «Несчастные случаи, подлежащие расследованию и учету». Трудовое законодательство исходит из общего принципа права, устанавливающего, что вред, причинённый жизни или здоровью гражданина при исполнении договорных обязательств, подлежит возмещению и, следовательно, обстоятельства каждого такого случая причинения вреда здоровью работника должны быть расследованы.

Трудовой кодекс Российской Федерации дополнен статьями «Порядок извещения о несчастных случаях», «Сроки расследования несчастных случаев», «Порядок проведения расследования несчастных случаев», «Проведение расследования несчастных случаев государственными инспекторами труда», «Порядок регистрации и учета несчастных случаев на производстве» и др.

Законодательное регулирование в области охраны труда поддерживается положительными изменениями в Федеральном законе «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний» от 24 июля 1998 года № 125-ФЗ (последнее изменение в редакции от 29 декабря 2006 года), который устанавливает в Российской Федерации правовые, экономические и организационные основы обязательного социального страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний и определяет порядок возмещения вреда, причиненного жизни и здоровью работника при исполнении им трудовых обязанностей.

Государственные нормативные требования охраны труда дополнены федеральными законами, постановлениями Правительства Российской Федерации, законами субъектов Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами. Среди них:

- Федеральный закон «О внесении изменений в статьи 11 и 18 Федерального закона «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний» от 29.12.2006 № 259-ФЗ;
- Федеральный закон «О бюджете фонда социального страхования Российской Федерации на 2007 год» от 19.12.2006 № 234-ФЗ (с изменениями от 22.03.2007);
- Федеральный закон «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» от 30.03.1999 № 52-ФЗ (в редакции от 30.12.2006);
- Федеральный закон «О внесении изменений и дополнений в законодательные акты Российской Федерации о возмещении работодателями вреда,

причиненного работникам увечьем, профессиональным заболеванием либо иным повреждением здоровья, связанными с исполнением ими трудовых обязанностей» от 24.11.1995 № 180-ФЗ (в редакции от 30.06.2006).

С учётом законодательных изменений была организована работа по пересмотру ранее принятых правил и типовых инструкций, других нормативных правовых актов, содержащих государственные нормативные требования охраны труда. Для приведения в соответствие с требованиями Трудового кодекса Российской Федерации начата переработка межотраслевых и отраслевых правил, межотраслевых и отраслевых типовых инструкций по охране труда, ГОСТов системы стандартов безопасности труда и отраслевых нормативных правовых актов, включая принятые ещё союзными органами представительной и исполнительной власти, при этом отдельные из них подлежат отмене либо коренной переработке.

В 2006 году приняты следующие постановления Правительства Российской Федерации по вопросам реализации государственной политики в области условий и охраны:

- «О финансировании в 2006 году предупредительных мер по сокращению производственного травматизма и профессиональных заболеваний работников и санаторно-курортного лечения работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными производственными факторами» от 20.04.2006 № 225;
- «Об установлении коэффициента индексации размера ежемесячной страховой выплаты по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний» от 03.07.2006 № 410;
- «О порядке финансирования в 2007 году проведения углубленных медицинских осмотров работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными производственными факторами» от 30.12.2006 № 859»;
- «О порядке предоставления в 2007 году из бюджета федерального

Фонда обязательного медицинского страхования субсидий бюджетам территориальных Фондов обязательного медицинского страхования на проведение дополнительной диспансеризации граждан, работающих в государственных и муниципальных учреждениях образования, здравоохранения, социальной защиты, культуры, физической культуры и спорта и в научно-исследовательских учреждениях» от 30.12.2006 № 860.

В течение 2006 года Минздравсоцразвития России подготовлен и принят ряд приказов, направленных на улучшение условий и охраны труда:

- «Об утверждении правил финансирования в 2006 году дополнительных медицинских осмотров работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными производственными факторами» от 22.03.2006 № 189;

- «Об утверждении типовых норм бесплатной выдачи сертифицированной специальной сигнальной одежды повышенной видимости работникам всех отраслей экономики» от 20.04.2006 № 297;

- «Об утверждении правил финансирования в 2006 году предупредительных мер по сокращению производственного травматизма и профессиональных заболеваний работников и санаторно-курортного лечения работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными производственными факторами» от 26.05.2006 № 390;

- «Об утверждении Типового положения о комитете (комиссии) по охране труда» от 29.05.2006 № 413 и другие.

Существенные изменения в формировании подходов к нормативному правовому регулированию охраны труда на федеральном уровне должны быть внесены в связи с изменением структуры федеральных органов исполнительной власти и изменением их функций, а также с принятием Федерального закона от 30.06.2006 г. № 90-ФЗ. Целесообразно конкретно определить сферу участия федеральных органов исполнительной власти в решении вопросов охраны труда по основным направлениям деятельности.

Сегодня многие федеральные органы исполнительной власти ослабили внимание к созданию безопасных условий труда работающих в подведомственных организациях. Положение дел по этим вопросам на коллегиях или иных коллективных органах управления практически не обсуждается и необходимые решения не принимаются.

Федеральные органы исполнительной власти по-прежнему не уделяют должного внимания выполнению требований постановления Правительства Российской Федерации «О нормативных правовых актах, содержащих государственные нормативные требования охраны труда» от 23 мая 2000г. № 399 в части разработки и пересмотра действующих документов по охране труда. Вместе с тем, большое количество правил и других нормативных актов, содержащих государственные нормативные требования охраны труда, остаются не пересмотренными. Часть из них разработана и утверждена более двадцати лет назад на базе ныне отмененных или утративших свое значение нормативных правовых документов и нередко дублируют друг друга.

По-прежнему крайне затруднен поиск и выявление отраслевых документов, используемых на предприятиях бывших оборонных отраслей, организаций стройиндустрии и организаций ряда других видов экономической деятельности из-за реорганизационных изменений, произошедших в последние годы в связи с изменением и ликвидацией ряда отраслевых органов управления.

Наиболее сложная обстановка с необходимостью пересмотра и замены действующих, но устаревших правовых актов по охране и безопасности труда сохраняется в организациях по производству строительных материалов, предприятиях бывших текстильной и лёгкой промышленности, ряда видов экономической деятельности, входящих в систему Минсельхоза России.

Аналитический обзор нормативных документов по охране и безопасности труда, действующих в организациях строительного и жилищно-коммунального комплекса, показал: 23% из них приняты более тридцати лет тому назад, 35%

более двадцати лет тому назад, 38% более десяти лет тому назад и только около 4% менее десяти лет тому назад.

Росстрой, например, как преемник и «продолжатель» работы упразднённых министерств и ведомств, практически не проводил работу по пересмотру ранее принятых нормативных правовых актов в области охраны труда, действующих в специализированных и строительных, жилищно-коммунальных организациях и предприятиях стройиндустрии комплекса.

Наиболее неблагоприятная ситуация по этому вопросу складывается в системе Министерства транспорта, Министерства информационных технологий и связи, Министерства культуры и массовых коммуникаций, Министерства образования и науки Российской Федерации. Всё это вызывает необходимость более широкого привлечения внимания к пересмотру или отмене устаревших нормативных актов, в том числе преобразования (переработки) части из них в межотраслевые или локальные нормативные акты.

В 2006 году была продолжена работа по анализу значительной части межотраслевых и отраслевых нормативных правовых актов, действующих при выполнении различных видов экономической деятельности, что соответственно отражено в 138 и 98 документах. Это позволило подготовить предложения и обоснования по пересмотру или отмене нормативных правовых актов по охране труда, используемых в организациях различных видов экономической деятельности. Одновременно подготовлены предложения по привлечению научных и иных организаций на конкурсной основе к разработке новых вариантов нормативных правовых актов и предложен их нормативный правовой статус.

Существующая сегодня система государственного управления охраной труда в соответствии с перечнем полномочий в этой области Минздравсоцразвития России включает в себя комплекс вопросов по принятию таких нормативных актов, как: межотраслевые правила и типовые инструкции по охране труда; методические рекомендации по разработке государственных нормативных требований охраны труда; порядок обучения и проверки знаний требований охраны

труда; перечень производств, профессий и должностей, работа в которых дает право на бесплатное получение лечебно-профилактического питания в связи с особо вредными условиями труда, а также правила выдачи такого питания и его рационы; нормы и условия бесплатной выдачи работникам, занятым на работах с вредными условиями труда, молока или других равноценных пищевых продуктов и другие.

В субъектах Российской Федерации органы власти в пределах своих полномочий принимают свои законодательные и иные нормативные правовые акты.

Состояние и проблемы нормативного обеспечения в области охраны труда достаточно подробно освещены и обсуждены на различных уровнях и в средствах массовой информации. В настоящее время находится на обсуждении ряд проектов нормативных правовых актов и изменений к некоторым из них (о профессиональных рисках, об аттестации рабочих мест по условиям труда, об обучении по охране труда и т.д.).

Отмечая ситуацию, характеризующую состояние нормативного обеспечения в области охраны труда, можно выделить основные проблемы в разработке и пересмотре нормативных правовых актов по охране и безопасности труда:

- отсутствует система информационного обеспечения в сфере нормативно-правовой деятельности по охране труда, основанная на современном законодательстве. Документы, регламентирующие регулирование данного вопроса (постановление Правительства Российской Федерации от 02.05.2000 года № 399, постановление Минтруда России от 17.12.2002 года № 80) до настоящего времени не пересмотрены и не приведены в соответствие с требованием Трудового кодекса Российской Федерации. Произошел определенный отрыв законодательной базы от нормативной. Действуют нормативные правовые акты, разработанные более 20-30 лет тому назад, идущие иногда в разрез с требованиями современного законодательства об охране труда;

- статьей 219 Трудового кодекса Российской Федерации предусмотрено определение размеров компенсаций работникам, занятым на тяжелых работах, работах с вредными и (или) опасными условиями труда, и условия их предоставления устанавливаются в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации, с учетом мнения Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений. Однако современного механизма, регулирующего данный вопрос, нет, а действующие (постановление Госкомтруда СССР и Президиума ВЦСПС от 25 октября 1974 г. №298/П-22 «Об утверждении списка производств, цехов, профессий и должностей с вредными условиями труда, работа в которых дает право на дополнительный отпуск и сокращенный рабочий день» с изменениями, постановление Госкомтруда СССР от 3 октября 1986 года №387/22-78 «Об утверждении Типового положения об оценке условий труда на рабочих местах и порядка применения отраслевых перечней работ, на которых могут устанавливаться доплаты рабочим за условия труда») устарели.

Основные выводы и предложения.

1. В последние годы в Российской Федерации принят ряд законодательных актов, содержащих новые нормы, которые требуют пересмотра действующих документов и выработки нетрадиционных подходов к их реализации. В первую очередь, это касается межотраслевых правил и типовых инструкций по охране труда, которые разрабатывались с учетом требований таких основополагающих и обязательных правовых актов, как ГОСТы, СНиПы, СанПиНы и других документов, содержащих государственные нормативные требования охраны труда. В целях дальнейшего совершенствования данной работы целесообразно:

- разработать нормативный правовой акт (национальное руководство) по структуре и организации работы по охране труда на всех уровнях управления;
- принять законодательный или иной нормативный правовой акт об ответственности работодателя за нарушения (недобросовестное выполнение)

нормативных правовых актов, содержащих государственные нормативные требования охраны труда.

2. Следует значительно повысить уровень ответственности контрольно-надзорных органов за состояние условий и охраны труда в организациях всех форм собственности и видов деятельности.

3. Представляется целесообразным принять на законодательном уровне запретительную норму, не позволяющую допуск на работы повышенной опасности, в том числе на производствах с наличием преобладающего количества опасных или вредных факторов или использующих химические и иные материалы в производстве без соответствующего оснащения работников персональными индикаторами, сигнализирующими о превышениях предельно допустимых норм в зоне нахождения обслуживающего персонала или работников-операторов.

4. Принять нормативный правовой документ, повышающий статус специалиста по охране труда, а также ввести норму, не позволяющую работодателю возможность увольнения или перевода на другую должность специалиста по охране труда по инициативе администрации без согласования с органами государственного контроля, надзора и управления охраной труда и профсоюзными органами.

2.2. Система государственного управления

В условиях проводимой административной реформы, разграничения полномочий между федеральным центром и субъектами Российской Федерации система государственного управления формируется на основе поиска эффективного взаимодействия организующего начала государства и рыночных механизмов хозяйствования.

Административная реформа внесла существенные коррективы в организацию управления охраной труда федеральных органов исполнительной власти. Сложившаяся ранее система организации и управления охраной труда на уровне федеральных министерств сегодня практически отсутствует, так как при формировании положений о федеральных органах исполнительной власти

из них были исключены вопросы охраны труда, произошли ликвидация отраслевых подразделений по охране труда и сокращение специалистов.

Весьма эффективным инструментом в системе управления охраной труда на фоне ослабления внимания к данному вопросу со стороны большинства федеральных органов исполнительной власти в 2006 году явилась деятельность Межведомственных совещаний по охране труда, регулярно проводимых по решению Минздравсоцразвития России на базе головной научно-исследовательской организации в области охраны труда ФГУ «ВЦОТ» Росздрава. Это позволило обеспечить координацию работы ответственных работников федеральных органов исполнительной власти по целому ряду проблемных вопросов, которые регулярно выносятся на обсуждение в плановом порядке. Активно работают Межведомственные советы и комиссии в г. Москве, Кемеровской, Нижегородской, Ростовской областях и в ряде других регионов.

Все более заметную роль в формировании эффективной системы управления охраной труда в 2006 году стали играть региональные центры охраны труда (РЦОТ). Их деятельность сконцентрирована на решении задач предупреждения производственного травматизма и профессиональных заболеваний посредством проведения обучения персонала организаций, пропаганды вопросов охраны труда, организации и проведения выставок средств индивидуальной защиты, совершенствования нормативно-правовой базы.

В настоящее время функционирует 105 РЦОТ в 70 субъектах Российской Федерации. Среди них 56% центров - государственные учреждения. Очевидно, что такая структура организационно-правовых форм образования РЦОТ обусловлена экономическими интересами, так как государство всегда берет на себя большую часть ответственности и расходов за развитие социальной сферы, неотъемлемой частью которой является охрана труда и трудовые отношения. Тем не менее, в последнее время происходит постепенная, но медленная переориен-

тация организационно-правовых форм центров в сторону частных коммерческих или некоммерческих организаций.

Таким образом, в условиях административной реформы количественный и качественный рост региональных центров охраны труда превратил их в неформальную, достаточно эффективную систему организации и управления охраной труда в субъектах Российской Федерации.

В настоящее время региональные центры охраны труда (РЦОТ) осуществляют широкий спектр видов деятельности (таблица 6).

Таблица 6

**Характеристика региональных центров охраны труда (РЦОТ)
по направлениям деятельности
(данные ФГУ «ВЦОТ» Росздрава)**

| № п/п | Направления деятельности | Удельный вес РЦОТ участвующих в выполнении направления деятельности (%) | | |
|-------|--|---|--------------|--------------|
| | | Постоянно | Периодически | Не выполняют |
| 1. | Образовательная деятельность | 93 | - | 7 |
| 2. | Учебно-методическая деятельность | 69 | 19 | 12 |
| 3. | Издательская деятельность | 52 | 10 | 38 |
| 4. | Информационно-публицистическая деятельность | 43 | 24 | 33 |
| 5. | Разработка проектов нормативно-правовых документов | 22 | 24 | 54 |
| 6. | Консультационная деятельность | 76 | 5 | 19 |
| 7. | Аттестация рабочих мест по условиям труда | 63 | 7 | 30 |
| 8. | Сертификация работ по охране труда | 40 | 23 | 37 |
| 9. | Обеспечение СИЗ | 11 | 5 | 84 |

Образовательной деятельности РЦОТ уделяют наибольшее значение - ее реализует 93% центров. При этом в четверти РЦОТ эта деятельность составляет преобладающую часть – (75-95%) , треть – выделяют на ее осуществление от 30 до 75 %, и 41% центров от 10 до 30% от общего объема деятельности.

Координацию деятельности РЦОТ осуществляет саморегулируемая некоммерческая Национальная ассоциация центров охраны труда (НАЦОТ), в которой в 2006 году состояли 50 организаций.

Важное значение для формирования безопасных условий труда имеет эффективная система управления медициной труда, опорными пунктами которой в регионах являются центры профессиональной патологии (ЦПП).

Приоритетным направлением работы центра профпатологии является его практическая деятельность, особенно проведение углубленных медицинских осмотров. Порядок проведения предварительных и периодических медицинских осмотров работников в настоящее время регламентирован приказом Минздравсоцразвития России от 16.08.2004 г № 83, в котором записано, что «работникам, занятым на вредных работах и на работах с вредными и (или) опасными производственными факторами в течение пяти и более лет периодические медицинские осмотры (обследования) проводятся в центрах профпатологии и других медицинских организациях, имеющих лицензии на экспертизу профпригодности и экспертизу связи заболевания с профессией один раз в пять лет».

Анализ основных направлений деятельности региональных центров профессиональной патологии и состояния профпатологической службы Российской Федерации показал, что центры профпатологии имеются в 60 субъектах Российской Федерации. При этом в 6 регионах имеется более 1 центра профпатологии: Республика Коми, Пермская и Саратовская области – по 2 центра, Свердловская область – 3 центра, Кемеровская область – 6 центров. При отсутствии центра профпатологии орган управления здравоохранением субъекта

Российской Федерации заключает договор с центрами профпатологии территорий, имеющих развитую профпатологическую службу.

Распределение центров профпатологии по Федеральным округам представлено в таблице 7.

Таблица 7

Распределение центров профпатологии по Федеральным округам

| Федеральный округ | Субъекты Российской Федерации в федеральном округе | | |
|-------------------|---|--------------------------------------|-------------|
| | Всего | из них имеют центры профпатологии | |
| | Количество | Количество | % |
| Центральный | 18 | 13 | 72,2 |
| Северо-Западный | 11 | 8 | 72,7 |
| Южный | 13 | 9 | 69,2 |
| Приволжский | 15 | 12 | 80,0 |
| Уральский | 6 | 4 | 66,7 |
| Сибирский | 16 | 8 | 50,0 |
| Дальневосточный | 10 | 6 | 60,0 |
| Всего | | 60 | 67,4 |

Повышению эффективности деятельности центров профпатологии мешает отсутствие единых подходов в вопросе формирования их структуры и единой методики работы. В результате каждый регион имеет свою специфику, исходя из конкретных возможностей, а также интерпретации ими задач и функций профцентров: от выделенных коек в отделениях различного профиля до профпатологических коек в узкоспециализированных отделениях и самостоятельных специализированных профпатологических отделений.

Виды реабилитационных мероприятий весьма вариабельны и осуществляются как в самостоятельных реабилитационных подразделениях (Ростовский, Новосибирский, Иркутский, Приморский профцентры), центрах санаторной реабилитации (Астраханский, Тюменский профцентры), так и в лечебно-профилактических учреждениях (ЛПУ) по месту жительства. В некоторых регионах реабилитационная помощь проводится комплексно и последовательно с продолжением ее после выписки из стационара на базе местных санаториев, как это имеет место в Тульском, Мурманском, Пензенском, Архангельском и Свердловском профцентрах.

Важным направлением практической деятельности профцентра является экспертиза связи заболевания с профессией на основе диспансерного наблюдения за больными с уже установленными диагнозами профессиональных заболеваний, их медицинская реабилитация с целью предупреждения прогрессирования патологического процесса и последующей инвалидизации.

Одной из задач организационно-методической работы профцентров является подготовка информационно-методических материалов по вопросам сохранения и укрепления здоровья работающих. Большинство материалов, подготовленных территориальными центрами профпатологии, относятся к нормативно-правовым документам по вопросам профпатологии и обязательного страхования или касаются диагностики и лечения различных профессиональных заболеваний, актуальных для того или иного региона. Наиболее плодотворно работают в этом направлении Архангельский центр профпатологии, а также центры Приморского края, Ростовской, Свердловской и Ульяновской областей.

Почти половина профцентров (40,5%) финансируется исключительно за счет бюджета различного уровня – федерального, регионального, муниципального. Некоторые центры получают финансирование только за счет Фонда обязательного медицинского страхования (Красноярский, Хабаровский край) или платных услуг (Мурманская область). В остальных субъектах Российской Федерации финансирование центров профпатологии осуществляется многоуров-

невым путем, включающим, помимо названных источников, также добровольное медицинское страхование.

В связи с некоторым ослаблением роли управления охраной труда «по вертикали» основная нагрузка по этим вопросам переместилась на уровень субъектов Российской Федерации, корпоративных объединений и организаций.

На сегодняшний день все большее значение приобретает управление охраной труда на муниципальном уровне. Для управления охраной труда на территории муниципального образования исполнительный орган местного самоуправления может создать в своей структуре службу охраны труда, назначить специалистов по охране труда, имеющих соответствующую подготовку и опыт работы в этой области.

Правовой базой муниципального управления охраной труда являются Конституция Российской Федерации, Трудовой кодекс Российской Федерации (статья 210); Федеральные законы: «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний» от 24 июля 1998г. №125-ФЗ; «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» от 21 июля 1997г. № 116-ФЗ и др.; постановления Правительства Российской Федерации по вопросам охраны труда, нормативные правовые акты и нормативно-технические документы федеральных органов исполнительной власти и субъектов Российской Федерации в соответствии с их компетенцией. Полномочия органов местного самоуправления установлены в Федеральном законе «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 6 октября 2003 г. №131-ФЗ (с последующими изменениями и дополнениями). Дальнейшее правовое развитие на уровне субъектов Российской Федерации осуществляется самостоятельно в соответствии с федеральным законодательством и законами субъектов Российской Федерации.

К вопросам местного значения относится создание условий и охраны труда, предупреждение производственного травматизма и профессиональной заболеваемости. В обобщённом плане эти вопросы относятся к вопросам непо-

средственного обеспечения жизнедеятельности населения муниципального образования.

В ряде регионов данный предмет ведения органа местного самоуправления детализируется в законах об охране труда субъектов Российской Федерации. Оперативно вопросы управления на муниципальном уровне решаются в Алтайском и Красноярском краях, Белгородской, Иркутской, Липецкой, Саратовской областях и ряде других регионов России, в которых уделяется постоянное внимание работе по формированию единых принципов системы управления охраной труда на муниципальном уровне, внедрению модели управления, основанной на положениях ГОСТ Р 12.0.006-2002 и Руководства МОТ – СУОТ с учетом муниципальной специфики.

Заслуживает распространения организационная структура информационной системы охраны труда Тульской области, представленная органами исполнительной власти, надзорно-контрольными органами, научными учреждениями, общественными структурами и организациями, оказывающими услуги, которые на согласованных между собою принципах и подходах осуществляют взаимодействие по вопросам охраны и безопасности труда, исходя из своих основных функциональных обязанностей и взятых на себя обязательств. Данный подход может быть полезен для использования в других регионах России.

Однако к вопросам охраны и безопасности труда в регионах относятся по-разному, в том числе, и потому, что эти проблемные моменты на региональном и муниципальном уровнях ни одним нормативным правовым актом федерального уровня практически не регулируются, в ряде случаев возникает недопонимание или отсутствует возможность влияния на эти процессы.

В настоящее время в ряде регионов органы исполнительной власти субъекта Российской Федерации своими законодательными и подзаконными актами утверждают программы улучшения условий и охраны труда, типовые положения о службе охраны труда органа местного самоуправления, порядок организации его работы и другое. Однако это не имеет системного характера. Не

случайно уровень проводимой профилактической работы в области безопасности и условий труда в муниципальных образованиях имеет резко отличающийся характер, что подтверждается общепринятыми статистическими показателями, а также реальным положением дел на местах.

В последние годы в субъектах Российской Федерации при поддержке законодательных и административных органов и практическом воздействии органов исполнительной власти, ведающих вопросами охраны труда, сформировались региональные системы управления охраной труда, а во многих субъектах такие системы созданы и в муниципальных образованиях.

В рамках этих систем разрабатываются и выполняются Программы улучшения условий и охраны труда, которые утверждаются президентами республик, губернаторами краев и областей, главами администраций муниципальных образований, а в некоторых регионах даже законодательными органами в форме законов субъектов Российской Федерации.

Например, в Республике Татарстан Программа улучшения условий и охраны труда на 2004-2006 годы была утверждена Президентом Республики. Целевая программа на 2007-2009 годы тесно связана с республиканской программой социально-экономического развития. В Иркутской области Программа утверждена областным законом. Корпоративные Программы по охране труда и здоровья работников не один год действуют в системе ОАО «Лукойл», ОАО «Российские железные дороги» и ряде других.

В 2006 году целевые программы были приняты почти во всех субъектах Российской Федерации, за исключением некоторых субъектов (например, Корякский и Ненецкий автономные округа). Программы стали принимать не на один-два года, а на более длительные сроки. Так, Программа по улучшению условий и охраны труда в Белгородской и Брянской областях, Республике Мордовия утверждены на 2006-2010 годы.

В Республике Башкортостан действует республиканская целевая программа улучшения условий и охраны труда на 2006-2009 годы. На 2006 год на

реализацию программы выделено 24,9 млн. рублей, в том числе из бюджета Республики 4,6 млн. рублей. В рамках программных мероприятий проведено исследование состояния здоровья работников агропромышленного комплекса с разработкой необходимых рекомендаций, организовано сопровождение республиканской информационно-аналитической системы учета и анализа производственного травматизма, обеспечено поэтапное проведение аттестации рабочих мест по условиям труда по видам экономической деятельности. Оказывается организационно-методическая помощь администрациям городов и районов, министерствам, ведомствам и организациям Республики в разработке и выполнении территориальных и отраслевых программ. В Республике Саха (Якутия) принята «Целевая программа улучшения условий и охраны труда на 2007-2010 годы»; в Курганской области принят «План основных мероприятий по улучшению условий и охраны труда на 2005-2010 годы»; в г. Санкт-Петербурге намечено разработать программу по улучшению условий и охраны труда на 2008-2012 годы, в Тульской области – на 2008-2013 годы; в Республике Карелия – на 2008-2010 годы. В Республике Коми действует план мероприятий на 2007-2010 годы.

Характерным примером является программа мероприятий по охране труда Омской области, которая включена в состав целевой областной программы «Здоровье работающего населения в Омской области на 2006-2015 годы». Финансирование этой программы предусмотрено из средств областного бюджета в размере 25 млн. 158 тыс. руб.

Однако указанные тенденции проявляются не во всех субъектах Российской Федерации, что, в частности, связано с различиями в состоянии экономики регионов. Специфика экономики региона и особенности развития влияют на содержание и направленность мероприятий программы.

Программа мероприятий по улучшению условий и охраны труда в Республике Карелия формируется под воздействием участия в международных проектах. Выполнен проект «Развитие охраны труда и профессионального

здравоохранения в Республике Карелия на 2003-2005 годы». В 2006 г. продолжено сотрудничество с Московским субрегиональным бюро МОТ по программе совершенствования системы управления охраной труда в организациях Северо - Западного федерального округа.

На содержание и масштабность программ влияют экономическое положение субъекта Российской Федерации и, следовательно, возможности выделения финансовых средств на мероприятия программы. Как правило, финансовые средства из региональных бюджетов выделяются, но в структуре расходов они не играют главной роли. Финансирование складывается из средств субъекта Российской Федерации; внебюджетных средств: региональных отделений Фонда социального страхования, общероссийских объединений профсоюзов. В некоторых программах включаются средства предприятий (организаций), осуществляющих деятельность на территории субъекта Российской Федерации. Например, в областной целевой программе «Улучшение условий и охраны труда на 2004-2006 гг. Калужской области» на долю областного бюджета приходится 0,2% всех запланированных средств, доля средств регионального отделения Фонда социального страхования Российской Федерации –4,7%, доля средств предприятий (организаций)-95,1%.

Основные выводы и предложения.

1. Основной целью реформирования системы управления охраной труда является переход от реагирования на повреждения здоровья работников к оценке перспектив состояния трудового потенциала страны и к управлению процессами снижения рисков несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний. Данная цель может быть достигнута созданием системы оценки, контроля и управления профессиональными рисками, используемой как на уровне отдельного предприятия, так и на различных уровнях государственного управления охраной труда.

2. Устойчивые темпы развития регионов последних лет активизировали разработку, принятие и реализацию целевых программ улучшения условий и

охраны труда. Для повышения эффективности программ следует усилить их целевую направленность на ликвидацию или ослабление причин, порождающих наличие вредных факторов производственной среды, производственный травматизм и профессиональную заболеваемость.

3. Несмотря на то, что региональные центры охраны труда (РЦОТ) получили широкое развитие в большинстве субъектов Российской Федерации, необходимо отметить различные объемы и качество предлагаемых ими услуг. Целесообразно разработать программу развития типовое положение РЦОТ, в которых изложить комплекс организационно-экономических и нормативно-правовых решений проблем, сдерживающих развитие центров охраны труда в регионах.

4. В ряде муниципальных образований Российской Федерации профилактическая работа по оздоровлению и улучшению условий труда строится на новых принципах и подходах с учетом общего благополучия жизнедеятельности населения муниципального образования. Эта работа находится в начальной стадии и требует дальнейшего совершенствования и активизации.

2.3. Обучение работников организаций

Образование, обучение, профессиональная подготовка и информационно-разъяснительная работа в области охраны труда являются одними из направлений превентивных мероприятий по снижению производственного травматизма, профессиональных заболеваний и профессиональных рисков. Важность этих мероприятий подчеркнута в статье 225 Трудового кодекса Российской Федерации «Обучение и профессиональная подготовка в области охраны труда».

Практика 2006 года показала, что с учетом потребностей субъектов экономической деятельности в повышении профессиональной компетентности различных категорий работников с учетом требований действующего законодательства более широкого распространения требуют краткосрочные программы обучения от 8 часов (однодневные) до 40 часов (недельные). Однако

краткосрочные формы обучения (длительностью менее 72 часов) официально не включены в систему повышения квалификации и их правовой статус не определен. Основанием для их реализации является лишь письмо Минобразования России «О лицензировании программ обучения по охране труда в образовательных учреждениях и организациях» от 8 апреля 2004 года №17-51-25ин/13.

Как показывают результаты выборочного обследования, уровень практических, теоретических и дополнительных знаний, а также навыков по профильным специальностям на настоящий момент не в полной мере соответствует современным требованиям. На низкий профессиональный уровень подготовки работников в 2006 году указали 46,0% экспертов, на его достаточность лишь 29,3%.

В 2006 году значительно больше внимания уделялось качеству и эффективности обучения на основе организации обучения, использованию современных методик при реализации программ, учебных планов, применение различных технических средств обучения, учебных пособий.

Уровень подготовки специалистов по охране труда характеризует состояние этой работы на местах. По экспертным оценкам высококвалифицированные работники по охране труда составляют всего около 5% от общего количества. Анализ показывает, что 17% специалистов, занимающихся вопросами охраны труда на обследованных предприятиях, имеют высшее техническое образование, 21% - высшее гуманитарное образование, 33% - среднее специальное техническое образование, 12% - среднее специальное гуманитарное образование, 17% - среднее образование.

Стаж работы до 1 года имеют 47% специалистов, занимающиеся вопросами охраны труда на предприятии; от 1 до 3 лет - 25%; от 3 до 5 лет - 9% ; от 5 до 10 лет - 12%; более 10 лет - 7%.

Большую популярность среди работодателей и работников приобретает система обучения отдельных категорий застрахованных (диаграмма 16).

**Динамика структуры отдельных категорий застрахованных,
прошедших обучение по охране труда за 2002-2006 гг.
(по данным ФГУ "ВЦОТ" Росздрави)**



Диаграмма 16

В учебном процессе применяются различные методы, формы и средства обучения: лекции (80%), практические занятия (10%), деловые и компьютерные игры (2%), модульное обучение (5%), дистанционное обучение (3%). Практикуются выездные занятия.

Однако применяемые методы, формы и средства обучения специалистов по охране труда, в том числе отдельных категорий застрахованных, пока еще не в полной мере отвечают современным учебным и информационным технологиям. Дальнейшее совершенствование учебного процесса невозможно без создания системы единого открытого информационного пространства с использованием дистанционных технологий. Предпосылки к развитию единого информационного пространства уже есть. Так, приказом Минобрнауки России «Об использовании дистанционных образовательных технологий» от 06.05.2005. №137 определены правила использования дистанционных образовательных технологий (ДОТ) образовательными учреждениями при реализации основных

и (или) дополнительных образовательных программ начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования и образовательных программ профессионального образования.

Динамика численности обучающих организаций и работников всех видов экономической деятельности, прошедших обучение и проверку знаний требований охраны труда в федеральных округах и субъектах Российской Федерации в 2002-2006 годах, представлена в **Приложении 7**.

Распределение численности обученных по группам отдельных категорий застрахованных в 2006 году отражает сложившуюся в предыдущие годы общую тенденцию по Российской Федерации на увеличение по численности обучаемых по группе «Руководители бюджетных учреждений» (19,5%), уменьшение группы «Руководители и специалисты служб охраны труда» и значительной доли застрахованных (7,8%), представляющих общественный контроль за охраной труда в лице уполномоченных (доверенных) лиц по охране труда, членов комитетов (комиссий) по охране труда организаций (72,2%), другие категории (0,5%). Устойчивый значительный рост обучаемых, относящихся к категории членов комитетов (комиссий) по охране труда и уполномоченных (доверенных) лиц по охране труда профессиональных союзов, свидетельствует о правомерности и актуальности повышения уровня компетентности работников организаций, которые должны принимать активное участие в управлении организацией в области охраны труда (ст. 218 Трудового кодекса Российской Федерации).

Одной из главных задач обучения отдельных категорий застрахованных в 2006 году было обучение граждан, работающих в организациях, деятельность которых реализуется в рамках приоритетных национальных проектов - образование, здравоохранение, развитие АПК.

По данным поисково-мониторинговой системы Фонда социального страхования Российской Федерации количество работающих, занятых в образовании, здравоохранении и сельском хозяйстве, распределяется соответственно

как 8,5%; 5,4%; 3,5% по отношению ко всему количеству работающих в Российской Федерации. В таком же порядке располагаются показатели, характеризующие группы обученных застрахованных, представляющих приоритетные отрасли, по отношению ко всей численности обученных в 2006 году, а именно: 27,57%; 17,32%; 8,65% .

Проблема отсутствия определенной координации в организации учебных потоков застрахованных подтверждается результатами проведенного в 2006 г. анализа численности застрахованных по классам профессионального риска. Каждый федеральный округ имеет свои экономические и географические особенности. Однако большинство обучаемых в большей степени представляют виды экономической деятельности с I по XV класс профессионального риска. Например, в Центральном федеральном округе на I-III классы приходится более 55% обученных, что оправдывается экономическим развитием данного региона. В Уральском и Сибирском федеральных округах число обученных, представляющих I-III классы, составляет 73,63% - 76,27%. В то же время именно здесь особенно представлено травмоопасное производство: 29-32 классы профессионального риска: добыча и обогащение медной руды, добыча сырой нефти и газа, урана, каменного угля, руд цветных металлов и др. Процент обученных по выборочным данным на основании отчетных показателей по итогам работы за 2006 год колеблется от 0,1 до 0,6%.

Приведенные цифры убедительно свидетельствуют, что на сегодняшний день далеко не все сделано для достижения цели, ради которой выделяются средства из бюджета Фонда социального страхования Российской Федерации.

Минздравсоцразвития России совместно с органами государственной власти субъектов Российской Федерации, ведущими научными учреждениями страны в 2006 году продолжена практика проведения специализированных семинаров – совещаний для обучающих организаций и специалистов по охране труда, представителей организаций, в том числе малого бизнеса, с одновремен-

ным проведением выставок образцов современных средств индивидуальной и коллективной защиты работников.

В 2006 г. в интересах оказания практической, методической и консультационной помощи гражданам, организациям и индивидуальным предпринимателям по вопросам охраны труда, соблюдения трудового законодательства в ряде субъектов Российской Федерации были открыты консультационно-методические кабинеты.

Основные выводы и предложения.

1. Существующая система подготовки, переподготовки и повышения квалификации в сфере охраны труда не позволяет в настоящее время в полной мере осуществлять развитие кадрового потенциала в этой области, отстает от реальных потребностей развития экономики страны, не способна обеспечить эффективное проведение образовательного процесса с использованием современных образовательных технологий. Назрела необходимость принятия концепции образовательного процесса в области охраны труда с учетом внедрения новейших педагогических технологий обучения, пересмотра учебных программ с применением современных методик. Целесообразно принять соответствующий нормативный документ по переподготовке и повышению квалификации преподавателей с указанием сроков и периодичности их стажировки.

2. Необходимо упорядочить деятельность обучающих организаций через аккредитацию и внесение в единый реестр с последующей аттестацией персонала, участвующего в обучении по охране труда (преподавателей и специалистов, привлекаемых к проведению занятий).

3. Требуется разработка и принятие нормативного правового акта о порядке реализации положений статьи 225 Трудового кодекса Российской Федерации, которая предусматривает, что все работники, в том числе руководители организаций, а также работодатели – индивидуальные предприниматели, обязаны периодически проходить обучение по охране труда и проверку знаний требований по охране труда. Это позволит без дополнительных затрат повы-

ситель качество и эффективность всей работы в области охраны труда в Российской Федерации.

2.4. Научно-методическое и информационно-аналитическое обеспечение

2.4.1. Научно-методическое обеспечение

Эффективность решений в области условий и охраны труда в полной мере зависит от глубины научного анализа проблем, обоснованности намечаемых мер по совершенствованию законодательной и нормативной правовой базы, качества научно-методического и информационного обеспечения условий и охраны труда. Научно-методическое обеспечение в области условий и охраны труда в 2006 году осуществляли:

- Федеральное государственное учреждение «Всероссийский центр охраны труда» Росздрави (ФГУ «ВЦОТ» Росздрави) (распоряжением Правительства Российской Федерации от 10 марта 2006 № 330-р, преобразовано в Федеральное государственное учреждение «Всероссийский научно-исследовательский институт охраны и экономики труда» Росздрави);
- ФГУП «Научно-исследовательский институт труда и социального страхования» Росздрави;
- «Открытый институт охраны труда, промышленной безопасности и экологии» Академии труда и социальных отношений;
- ООО «Научно-исследовательский институт охраны труда ФНПР» в г. Иваново;
- ОАО «Научно-исследовательский институт проблем охраны труда»;
- ГУ НИИ медицины труда РАМН;
- Фонд «Институт экономики и социальной политики»;
- «Научно-исследовательский институт охраны труда ФНПР» в г. Екатеринбург;
- НОУ «Институт охраны труда, промышленной безопасности и социального партнёрства» в г. Санкт-Петербург;

- Башкирский межотраслевой институт повышения квалификации в области охраны труда, промышленной безопасности, безопасности дорожного движения, пожарной безопасности, электробезопасности, энергосбережения;
- «Институт безопасности труда, производства и человека» Пермского государственного технического университета ряда других научных учреждений;

В рамках Плана заказов Минздравсоцразвития России на проведение в 2006 году научно-исследовательских работ по охране труда, утверждённого приказом от 06 мая 2006г. № 345, и Плана мероприятий по проведению обучения по охране труда отдельных категорий застрахованных, утверждённого приказом от 27 февраля 2006г. № 117, научно-исследовательская, опытно-конструкторская и технологическая работа осуществлялась путем проведения открытых конкурсов на право заключения государственных контрактов.

Обеспечено выполнение 68 мероприятий планов по основным направлениям:

- совершенствование нормативной правовой базы в области охраны труда, включая её гармонизацию с международными нормами;
- разработка учебных пособий для отдельных категорий застрахованных; методических материалов и рекомендаций;
- научно-методическое обеспечение деятельности региональных центров охраны труда (РЦОТ), исполнительных органов власти по проблемным вопросам охраны труда;
 - разработка национальных стандартов;
 - разработка Положения по использованию оценки влияния условий труда на здоровье работающих при реализации гарантий и компенсаций за работу с вредными и (или) опасными условиями труда;
- разработка технических условий и конструкторской технической документации на средства индивидуальной защиты (СИЗ), совершенствование методических рекомендаций по их испытанию;

- информационное обеспечение в области охраны труда, включая деятельность национального информационного центра (НИЦ) по безопасности и гигиене труда.

По итогам научно-исследовательской работы в 2006 году только ФГУ «ВЦОТ» Росздравнадзора подготовлено 10 методических материалов и рекомендаций; 36 книг, справочников и бюллетеней; 5 компьютерных учебных пособий и 40 обучающих модулей; оформлено 5 постоянно действующих стендов по тематике работы отделов; организованы и проведены 3 региональных совещания, 4 научно-практических конференции, 23 учебных семинара, 8 межведомственных совещаний; создана и организована работа научно-исследовательской лаборатории эргономики и защиты здоровья; аккредитовано в ССОТ 181 органов по сертификации и испытательных лабораторий.

Основные выводы и предложения.

1. Научно-исследовательская работа в 2006 году в основном осуществлялась на основе государственных контрактов по актуальным вопросам охраны труда. Было выполнено 68 НИР по плану-заказу и плану-мероприятий для нужд Минздравсоцразвития России.

2. Основная задача научного сообщества в области охраны труда на современном этапе социально-экономического развития страны – обеспечение научных разработок, обоснований и методических рекомендаций по внедрению в систему управления охраной труда концепции управления профессиональными рисками, с выработкой механизма воздействия на три взаимосвязанных элемента: оценка риска – информирование о риске – управление риском.

2.4.2. Информационно-аналитическое обеспечение охраны труда

К основным задачам информационно-аналитического обеспечения в области охраны труда относятся:

- выявление, регистрация, обработка, систематизация и выдача данных, характеризующих фактическое состояние охраны труда и процесс управления;
- определение отклонений фактического состояния охраны труда от требований, установленных нормативными правовыми актами, а также от заданных целевых нормативов и целевых установок;
- обработка полученных данных о состоянии информационного обеспечения охраны и безопасности труда;
- распределение информации между руководителями, отдельными подразделениями и исполнителями в соответствии с их участием в решении задач управления охраной труда;
- обеспечение органов управления и специалистов организаций информацией о новейших достижениях и передовом опыте в области управления охраной труда, включая зарубежный.

В 2006 году основными формами информационного обеспечения являлись: выпуск информационных, методических, научно-справочных изданий по охране труда; организация пропаганды охраны труда — создание видеофильмов, плакатов, знаков безопасности, кабинетов, уголков, витрин по охране труда; организация распространения передового опыта работы по улучшению условий и охраны труда; проведение выставок, конгрессов, совещаний, научно-практических семинаров по охране труда.

Основным федеральным органом исполнительной власти, имеющим полномочия Правительства Российской Федерации по вопросам охраны труда и его информационно-аналитического обеспечения в Российской Федерации является Минздравсоцразвития России. В 2006 году осуществлены подготовка и издание:

- Российской энциклопедии по охране труда (в трех томах);
- комментария к новой редакции Трудового кодекса Российской Федерации;
- сборника нормативных материалов «Сертификация работ по охране труда в Российской Федерации»;
- учебных пособий по обучению требованиям охраны труда отдельных категорий застрахованных работников: для руководителей бюджетных учреждений и организаций малого предпринимательства (в 4-х частях); для специалистов и руководителей служб охраны труда организаций (в 4-х частях); для членов комитетов (комиссий) по охране труда, организаций и уполномоченных (доверенных) лиц по охране труда, профессиональных союзов и иных уполномоченных работниками представительных органов (в 4-х частях); обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний; средства индивидуальной защиты; аттестация рабочих мест по условиям труда.

В 2006 году проведены следующие мероприятия по охране труда: Всемирный день охраны труда 28 апреля; Всероссийская конференция по проблемным вопросам охраны труда (Москва, Сокольники, 15-16 февраля); региональное совещание по вопросам охраны труда в Сибирском федеральном округе (г. Кемерово, март); конференции «Безопасность и охрана труда в Приволжском федеральном округе» (г. Н.Новгород, 6-9 сентября), «Организация страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний. Практика применения и совершенствования механизма страхования» (г. Смоленск, 11-13 октября); совещание по вопросам повышения эффективности и качества обучения по охране труда отдельных категорий застрахованных (г. Москва, 25-27 октября); IV Международный конгресс «Безопасность и охрана труда-2006» (Москва, ВВЦ, 6-7 декабря).

ФГУ «ВЦОТ» Росздрава по заданию Минздравсоцразвития России ежегодно осуществляет подготовку и выпуск экспресс-информаций серии: «Охрана

труда. Отечественный опыт» (4 выпуска); «Охрана труда. Зарубежный опыт» (4 выпуска), библиографической информации «Охрана труда» (4 выпуска); информационных сборников «Охрана труда» (12 выпусков); бюллетень Национального информационного центра по безопасности и гигиене труда (4 выпуска — отечественная информация; 4 выпуска — зарубежная информация).

Ежеквартально выпускается аннотированная библиографическая информация «Охрана труда». При подготовке этого издания используются соответствующие библиотечные фонды. Каждый материал сопровождается рефератом. Библиографический указатель систематизирован по рубрикам.

Оперативность информационного обеспечения достигается размещением информации на постоянно обновляемом сайте Минздравсоцразвития России и ряда научных учреждений.

Осуществлялась также подготовка и выпуск изданий по отдельным аспектам охраны труда. В 2006 году вышли в свет издания: «Кадровый менеджмент в системе трудовых правоотношений», «Справочник (перечень) нормативных правовых актов по охране труда, действующих в Российской Федерации, по состоянию на 01 октября.2006 г.», «Трудовой кодекс Российской Федерации: Сравнительный анализ», «Применение специальной сигнальной одежды повышенной видимости», «Словарь терминов, определений и понятий по безопасности и охране труда».

ГУ НИИ медицины труда РАМН осуществляет подготовку и выпуск ведущих периодических изданий по вопросам медицины, гигиены труда и профпатологии – журналов «Медицина труда и промышленная экология», «Медицинская радиология и радиационная безопасность», Бюллетень научного совета «Медико-экологические проблемы работающих», в которых освещаются актуальные вопросы указанных направлений.

В области пропаганды охраны труда в 2006 году институтом были проведены важные научно-организационные мероприятия. Среди них:

- 11 Всероссийский съезд врачей-профпатологов (3-5 октября, г. Рос-

тов – на – Дону);

- V Всероссийский конгресс «Профессия и здоровье» (30 октября – 2 ноября, г. Москва).

Ассоциация разработчиков, изготовителей и поставщиков средств индивидуальной защиты осуществляет выставочную деятельность (пропаганда охраны труда) – международные и региональные выставки, проведение конференций, семинаров.

Пропаганду охраны труда проводит Центр кинопропаганды проблем безопасности «Кино – Защита, Безопасность» посредством создания документальных, научно-популярных программ по следующим направлениям: человек и его безопасность пребывания на Земле; охрана труда, техника безопасности, поведение в чрезвычайных ситуациях, экологическая, экономическая безопасность; терроризм; социальная защита.

Научно-производственная и коммерческая фирма «Электон» разрабатывает, производит и поставляет на рынок средства охраны труда, пожарной и промышленной безопасности, индивидуальной и коллективной защиты, наглядной агитации и пропаганды соблюдения требований безопасности.

Ассоциация специалистов по охране труда: содействует в подготовке, издании и распространении информационных, справочных материалов, средств наглядной агитации в системе совершенствования сохранения жизни и здоровья работников в процессе трудовой деятельности. Осуществляет организацию изучения и внедрения передового отечественного и зарубежного опыта по охране труда. При Ассоциации действует базовый издательский центр – «Издательство «Безопасность труда и жизни», который выпускает законодательную, нормативно-правовую, учебно-методическую, справочную литературу по охране труда, а также плакаты и знаки безопасности.

Национальная ассоциация центров охраны труда, начиная с 2006 года, выпускает ежеквартальный журнал «Безопасность и охрана труда», базовый

комплект (курс лекций) для преподавателей и отдельных категорий застрахованных.

Литературу по охране труда – законодательную, нормативно-правовую, учебную, научно-популярную, учебно-методическую, справочную – выпускают такие организации, как «Нела-информ», ЗАО «Издательство НЦ «ЭНАС», группа компаний «Апрохим»; Инженерный Центр безопасности в промышленности осуществляет разработку отраслевых правил по охране труда, их издание и обеспечение ими организаций.

Вопросы охраны труда освещают ежемесячно несколько десятков специализированных центральных журналов и ежеквартально — несколько десятков региональных. Среди них «Охрана труда и социальное страхование», «Справочник специалиста по охране труда», «Охрана труда: практикум». Ряд журналов посвящен отдельным аспектам охраны труда: «Вестник государственного социального страхования», «Гигиена и санитария», «Безопасность труда в промышленности», «Человеческие ресурсы», «Человек и труд» и др.

Выпускаются журналы, освещающие вопросы охраны труда в отдельных отраслях экономики: «Охрана труда и техника безопасности на автотранспортных предприятиях и в автотранспортных цехах», «Охрана труда и техника безопасности в сельском хозяйстве», «Охрана труда и техника безопасности в строительстве», «Охрана труда и техника безопасности на промышленных предприятиях», «Медицина и здравоохранение. Охрана труда».

Статьи по охране труда публикуют порядка 100 центральных отраслевых и профессиональных журналов. Более десяти центральных газетных еженедельников несколько раз в году освещают вопросы охраны труда.

Кроме того, для распространения информации наряду с традиционным изданием материалов по охране труда применяется и высокотехнологичный подход, включающий эффективное использование Интернета, электронных сетей, видеоклипов и компакт-дисков. Например, на компакт-дисках выходит журнал «Без травм и аварий».

В соответствии со статьей 210 Трудового кодекса Российской Федерации одним из основных направлений государственной политики в области охраны труда является обеспечение функционирования единой информационной системы охраны труда.

Информационным обеспечением по охране труда в той или иной мере занимаются во всех субъектах Российской Федерации, но следует отметить, что в основном это касается пропаганды охраны труда. В регионах организуются и проводятся конференции, совещания, смотры-конкурсы, тематические выставки и иные мероприятия – выступления с докладами и публикациями в периодической печати. Постоянно эту работу ведут региональные центры охраны труда (РЦОТ), более половины из них (57 центров) осуществляют издательскую деятельность.

Что же касается информационной деятельности, ее осуществляют в регионах и региональные центры охраны труда, и исполнительные органы власти субъектов Российской Федерации, и органы научно-технической информации.

Вместе с тем следует отметить, что в системе информационного обеспечения отсутствует такая важная функция, как передача с нижнего (регионального) уровня управления на верхний (федеральный) уровень информации о состоянии дел в сфере условий и охраны труда. Без создания информационно-аналитической системы, отслеживающей состояние условий труда в организациях в динамике, причины производственного травматизма и профессиональной заболеваемости, эффективное управление охраной труда невозможно.

Очевидно, что для создания комплексной системы информационного обеспечения необходимы углублённые научные разработки, формирование дополнительных баз данных по всем аспектам охраны труда, создание системы обмена информацией и передовым опытом, пропаганды охраны труда, подготовка объективной информации для принятия соответствующих управленческих решений и предупреждения возможных аварийных и иных рисков ситуаций.

Реализация основных направлений государственной политики в области охраны труда в настоящее время невозможна без сбора, оперативной обработки и анализа информации о состоянии условий и охраны труда в Российской Федерации, уровня производственного травматизма и профзаболеваний. Необходимость формирования такой системы обусловлена требованиями оперативно-го обеспечения Минздравсоцразвития России и других федеральных органов исполнительной власти достоверной информацией для принятия своевременных и верных управленческих решений.

Основные выводы и предложения.

1. Информационно-аналитическое обеспечение в области охраны труда в 2006 году осуществлялось посредством выпуска информационных и методических материалов, проведения выставок, конгрессов, конференций, региональных совещаний по охране труда, что способствовало распространению передового опыта работы, как отечественного, так и зарубежного.

2. Необходимо разработать концепцию по созданию единой национальной информационно-аналитической системы, которая позволит обеспечить взаимодействие между федеральным и региональными информационными центрами, формирование единого информационного банка данных по производственному травматизму и профессиональной заболеваемости, по всему спектру показателей статистической отчетности и оперативной (в режиме реального времени) информации.

2.5. Государственный надзор и контроль

В соответствии с Трудовым кодексом Российской Федерации и положениями о государственных инспекциях труда в субъектах Российской Федерации в 2006 году государственными инспекциями труда продолжалось осуществление комплекса мер, направленных на повышение эффективности государственного надзора и контроля за соблюдением законодательства об охране труда.

В этих целях в 2006 году проведено 139,2 тыс. проверок по охране труда (в 2005 году - 147 тыс. проверок). При этом основное внимание уделялось про-

филактическим мерам, направленным на сокращение и предупреждение правонарушений, являющихся основными причинами несчастных случаев на производстве, в том числе с тяжёлым и смертельным исходом.

В порядке надзора и контроля за соблюдением работодателями требований статей 212 и 225 Трудового кодекса Российской Федерации в части обеспечения установленного порядка проведения обучения, инструктажа и проверки знаний работников по охране труда в 2006 году госинспекторами труда проведено более 17,5 тысяч проверок организаций, в ходе которых было выявлено и устранено около 280 тыс. нарушений. При этом в 2006 году по сравнению с 2005 годом значительно возрос (на 45%) объем тематических проверок по этим вопросам.

По результатам проверок в связи с непрохождением в установленном порядке обучения, инструктажа и проверки знаний работников по охране труда по требованию государственных инспекторов труда в 2006 году было отстранено от работы более 125 тыс. работников организаций, при этом оштрафовано свыше 12 тыс. руководителей и специалистов на общую сумму почти 20 млн. рублей.

Так, в ходе надзорно-контрольной деятельности государственными инспекторами труда в Алтайском крае отстранено от работы 713 руководителей и должностных лиц организаций, в Иркутской области – 559 руководителей, Брянской области – 947 руководителей.

В Республике Башкортостан в ходе проведения проверок госинспекцией труда за нарушения трудового законодательства, включая вопросы обучения, инструктирования и проверки знаний работников по охране труда, к административной ответственности (штрафам) привлечены 167 руководителей и должностных лиц на общую сумму 420 тыс. рублей, в Иркутской области – 187 руководителей на сумму 312,6 тыс. рублей, Республике Саха (Якутия) - 183 руководителя на сумму 228 тыс. рублей, Брянской области - 162 руководителя на общую сумму 184,1 тыс. рублей.

В 2006 году государственными инспекциями труда проведено свыше 8,5 тыс. тематических инспекционных проверок соблюдения требований статьи 221 Трудового кодекса Российской Федерации по обеспечению работников специальной одеждой, специальной обувью и другими средствами индивидуальной и коллективной защиты (в 2005 году – 4,4 тыс.), в ходе которых было выявлено свыше 80 тыс. нарушений требований охраны труда (в 2005 году – 69,7 тыс.). Указанные нарушения были выявлены при проверке организаций в Республике Татарстан, Ивановской, Камчатской, Рязанской областях и в ряде других субъектов Российской Федерации.

В Республике Татарстан государственными инспекторами труда проведено 115 тематических проверок по вопросам обеспечения работников средствами индивидуальной защиты, в результате которых выявлено 2787 нарушений. По требованию государственных инспекторов труда в 2006 году прекращено использование 152 видов (7053 единиц) не имеющих сертификатов и не соответствующих требованиям охраны труда средств индивидуальной защиты работников.

Всего в 2006 году госинспекторами труда было запрещено использование приобретённых работодателями более 84,8 тыс. единиц средств индивидуальной защиты, не имевших сертификатов соответствия и не соответствовавших требованиям охраны труда (в 2005 году – 44,4 тыс. единиц).

В течение 2006 года госинспекциями труда проверялось соблюдение работодателями требований статьи 212 Трудового кодекса в части проведения аттестации рабочих мест по условиям труда. По этому вопросу было проведено свыше 5,3 тыс. тематических проверок, в результате которых выявлено 30,6 тыс. нарушений. Например, в Тамбовской области в течение 2006 года проверено более 200 организаций, руководителям которых выданы соответствующие предписания. В связи с выявленными нарушениями привлечены к административной ответственности 44 руководителя организаций на общую сумму 69,9 тыс. рублей

В ходе осуществления надзорно-контрольной деятельности, в случаях выявления фактов эксплуатации производственных объектов и оборудования, реально угрожающих жизни и здоровью работников, в течение 2006 года госинспекторами труда было оформлено протоколами о временном запрете деятельности 343 структурных подразделения и производственных участков организаций, а также 2268 единиц различного оборудования.

В ходе осуществления госинспекциями труда в 2006 году проверок организаций особое внимание было обращено на соблюдение работодателями требований статьи 213 Трудового кодекса, касающейся проведения медосмотров некоторых категорий работников, в первую очередь занятых на работах с вредными и (или) опасными условиями труда. Так, например, в Камчатской области за 2006 год государственными инспекторами труда при проверках организаций по данному вопросу выявлено более 50 нарушений.

Всего государственными инспекторами труда (по охране труда) в 2006 году наложено административных штрафов на 49,1 тыс. руководителей и должностных лиц, допустивших нарушения трудового законодательства (в 2005 году - на 46,6 тыс. чел.).

Взаимодействие государственной инспекции труда с другими надзорными органами и органами исполнительной власти в субъектах Российской Федерации проявляется, прежде всего, в проведении совместных проверок организаций по вопросам соблюдения требований законодательства о труде. Так, например, в 2006 году совместно с указанными органами проведено 52,3 тыс. проверок, что составляет 22,1% от общего количества проведённых проверок (в 2005 г. - 22,2%). Государственной инспекцией труда в Республике Коми из 1388 проведённых в 2006 году проверок соблюдения требований законодательства о труде более 41% было проведено совместно с органами прокуратуры, органами по труду и другими органами государственного надзора и общественного контроля.

В результате проведенных проверок в 2006 году госинспекторами труда было выявлено 1425,7 тыс. нарушений трудовых прав работников в сфере охраны труда (в 2005 году - 1449,1 тыс. нарушений), в целях устранения которых работодателям выдано 136,3 тыс. предписаний (в 2005 г. – 148,2 тыс. предписаний).

При этом в 2006 году количество исполненных в установленные сроки предписаний по состоянию на 1 января 2007 года составило 117,6 тыс. (в 2005 г. – 120,6 тыс.), а удельный вес устраненных нарушений в общем количестве выявленных в 2006 году составил более 86 % (в 2005 г. – 78%).

В соответствии с требованиями действующего законодательства в 2006 году государственные инспектора труда в установленном порядке (в качестве председателей комиссий и (или) самостоятельно) провели расследование 18276 несчастных случаев на производстве (в 2005 г. – 21604), из них 940 групповых несчастных случаев (2005 год – 993), 10654 тяжелых несчастных случая (2005 г. – 14808), 6682 несчастных случая со смертельным исходом (2005 г. – 5803).

В соответствии со статьей 356 Трудового кодекса Российской Федерации государственными инспекциями труда в субъектах Российской Федерации осуществлялась также системная работа по надзору и контролю за соблюдением установленного порядка расследования и учета несчастных случаев на производстве.

Так, в течение года государственными инспекциями труда проведено по вопросам расследования несчастных случаев на производстве 24 978 тематических и целевых проверок (в 2005 г. – 26277). В ходе проверок выявлено свыше 79 тыс. нарушений установленного порядка расследования и учета несчастных случаев на производстве (в 2005 г. – свыше 89 тысяч).

Кроме того, в 2006 году государственными инспекциями труда в субъектах Российской Федерации продолжалась целенаправленная работа по выявлению несчастных случаев на производстве, скрытых работодателями от расследования и учета.

В результате осуществления указанных мероприятий в субъектах Российской Федерации в 2006 году выявлено и расследовано в установленном порядке 2425 несчастных случаев на производстве (в 2005 г. – 2861 несчастный случай), в том числе 90 групповых несчастных случаев (в 2005 г. – 79), 461 несчастный случай со смертельным исходом (в 2005 г. – 268), 1547 тяжелых несчастных случаев (в 2005 г. – 2171), 327 других несчастных случаев (в 2005 г. – 343). Следует отметить, что свыше 63% всех выявленных скрытых несчастных случаев приходится на тяжелые несчастные случаи (в 2005 г. – свыше 75%).

При этом доля выявленных и расследованных скрытых несчастных случаев в общем количестве расследованных государственными инспекторами труда несчастных случаев на производстве в 2005 году составила 12,3% (в 2005 году – 13,2%). (таблица 8).

Таблица 8

**Сведения о выявленных в результате надзорно-контрольной деятельности скрытых несчастных случаях на производстве
(данные Роструда)**

| Наименование показателей | 2002 | 2003 | 2004 | 2005 | 2006 |
|---|------|------|------|------|------|
| Количество выявленных скрытых несчастных случаев, всего | 3568 | 3686 | 3734 | 2861 | 2425 |
| в том числе: | | | | | |
| Групповых | 154 | 100 | 69 | 79 | 90 |
| со смертельным исходом | 302 | 322 | 317 | 268 | 461 |
| Тяжелых | 2707 | 2955 | 2954 | 2171 | 1547 |
| Других | 405 | 309 | 394 | 343 | 327 |

Основные выводы и предложения.

1. В 2006 году государственными инспекторами труда выявлено 1425,5 тыс. нарушений прав работников в сфере охраны труда (в 2005г. -1449,1 тыс. нарушений). Количество исполненных в установленные сроки предписаний составило 117,6 тысяч, а удельный вес устраненных нарушений в общем количестве выявленных составил 86% (в 2005г. -78%).

2. По результатам проверок в связи с непрохождением в установленном порядке обучения, инструктажа и проверки знаний работников по охране труда государственными инспекторами труда отстранено от работы более 125 тыс. работников организаций, при этом оштрафовано свыше 12 тыс. руководителей и специалистов на общую сумму 19,85 млн. рублей.

3. В ходе административной реформы отраслевой ведомственный контроль за условиями и охраной труда почти повсеместно ликвидирован. При этом резко возросла нагрузка на инспекторский состав. В среднем на одного государственного инспектора труда приходится 2,6 тысяч предприятий и организаций или около 35 тыс. работников – это в 3,5 раза больше чем в развитых странах, где по данным МОТ на одного инспектора приходится менее 10 тысяч работников. В связи с этим предлагается принять меры по укреплению кадрового состава служб надзора и контроля.

2.6. Социальное партнерство. Содействие общественному контролю

Условия и охрана труда как система сохранения жизни и здоровья работников в процессе трудовой деятельности и обеспечения нормальных условий труда является одним из приоритетных направлений в работе социальных партнеров.

В 2006 году целенаправленная работа по развитию социального партнерства была сосредоточена на обеспечении координации правительственной стороны Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений (РТК). Работа Минздравсоцразвития России и других фе-

деральных органов власти в этом направлении велась в соответствии с Единым планом мероприятий по реализации Генерального соглашения между общероссийскими объединениями профсоюзов, общероссийскими объединениями работодателей и Правительством Российской Федерации на 2005-2007 годы.

В отчетном периоде проведено 8 заседаний РТК, на которых были рассмотрены и обсуждены следующие основные вопросы:

- О проекте федерального закона «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации, признании недействующими на территории Российской Федерации некоторых нормативных правовых актов СССР и утративших силу некоторых законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации»;
- Об основных направлениях налоговой политики на 2007-2009 годы;
- Об основных направлениях государственной политики по социально-экономическому развитию регионов Крайнего Севера, реализации мер по созданию условий, стимулирующих привлечение и закрепление в районах Крайнего Севера молодых квалифицированных кадров и выезд из районов Крайнего Севера неработающих пенсионеров;
- О проекте Концепции действий на рынке труда на 2006-2010 годы;
- О предложениях по национальной политики в области профилактики и нераспространения ВИЧ-инфекции в сфере труда;
- О проекте федерального закона «О бюджете Фонда социального страхования Российской Федерации на 2007 год»;
- О проекте федерального закона «О страховых тарифах на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний на 2007 год»;

Выполнение мероприятий по реализации Генерального соглашения способствовало решению важнейших проблем в области социального развития и уровня жизни населения, сохранению социальной стабильности на основе социального партнерства и конструктивного сотрудничества.

В Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений в 2006 году продолжала работать секция по вопросам условий и охраны труда.

В Генеральном соглашении между общероссийскими объединениями профсоюзов, общероссийскими объединениями работодателей и Правительством Российской Федерации на 2005-2007 годы выделен специальный раздел «Защита трудовых прав, охрана труда, промышленная и экологическая безопасность». Однако, отдельные мероприятия по охране труда так и не были выполнены, в том числе по ратификации ряда важнейших конвенций Международной организации труда.

В настоящее время в Российской Федерации на федеральном уровне действует 56 отраслевых соглашений. В Роструде создан и обновляется информационный банк сведений о всех действующих отраслевых соглашениях, заключенных на федеральном уровне системы социального партнерства.

Раздел, посвященный вопросам условий и охраны труда, занимает одно из центральных мест отраслевых (межотраслевых) соглашений федерального уровня.

Анализ выполнения отраслевых тарифных соглашений за 2006 год в целом свидетельствует о позитивной динамике основных показателей в области охраны и безопасности труда.

Например, в угольной промышленности, которая традиционно характеризуется сложной ситуацией в области охраны труда и промышленной безопасности, случаи производственного травматизма со смертельным исходом в целом за 2006 год снижены на 32% (с 124 до 84 случаев), при этом показатель смертельного травматизма на 1 млн. тонн добычи угля снижен на 34% (с 0,41 до 0,27), а на шахтах – на 38% (с 0,86 до 0,53). Тяжелый травматизм в горно-металлургическом комплексе снизился на 30%. В химическом производстве общий травматизм снизился на 27%, а случаи производственного травматизма со смертельным исходом на 26%.

В транспортном строительстве в большинстве организаций увеличились расходы на выполнение мероприятий по охране труда, проводилось обязательное социальное страхование работников от несчастных случаев, работники обеспечивались специальной одеждой, специальной обувью и другими средствами индивидуальной защиты.

Наряду с позитивными результатами социальные партнеры отмечают, что не все обязательства соглашений по охране труда работников удается выполнить в полной мере в основном из-за неудовлетворительного финансового положения ряда предприятий. В некоторых видах экономической деятельности (ЖКХ, лесопромышленный комплекс, авиационная промышленность) положение дел с охраной труда и техникой безопасности остается тревожным. Например, в лесопромышленном комплексе за последние 10 лет практически не сокращается число несчастных случаев со смертельным исходом (1995 г. – 329 человек, 2006 г. – 296 человек). В авиационной промышленности каждый месяц на производстве погибает один работник, 8 – становятся инвалидами, 25 работников получают профессиональные заболевания. В ЖКХ – ежегодно происходит около 6 тыс. несчастных случаев на производстве, в том числе около 250 – со смертельным исходом, почти 300 работников отраслей становятся инвалидами по трудовому увечью или профзаболеванию.

Информация о принимаемых мерах по улучшению охраны труда в отраслевых соглашениях, заключенных социальными партнерами, по итогам 2006 года приведена в **Приложении 8**.

Обеспечением договорного регулирования социально-трудовых отношений, ведением коллективных переговоров, подготовкой проектов соглашений, организацией контроля за их исполнением на соответствующем уровне в субъектах Российской Федерации занимаются республиканские (краевые, областные) трехсторонние комиссии по регулированию социально-трудовых отношений, отраслевые, территориальные и иные комиссии. В 2006 году было заключено и пролонгировано более 5 тысяч соглашений.

Следует особо отметить появление нового уровня взаимодействия социальных партнеров по вопросам регулирования социально-трудовых отношений, а именно: заключение соглашений на уровне федеральных округов. Такие соглашения действуют в Центральном, Южном, Приволжском федеральных округах.

Ключевую роль в защите интересов наемных работников через развитие социального партнерства играют коллективные договоры в организациях. По информации из регионов, заключено свыше 185 тысяч коллективных договоров, что составляет 85,0% от общей численности крупных и средних организаций и охватывает около 25 млн. работников.

Согласно пункту 4.17 Генерального соглашения на 2005-2007 годы, принимая во внимание Свод практических правил Международной организации труда по вопросу «ВИЧ/СПИД в сфере труда», была продолжена работа по разработке механизма, регулирующего действия социальных партнеров в данной области. На заседании Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений был рассмотрен и одобрен доклад Минздравсоцразвития России «Предложения по национальной политике в области профилактики и нераспространения ВИЧ-инфекции в сфере труда». В соответствии с решением РТК указанный доклад и Декларация национального согласия по вопросам ВИЧ/СПИД в сфере труда направлены в субъекты Российской Федерации.

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 6 марта 2003 г. № 291-р проведен V всероссийский конкурс «Российская организация высокой социальной эффективности» и подведены его итоги, которые показали необходимость проведения данного мероприятия в последующие годы.

Повысилась эффективность работы созданных социальными партнерами межведомственных комиссий в субъектах Российской Федерации, на заседаниях которых в 2006 году были рассмотрены актуальные вопросы состояния ох-

раны и условий труда по разным направлениям (состояние законодательной базы, аттестация и сертификация, обучение, снижение производственного травматизма и профзаболеваемости, пожарная безопасность, медицинские осмотры, смотры-конкурсы и т.д.).

Ежегодно в рамках работы областных межведомственных комиссий по охране труда проводятся комплексные проверки предприятий, рассматриваются результаты и подводятся итоги смотров-конкурсов по охране труда среди муниципальных образований. Смотры-конкурсы проводятся в Брянской, Владимирской, Калужской, Московской, Орловской, Рязанской, Смоленской, Саратовской, Тульской областях и других субъектах Российской Федерации.

Важным элементом в системе контроля за соблюдением прав и законных интересов работников в области условий и охраны труда является осуществление и результативность общественного контроля. В соответствии с Трудовым кодексом Российской Федерации, Федеральными законами «Об охране окружающей среды», «О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности», «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний», постановлениями Исполкома и Генсовета Федерации независимых профсоюзов (ФНПР) техническая инспекция труда ФНПР осуществляла профсоюзный контроль за состоянием условий и охраны труда и окружающей среды, защищала права и законные интересы членов профсоюзов. (Диаграмма 17).

По отчетным данным за 2006 год 63 территориальных объединений организаций профсоюзов и 19 общероссийских профсоюзов техническими инспекциями труда проведено более 107,1 тыс. совместных проверок, в результате которых выявлено 343,8 тыс. нарушений требований трудового законодательства, а также законодательства о промышленной, экологической и санитарно-гигиенической безопасности. По результатам проверок было выдано 62,7 тыс. представлений (предписаний) об устранении выявленных нарушений трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы

трудового права. Непосредственно самой технической инспекцией труда профсоюзов проведено около 12 тыс. проверок, при которых было выявлено 86,4 тыс. нарушений требований охраны труда и выдано 10,6 тыс. представлений об их устранении.

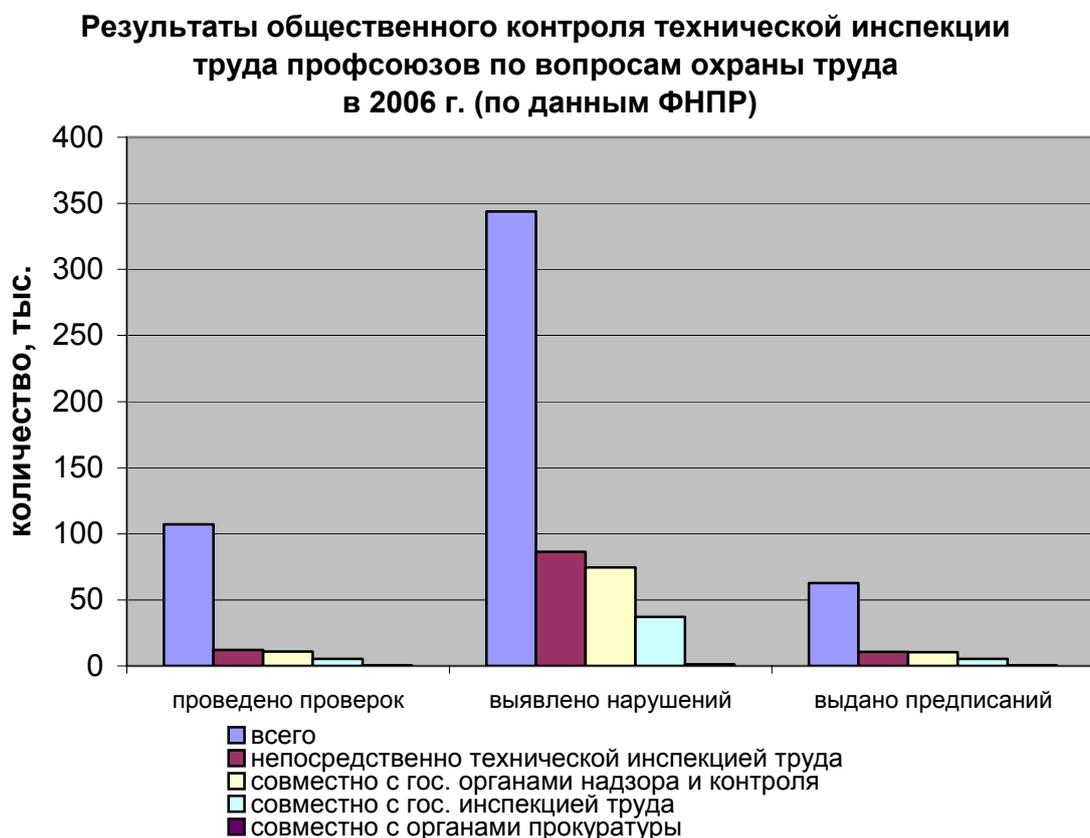


Диаграмма 17

Технической инспекцией труда совместно с государственными органами надзора и контроля проведено около 10,9 тыс. проверок, при которых выявлено 74,5 тыс. нарушений требований охраны труда и выдано 10,4 тыс. предписаний об их устранении. С органами прокуратуры проведена 241 проверка, выявлено более 1,3 тыс. нарушений, выдано 214 предписаний.

С государственной инспекцией труда проведено более 5,2 тыс. проверок, выявлено 37,2 тыс. нарушений требований охраны труда и выдано около 5,2 тыс. предписаний об их устранении. Например, технической инспекцией труда Московского областного объединения организаций профсоюзов проводились

совместные проверки в соответствии с планом комплексных проверок Комиссии по координации деятельности федеральных надзорных и контрольных органов, утвержденных Главным федеральным инспектором Московской области. Также ежегодно составлялись планы совместных мероприятий с УГИБДД Московской области по снижению дорожно-транспортных происшествий в Подмоскowie.

Технические инспекторы труда использовали свое право на обращение в государственные органы для проведения внеплановых совместных проверок. Наряду с комплексными проверками, технической инспекцией осуществлялись проверки тематического характера. За отчетный период проведено 9,7 тыс. таких проверок. Выявлено более 20,5 тыс. нарушений и выдано 10,8 тыс. представлений. Инспекцией труда Федерации профсоюзов Курганской области было проведено 9 проверок по соблюдению режима рабочего времени и времени отдыха работающих во вредных условиях труда. Например, при проверке ОАО «Курганхиммаш» было установлено, что руководством организации издан приказ о 10-часовом рабочем дне с 6-ти дневной рабочей неделей без согласования с профсоюзным комитетом. После вмешательства инспекции приказ был отменен. Многочисленные нарушения режима труда и отдыха были выявлены инспекцией труда Межрегионального объединения «Федерация профессиональных союзов Санкт-Петербурга и Ленинградской области».

В 2006 году инспекцией труда совместно с уполномоченными (доверенными) лицами по охране труда профессиональных союзов проведено свыше 86,4 тыс. проверок. В результате проверок выявлено более 200 тыс. нарушений требований охраны труда и по результатам проверок выдано свыше 43,3 тыс. представлений.

В отчетном году технической инспекцией труда проведено свыше 15,2 тыс. проверок организаций по вопросу выполнения мероприятий по охране труда, предусмотренных коллективными договорами и соглашениями. Общее количество обязательств в коллективных договорах составило 84,8 тыс., из них

не выполнено 6,9 тыс. или 8,1 %. Например, при проведении проверок инспекциями труда Федерации профсоюзных организаций Кировской области в 55 организациях выявлено невыполнение условий коллективных договоров и соглашений по 98 пунктам. Это не надлежащее обеспечение работников спецодеждой, спецобувью и другими средствами индивидуальной защиты, отсутствие установленного порядка выдачи работникам, занятым на работах, связанных с загрязнением, мыла, смывающих и обезвреживающих средств и другие.

Инспекцией вносились конструктивные предложения по совершенствованию мероприятий по охране труда, предусмотренных в коллективных договорах и соглашениях. Так, инспекцией труда Московской федерации профсоюзов в городское трехстороннее соглашение было внесено 28 предложений по улучшению охраны труда, реализация которых позволила организовать в территориальных центрах развития малого предпринимательства кабинеты для консультаций предпринимателей по вопросам охраны труда, ввести в штатное расписание четырех департаментов должности специалистов по осуществлению деятельности в области управления охраной труда, принять Правительством Москвы постановление «О проведении в г. Москве регионального статистического обследования по охране труда в субъектах малого предпринимательства», продолжить организацию и проведение аттестации рабочих мест по условиям труда, сертификацию работ по охране труда, в том числе в бюджетных организациях, выполнение других мероприятий.

Под контролем инспекции труда находились вопросы финансирования мероприятий по охране труда. Так, по информации инспекции труда Российского профсоюза работников химических отраслей промышленности в 2006 году на мероприятия по улучшению условий труда и профилактики производственного травматизма в организациях отрасли израсходовано более 4,4 млрд. рублей, что на 20,4 % больше, чем в 2005 году. По инициативе технической инспекции труда Новгородской областной Федерации профсоюзов в региональное трехстороннее соглашение введены стандарты обязательного финансирования

из областного и муниципальных бюджетов на мероприятия по обеспечению требований охраны труда в организациях, полностью или частично финансируемых из соответствующих бюджетов.

Вместе с тем по информации инспекций труда профсоюзов, значительная часть работодателей осуществляет финансирование мероприятий по охране труда по остаточному принципу. Так, затраты на мероприятия по охране труда в большинстве организаций связи составили в среднем 1920 рублей в расчете на одного работника, однако в таких ее организациях как ФГУП «Почта России» - только 276 рублей, а в ОАО «Дальсвязь» - 108 рублей.

В соответствии с постановлением Исполкома ФНПР от 18 октября 2006 года № 4-3, для оказания помощи выборному профсоюзному органу, уполномоченным (доверенным) лицам по охране труда профессиональных союзов по организации и проведению наблюдения за состоянием условий и охраны труда на рабочих местах разработаны методические рекомендации. Наблюдением охвачены основные составляющие безопасности труда: использование средств защиты, безопасность при работе с техникой и оборудованием, факторы производственной среды, содержание территории, проходов и проездов, возможности для спасения и оказания первой помощи. При этом объектами наблюдения определены производственный процесс, безопасность труда при работе с машинным оборудованием, порядок и чистота на рабочем месте, факторы окружающей среды и другие.

Оценка вредных и (или) опасных факторов на рабочем месте проводится уполномоченными, которые осуществляют свою деятельность во взаимодействии с руководителями и иными должностными лицами организации (структурного подразделения), службой охраны труда и другими службами, технической инспекцией труда профсоюза.

Основные выводы и предложения.

В 2006 году целенаправленная работа по развитию социального партнерства была сосредоточена на обеспечении координации деятельности правительственной стороны Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений (РТК). В отчетном периоде проведено 8 заседаний РТК, на которых рассмотрены вопросы в соответствии с Единым планом мероприятий по реализации Генерального соглашения между общероссийскими объединениями профсоюзов, общероссийскими объединениями работодателей и Правительством Российской Федерации на 2005-2007 годы. Итоги и ход выполнения отраслевых тарифных соглашений за 2006 год в целом оцениваются позитивно и имеют положительную динамику в области охраны и безопасности труда. Произошло снижение производственного травматизма со смертельным исходом на 32% в угольной промышленности. На 30% снизился тяжелый травматизм в горно-металлургическом комплексе. В химической промышленности общий травматизм снизился на 27%, а со смертельным исходом на 26%. За 2006 год техническими инспекциями труда ФНПР было проведено 107,4 тыс. совместных проверок, в результате которых выявлено 343,8 тыс. нарушений требований трудового законодательства. Непосредственно самой инспекцией проведено около 12 тыс. проверок, при этом выявлено 86,4 тыс. нарушений. Осуществление общественного контроля остается важным элементом в системе мер по соблюдению прав и законных интересов работников в области условий и охраны труда. Эффективность социального партнерства в области охраны труда на федеральном и региональных уровнях еще недостаточна и требует дальнейшего совершенствования. Необходимо расширение двух и трехстороннего сотрудничества социальных партнеров в целях повышения качества рабочих мест.

Раздел III. Развитие международного сотрудничества. Гармонизация российского и зарубежного законодательства

Изучение зарубежного опыта подтверждает, что организация производства, при которой игнорируются требования охраны труда, подрывает экономическую эффективность предприятий и не способствует устойчивому развитию.

Сравнение степени национальной конкурентоспособности с показателями, характеризующими охрану труда показывает, что там, где условия труда лучше организованы, там отмечается более высокий уровень производительности и качества труда и наоборот. По-настоящему безопасные и комфортные условия труда на производстве способствуют повышению производительности труда в масштабе страны и каждого предприятия в отдельности, обеспечивая, таким образом, реализацию сформулированной МОТ Концепции достойного труда. Согласно этой Концепции, если труд хорошо оплачивается, но при этом небезопасен, то его нельзя считать достойным. Если человек трудится в условиях свободы, но при этом рискует здоровьем, то такой труд также нельзя считать достойным.

Однако, еще не все работодатели осознали важность охраны производительного труда работников, всех тех, чьими руками ежедневно и повсеместно обеспечивается благополучие граждан России. Зачастую этой проблеме не уделяется должного внимания.

Для эффективного решения этих вопросов на практике МОТ приняла в 2001 году «Руководство по системам управления охраной труда МОТ-СУОТ 2001 (ILO-OSH 2001)».

«Руководство» явилось результатом многолетней работы и обобщения мирового опыта по системам управления безопасностью на уровне предприятия и в настоящее время является единственным в мире официальным нормативным документом, принятым международной организацией и введено в качестве национального нормативного документа в одиннадцати странах. Например,

национальное руководство Японии по системам управления охраной труда соответствует многим положениям МОТ-СУОТ 2001. Среди других государств Азии, разработавших национальные руководства на базе МОТ-СУОТ 2001, следует отметить Китай, Вьетнам и Малайзию. Ряд европейских государств также ориентируются на применение МОТ-СУОТ 2001. В Ирландии, Финляндии и Норвегии на национальном уровне и на уровне предприятий действуют системы управления охраной труда, полностью соответствующие МОТ-СУОТ 2001. Данную систему готовится принять Германия. В настоящее время во Франции проводятся работы по использованию данного руководства не только для разработки систем управления охраной труда, но и для их аудита и сертификации. В странах Латинской Америки систему МОТ-СУОТ 2001 приняли Аргентина и Бразилия.

Современное российское законодательство не препятствует внедрению МОТ-СУОТ 2001 в России. Республика Карелия стала первым регионом, утвердившим в законодательном порядке внедрение этой системы. К ее утверждению готовится Ленинградская область.

Важную роль в стимулировании процессов профилактики несчастных случаев на производстве призвана сыграть гармонизация законодательств в области охраны труда различных стран мира.

Развитие международных экономических связей и та роль, которую играет Российская Федерация в процессах глобализации, требует гармонизации законодательства России с международными нормами.

Соглашением о партнерстве и сотрудничестве (1997г.) между Российской Федерацией и Европейским сообществом и его странами-членами, установлено, что важным условием для укрепления экономических связей между Россией и Сообществом является сближение законодательства. Россия, реализуя подписанное Соглашение, стремится к постепенному достижению совместимости своего законодательства с законодательством Сообщества. Процесс сближения

законодательства распространяется, в том числе, на такие сферы деятельности, как охрана труда, охрана здоровья и жизни работников.

В 2006 году группа международных и российских экспертов совместно с Департаментом трудовых отношений и государственной гражданской службы Минздравсоцразвития России продолжила работу по двухгодичному проекту «Сближение нормативной правовой базы по охране труда и безопасности», осуществляемого в рамках сотрудничества Европейского союза и России и проводимого на базе ФГУ «ВЦОТ» Росздрава. Проект финансируется Европейским Союзом и ориентирован на следующие основные результаты:

подготовка рекомендаций по сближению с европейским законодательством основных российских законодательных актов по охране труда;

разработка предложений по приведению положений одиннадцати российских нормативных правовых актов в соответствие с техническими стандартами Европы и МОТ.

Российскими экспертами проекта проведены анализ 19-ти директив Европейского союза по охране труда и сравнение положений и норм, содержащихся в этих директивах, с нормами российских законодательных и иных нормативных правовых актов по охране труда. Специалистами проекта завершается работа над первым вариантом рекомендаций по использованию пересмотренных стандартов в практической деятельности.

Важную роль в реализации политики охраны труда в Российской Федерации сыграл, проведенный по решению Минздравсоцразвития России в Москве в декабре 2006 года IV Международный конгресс «Безопасность и охрана труда-2006» (в рамках Международной выставки). В работе конгресса приняли участие около 250 чел. Они представляли федеральные органы исполнительной власти, органы по труду исполнительной власти субъектов Российской Федерации, региональные центры охраны труда, профсоюзы, организации работодателей, а также научные учреждения, предприятия и фирмы. В работе

участвовали ученые, специалисты-практики, производственники, представители Международной организации труда, Проекта «Европ Эйд», гости из Республики Беларусь, Украины, Германии.

Основная цель Конгресса состояла в предоставлении сотрудникам органов исполнительной власти по труду субъектов Российской Федерации, специалистам по охране труда, научным работникам, представителям организаций работодателей и работников возможности непосредственно ознакомиться с политикой Минздравсоцразвития России в области охраны труда и перспективами ее возможного развития, а также мнениями других авторитетных организаций и отдельных специалистов на сложившуюся ситуацию в этой сфере и предложениями по решению существующих проблем.

Сочетание массового мероприятия, каковым является конгресс, с программой специализированной выставки по средствам индивидуальной защиты работающих и новейшими технологиями, направленными на охрану здоровья человека и окружающей производственной среды, является, по отзывам участников, эффективным методом объединения усилий ученых, производственников, государственных служащих и представителей общественности для достижения поставленной цели.

Заметным событием в сфере охраны труда явилась организация и проведение Всероссийской конференции по охране труда в рамках 7-й Международной выставки спецодежды под названием «Телогрейка» в Сокольническом парке Москвы 15-18 февраля 2006 г. Главной темой обсуждения на конференции была проблема подготовки кадров специалистов по охране труда, совершенствование методов и программ обучения.

Также к важным мероприятиям следует отнести 3 Международную российско-белорусскую научно-практическую конференцию на тему «Организация страхования от несчастных случаев на производстве и профзаболеваний. Практика применения и совершенствования механизма страхования» в Смоленске 11-13 октября 2006 г., в которой участвовали 160 специалистов. Эти

мероприятия носят традиционный характер и организуются по инициативе ФГУ «ВЦОТ» Росздрави вместе с Научно-образовательным центром охраны труда и промышленной безопасности Государственного учреждения образования «Республиканский институт высшей школы» при поддержке Минздравсоцразвития России и Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь.

Большая организаторская, социальная и общественная работа проводится ежегодно Департаментом трудовых отношений и государственной гражданской службы Минздравсоцразвития России совместно с ФГУ «ВЦОТ» Росздрави в честь Всемирного дня охраны труда. Инициатива о проведении такой кампании принадлежит, как известно, Международной организации труда (МОТ), которая ежегодно предлагает мировому сообществу специфическую тему, своего рода девиз, вокруг которого должны проводиться различные массовые мероприятия. В 2006 году основные мероприятия проводились под лозунгом «Достойный труд. Безопасный труд. В защиту от ВИЧ/СПИДа». Этот девиз означает, что только безопасный труд может быть достойным и что только достойный труд может быть безопасным.

Активные двусторонние связи, помогающие решать существующие проблемы в сфере условий и охраны труда, установлены ФГУ «ВЦОТ» Росздрави с Институтом труда и здоровья в г. Дрездене (Германия), Национальным институтом охраны труда Польши, Национальным научно-исследовательским институтом охраны труда Украины, Центром охраны труда и промышленной безопасности Республики Беларусь, Республиканским научно-исследовательским институтом по охране труда Министерства труда и социальной защиты населения Республики Казахстан.

На базе немецкого института в г. Дрездене в 2006 году две группы российских специалистов прошли обучение по охране труда. Такого рода стажировки были высоко оценены российскими специалистами, и эта работа будет продолжена.

В комплексе вопросов улучшения условий и охраны труда на производстве все возрастающее значение приобретает на современном этапе информационно-методическое обеспечение мероприятий по охране труда. В этом деле заметную роль играет функционирующий на базе ФГУ «ВЦОТ» Росздарава Национальный информационный центр (НИЦ) по безопасности и гигиене труда, входящий в Международный информационный центр системы МОТ.

В рамках Центра осуществляется мониторинг и отбор из поступающих в НИЦ иностранных источников информационных материалов, необходимых для пополнения базы данных о законодательных и нормативных правовых актах, постановлениях, рекомендациях, инициативах и отдельных акциях МОТ, других международных и национальных организаций соответствующего профиля по охране труда. НИЦ ведет работу по обмену опытом с аналогичными центрами зарубежных стран. Наиболее интенсивные контакты, обмен опытом работы и информацией ведутся с национальными центрами Польши, Финляндии, Франции, Канады, США, Японии. В настоящее время заметно оживились связи с Ассоциацией по охране труда Кореи, что объясняется подготовкой к предстоящему в Сеуле с 29 июня по 02 июля 2008 года XVIII Всемирному конгрессу по охране труда.

Разнообразные формы обмена информацией и публикациями осуществляются через Российский НИЦ с Украиной, Беларусью, Казахстаном. В частности, в 2006 году коллектив авторов ФГУ «ВЦОТ» Росздарава и Национального научно-исследовательского института охраны труда Украины выпустили совместно брошюру «Состояние и обеспечение государственного надзора за охраной труда», которая широко распространена в России и на Украине.

В свою очередь собранная у нас в стране и за рубежом информация по условиям и охране труда препарируется и издается в специальном ежеквартальном бюллетене отечественной и зарубежной информации. Бюллетень рассылается в органы исполнительной власти по труду субъектов Российской Федерации, региональные центры охраны труда, научные и отдельные учебные

заведения, а также в министерства и ведомства Республики Беларусь, Казахстана, Украины, Польши, Болгарии.

Основные выводы и предложения.

1. Минздравсоцразвития России продолжило в 2006 году сотрудничество с Международной организацией труда под девизом «Достойный труд. Безопасный труд. В защиту от ВИЧ/СПИДа». Опыт развитых стран Европейского Союза, США свидетельствует о том, что только создание безопасных. Комфортных условий труда на производстве способствует повышению производительности и эффективности достойного труда на предприятии.

2. Успешно продолжает развиваться совместный проект по сближению нормативной правовой базы по охране труда и промышленной безопасности между министерствами и научными организациями России и Республики Беларусь. Налажены прочные научные связи с Украиной, Польшей, Германией, Казахстаном.

3. Необходимо продолжить работу по подготовке к ратификации конвенций МОТ в сфере охраны труда, включая Конвенцию № 187. Активизировать работу по внедрению на предприятиях и в организациях всех видов экономической деятельности принятое в 2001 году МОТ «Руководство по системам управления охраной труда МОТ – СУОТ 2001 ILO-OSH -2001»).

4. Рассмотреть исходя из важности выполняемой методической работы Национальным информационным центром по безопасности и гигиене труда (НИЦ) на базе ФГУ «ВЦОТ» Росздравины вопросы совершенствования его деятельности с учетом современных требований.

Раздел 1V. Приоритетные направления деятельности по улучшению работы в области условий и охраны труда работников в Российской Федерации

В рамках задачи обеспечения безопасных условий трудовой деятельности и охраны труда Минздравсоцразвития России совместно с другими заинтересованными органами исполнительной власти, общероссийскими объединениями профсоюзов и общероссийскими объединениями работодателей устанавливает правила, процедуры и критерии, направленные на сохранение жизни и здоровья работников.

Подготавливаются предложения по реформированию системы управления охраной труда, основной целью которой является переход от реагирования на повреждение здоровья работников к управлению процессами снижения рисков несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний через создание системы оценки, контроля и управления профессиональными рисками.

В соответствии с Перечнем поручений Президента Российской Федерации по итогам заседания Совета при Президенте Российской Федерации по реализации приоритетных национальных проектов и демографической политике 7 марта 2007 года предусмотрено уточнить мероприятия, механизмы реализации и объемы финансирования приоритетных национальных проектов в 2008-2010 годах, а также подготовить дополнительные предложения по улучшению демографической ситуации в Российской Федерации, предусмотрев в том числе обеспечение своевременной и качественной медицинской помощи при производственных травмах и профессиональных заболеваниях.

Кроме того, в соответствии с протоколом заседания Президиума Совета при Президенте Российской Федерации по реализации приоритетных национальных проектов и демографической политике под председательством Первого заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Д.А. Медведева от 28 марта 2007 года № 17 по результатам рассмотрения вопроса о первоочередных мерах, направленных на снижение смертности населения Россий-

ской Федерации, в том числе от предотвратимых причин, принято решение одобрить предложенные Минздравсоцразвития России первоочередные мероприятия на 2008-2010 годы по снижению предотвратимой смертности, в том числе рисков несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний.

В соответствии с указанным выше решением Минздравсоцразвития России поручено совместно с Минфином России и заинтересованными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации определить целевые показатели и механизмы реализации первоочередных мероприятий по снижению смертности от предотвратимых причин на 2008-2010 годы, подготовить предложения по объемам и источникам финансирования. В рамках этого решения Минздравсоцразвития России поручено совместно с общероссийскими объединениями профсоюзов, общероссийскими объединениями работодателей подготовить и обеспечить реализацию Программы действий по улучшению условий и охраны труда, включая проведение аттестации рабочих мест по условиям труда.

Реализация мероприятий Программы, проведение которых будет способствовать снижению рисков несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний с целью снижения смертности от предотвратимых причин, позволит обеспечить выполнение решений Совета при Президенте Российской Федерации по реализации приоритетных национальных проектов и демографической политике от 7 марта 2007 года и протокола заседания Президиума Совета при Президенте Российской Федерации по реализации приоритетных национальных проектов и демографической политике от 28 марта 2007 года № 17.

Для реального улучшения демографической ситуации в соответствии с задачами, поставленными в Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию, намечается реализация согласованного комплекса мер по совершенствованию системы управления охраной труда, проводимых

органами государственной власти как на федеральном уровне, так и в субъектах Российской Федерации, органами местного самоуправления, специализированными научными организациями, работодателями, их объединениями, а также профессиональными союзами и иными уполномоченными работниками представительными органами.

Важнейшим вопросом, требующим незамедлительного решения с участием всех сторон социального партнерства - общероссийских объединений профсоюзов, общероссийских объединений работодателей и Правительства Российской Федерации является подготовка в кратчайшие сроки нормативных правовых актов, необходимых для реализации новых норм в сфере условий и охраны труда, включенных в Трудовой кодекс Российской Федерации.

Для совершенствования нормативно-правового обеспечения охраны труда, повышения социальной защищенности работников планируется, в частности, разработать и внести в Правительство Российской Федерации проекты постановлений Правительства Российской Федерации:

- «О нормативных правовых актах, содержащих государственные нормативные требования охраны труда (взамен действующего постановления от 23 мая 2000г. № 399)»;
- «Об утверждении специального технического регламента «О средствах индивидуальной защиты»;
- «Об утверждении порядка предоставления гарантий и установления размера надбавок к должностным окладам за работу в особо опасных для здоровья и тяжелых условиях труда работникам предприятий, учреждений и организаций здравоохранения федерального подчинения, осуществляющим диагностику и лечение ВИЧ инфицированных, а также лицам, работа которых связана с материалами, содержащими вирус иммунодефицита человека»;
- «О предоставлении гарантий и установления размера надбавок к должностным окладам за работу в особо опасных для здоровья и тяжелых

условиях труда работникам федеральных учреждений здравоохранения, участвующим в оказании психиатрической помощи»;

- «О предоставлении гарантий и установлении размера надбавки к должностному окладу за работу в опасных для здоровья и тяжелых условиях труда работникам федеральных учреждений здравоохранения, непосредственно участвующим в оказании противотуберкулезной помощи».

Предусматривается подготовка проектов приказов Минздравсоцразвития России:

- «Об утверждении Порядка проведения аттестации рабочих мест по условиям труда»;

- «Об утверждении Перечня документации и материалов, предоставляемых на государственную экспертизу условий труда (в зависимости от объекта экспертизы)»;

- «Об утверждении Межотраслевых правил по охране труда при проведении водолазных работ»;

- «Об утверждении Типовых отраслевых норм бесплатной выдачи сертифицированных специальной одежды, специальной обуви и других средств индивидуальной защиты работникам металлургического комплекса»;

- «О формировании механизма повышения мотивации работодателей к созданию и поддержанию безопасных условий труда работников» и других.

Среди первоочередных мероприятий в области условий и охраны труда также следует выделить:

- создание государственного реестра рабочих мест организаций России, в том числе с вредными и (или) опасными условиями труда, по результатам аттестации рабочих мест по условиям труда, а также разработку и создание единой автоматизированной системы паспортизации работающего населения (паспорт здоровья);

- создание национального регистра профзаболеваний и инвалидности, атласа профессий для трудоустройства пострадавших от несчастных случаев на производстве и профзаболеваний, а также реестра рабочих мест для инвалидов;
- создание системы непрерывного образования, обучения, подготовки специалистов по охране труда, разработка и издание учебных программ, методических материалов, пособий и т.п. у с учетом специфики работы по видам экономической деятельности (добыча угля, нефти, газа, металлургия, строительство и т.д.);
- формирование единой нормативной базы межотраслевых и отраслевых правил по охране труда, системы стандартов безопасности труда, соответствующей действующему законодательству и разработка национальных стандартов безопасности труда при производственных процессах;
- оснащение федеральных и региональных надзорно-контрольных подразделений государственных инспекций труда приборами и соответствующей оргтехникой, создание мобильных автоматизированных рабочих мест для государственных инспекторов по труду в субъектах Российской Федерации;
- создание системы мониторинга и аналитической обработки данных по производственному травматизму и профессиональной заболеваемости в России, в том числе осуществление мониторинга условий и охраны труда женщин-работниц, занятых на тяжелых работах и работах с вредными и опасными условиями труда с изданием информационно - аналитических материалов;
- создание новых испытательных лабораторий для выполнения работ по подтверждению соответствия СИЗ, в том числе, декларирования соответствия установленным требованиям;
- оснащение региональных Центров по управлению профессиональными рисками необходимой аппаратурой, средствами измерений параметров опасных

и вредных производственных факторов, в том числе мобильным, лабораторным и обучающим оборудованием;

- оснащение органов государственной экспертизы условий труда современными приборами и оборудованием для проведения инструментальных замеров факторов производственной среды на рабочих местах и др.

Для формирования системы управления профессиональными рисками и оценки опасностей от воздействия на работников факторов трудового процесса и производственной среды, также определения перспективных направлений деятельности по устранению этих факторов намечено обеспечить:

- проведение по специальной программе общероссийского мониторинга условий и охраны труда с целью объективной оценки их состояния в организациях по субъектам Российской Федерации. Формирование на основе результатов мониторинга условий и охраны труда единого банка сведений (реестра) их соответствия (несоответствия) государственным нормативным требованиям охраны труда;

- формирование единой статистической базы данных о производственном травматизме и профессиональных заболеваниях в организациях по субъектам Российской Федерации и в целом по России;

- проведение всеобщей паспортизации здоровья работающего населения (паспорт здоровья);

- разработку и внедрение общероссийских классификаторов травмирующих факторов, видов (типов) и характерных причин несчастных случаев для соответствующих производств в целях проведения углубленного анализа этих причин, объективной оценки опасностей и выявления неприемлемых профессиональных рисков;

- выделение в федеральных округах базовых региональных центров для организационно-методического сопровождения работы по организации оценки опасностей и управления профессиональными рисками.

Практическая отработка механизма управления профессиональными рисками будет проводиться на основе пилотных проектов в регионах и муниципальных образованиях на базе организаций различных видов экономической деятельности, на которых имеются травмоопасные производства.

В систему аттестации рабочих мест по условиям труда должен быть внесен принцип перманентности, т. е. по завершении аттестации должна продолжаться работа по увеличению числа рабочих мест, соответствующих государственным нормативным требованиям охраны труда.

Для работодателя самым дешевым способом защиты работников от вредных и опасных производственных факторов должно стать своевременное их обеспечение качественной спецодеждой, спецобувью и другими СИЗ.

Назрела необходимость коренным образом пересмотреть программы обучения всех категорий работников. Главное, что будет достигаться поставленная цель - четкое понимание расширяющимся кругом руководителей организаций своей роли в управлении охраной труда и ориентация в своей деятельности на снижение рисков опасности на производстве независимо от его профиля.

Учитывая высокий уровень производственного травматизма со смертельным исходом в субъектах малого предпринимательства, требуется осуществить комплекс мероприятий по их обеспечению современным оборудованием и технологиями, созданию сети технопарков, лизинговых фирм, бизнес инкубаторов, производственно-технологических центров и других объектов инфраструктуры, предусматривающих улучшение условий и охраны труда работающих.

С этой целью планируется:

- подготовка пилотных проектов финансового содействия субъектам малого предпринимательства для замены морально устаревшего оборудования на более совершенное и безопасное;
- разработка методических рекомендаций по охране труда для малых предприятий (типовых инструкций по охране труда, типового проекта кабинета

(уголка) по охране труда, практического пособия по охране труда для работников организаций малого бизнеса различных видов экономической деятельности);

- разработка и издание справочной и методической литературы по охране труда на малых предприятиях;
- создание видеофильмов по организации работ по охране труда на малых предприятиях;
- организация обучения по охране труда руководителей малых предприятий и их заместителей, курирующих вопросы охраны труда и др.

С целью пропаганды и информационного обеспечения охраны труда будет продолжена работа по научно-методическому сопровождению интернет-портала Российской информационной системы охраны труда (РИСОТ) и приняты дополнительные меры по ее совершенствованию.

Реализация целенаправленных мероприятий по улучшению условий и охраны труда позволит в 2007-2010 годах сократить численность пострадавших на производстве со смертельным исходом, снизить показатель общего производственного травматизма и приблизить его значение к уровню, достигнутому развитыми европейскими странами, сократить удельный вес работников, занятых в условиях, не отвечающих санитарно-гигиеническим нормам.

Одним из приоритетных направлений деятельности также является формирование системы социального аудита при отношении предприятий и государственных органов. Социальный аудит – это неотъемлемая часть системы общественного регулирования социальными процессами в обществе, в том числе, по созданию безопасных условий труда.

Система предусматривает анализ условий предоставления гарантий и реализации прав работников, установление жесткого контроля за соблюдением норм и критериев трудового и гражданского законодательства при получении работодателем тех или иных преференций, установленных государством

(лицензирование, аккредитация, сертификация и др.), а также при финансировании предприятий из бюджетов различных уровней (при получении госзаказов, бюджетных инвестиций и кредитов, включении в целевые программы по улучшению условий и охраны труда и др.)

Основная задача социального аудита – как можно раньше выявить любые отклонения от принятых стандартов законности, эффективности и результативности управления общественными ресурсами с тем, чтобы иметь возможность вовремя исправить ситуацию, обязав лиц, принимающих решения, признать свою ответственность, компенсировать причиненный ущерб и принять меры для недопущения подобных нарушений в будущем.

Наряду с усилением контроля за соблюдением действующего законодательства и требований к работодателям по созданию безопасных условий труда на рабочих местах, органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации, муниципальным образованиям, корпоративным объединениям и организациям, исходя из имеющихся финансовых возможностей, следует разработать и утвердить комплекс мер по снижению производственного травматизма и профессиональных заболеваний на производстве, предусматривающий:

- совершенствование управления охраной и безопасностью труда в организациях;
- организацию на постоянной основе комплексной оценки рабочих мест с позиции требований эргономики, санитарно-технических нормативов и государственных нормативных правовых актов по охране труда;
- аттестацию рабочих мест по условиям труда и внедрение системы сертификации организации работ по охране труда;
- создание современных средств индивидуальной и коллективной защиты, приборов контроля вредных и опасных веществ в рабочей зоне;
- развитие обучения по охране труда.

Комплексность задач по решению назревших проблем потребует реализации различного рода мероприятий, таких, как создание методических разработок, национальных стандартов и отраслевых регламентов, подготовка законодательных инициатив, разработка целого ряда программных продуктов, а также проведение организационных и административных мероприятий.

Динамика производственного травматизма в Федеральных округах и в субъектах Российской Федерации

за 2002 - 2006гг. (по данным Росстата)

| № /п | Федеральные округа и субъекты Российской Федерации | Среднесписочная численность работающих тыс. человек | | | | | Численность пострадавших с утратой трудоспособности на один рабочий день и более и со смертельным исходом человек | | | | | Изменение численности пострадавших с утратой трудоспособности на один рабочий день и более и со смертельным исходом, человек | | Численность пострадавших со смертельным исходом, человек | | | | | Изменение численности пострадавших со смертельным исходом, человек | |
|------|--|---|----------------|----------------|----------------|----------------|---|---------------|--------------|--------------|--------------|--|--------------|--|-------------|-------------|-------------|-------------|--|-------------|
| | | 2002 | 2003 | 2004 | 2005 | 2006 | 2002 | 2003 | 2004 | 2005 | 2006 | 2002-2006 | 2005-2006 | 2002 | 2003 | 2004 | 2005 | 2006 | 2002-2006 | 2005-2006 |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | 11 | 12 | 13 | 14 | 15 | 16 | 17 | 18 | 19 | 20 | 21 |
| | РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ | 28385,9 | 27060,4 | 25549,6 | 24862,9 | 24329,7 | 127705 | 106688 | 87763 | 77744 | 70430 | -57275 | -7314 | 3920 | 3536 | 3292 | 3091 | 2881 | -1039 | -210 |
| | Центральный федеральный округ | 6778,1 | 6494,6 | 6157,1 | 6058,0 | 6115,9 | 27313 | 21415 | 17582 | 15804 | 14472 | -12841 | -1332 | 808 | 722 | 631 | 648 | 579 | -229 | -69 |
| 1 | Белгородская область | 337,0 | 326,8 | 308,5 | 295,4 | 299,9 | 1500 | 1224 | 886 | 771 | 747 | -753 | -24 | 51 | 38 | 40 | 38 | 31 | -20 | -7 |
| 2 | Брянская область | 287,7 | 266,9 | 244,6 | 240,5 | 236,9 | 1313 | 1026 | 803 | 716 | 592 | -721 | -124 | 40 | 30 | 33 | 36 | 32 | -8 | -4 |
| 3 | Владимирская область | 356,5 | 333,8 | 315,0 | 292,6 | 277,9 | 1760 | 1405 | 1169 | 1065 | 970 | -790 | -95 | 35 | 27 | 27 | 22 | 28 | -7 | 6 |
| 4 | Воронежская область | 492,9 | 454,1 | 445,4 | 435,4 | 393,8 | 1477 | 1340 | 1033 | 822 | 741 | -736 | -81 | 57 | 50 | 45 | 43 | 28 | -29 | -15 |
| 5 | Ивановская область | 239,3 | 223,2 | 206,2 | 195,0 | 187,6 | 1287 | 1086 | 837 | 747 | 728 | -559 | -19 | 36 | 20 | 25 | 22 | 25 | -11 | 3 |
| 6 | Калужская область | 205,8 | 195,5 | 183,2 | 176,7 | 175,0 | 956 | 752 | 606 | 564 | 462 | -494 | -102 | 30 | 25 | 24 | 22 | 12 | -18 | -10 |
| 7 | Костромская область | 160,5 | 150,0 | 139,6 | 128,0 | 135,2 | 1104 | 870 | 695 | 564 | 527 | -577 | -37 | 25 | 32 | 19 | 17 | 21 | -4 | 4 |
| 8 | Курская область | 289,0 | 265,0 | 248,5 | 237,1 | 222,9 | 998 | 767 | 621 | 512 | 457 | -541 | -55 | 39 | 25 | 27 | 31 | 29 | -10 | -2 |
| 9 | Липецкая область | 295,6 | 278,4 | 251,2 | 258,5 | 245,4 | 2153 | 818 | 635 | 662 | 593 | -1560 | -69 | 38 | 41 | 35 | 37 | 34 | -4 | -3 |
| 10 | Московская область | 961,7 | 942,4 | 914,1 | 917,1 | 1089,7 | 3108 | 2637 | 2235 | 1990 | 1982 | -1126 | -8 | 113 | 100 | 106 | 87 | 88 | -25 | 1 |
| 11 | Орловская область | 198,2 | 188,8 | 175,8 | 166,5 | 158,6 | 1033 | 797 | 674 | 525 | 464 | -569 | -61 | 34 | 44 | 26 | 25 | 31 | -3 | 6 |
| 12 | Рязанская область | 253,7 | 244,3 | 238,6 | 222,4 | 212,3 | 1055 | 909 | 824 | 711 | 586 | -469 | -125 | 35 | 23 | 27 | 34 | 24 | -11 | -10 |
| 13 | Смоленская область | 226,0 | 215,6 | 207,4 | 188,2 | 192,8 | 825 | 579 | 490 | 424 | 423 | -402 | -1 | 34 | 28 | 25 | 18 | 15 | -19 | -3 |
| 14 | Тамбовская область | 219,0 | 204,7 | 187,6 | 175,9 | 168,9 | 934 | 758 | 644 | 587 | 517 | -417 | -70 | 28 | 24 | 16 | 18 | 14 | -14 | -4 |
| 15 | Тверская область | 315,3 | 301,1 | 274,0 | 268,6 | 263,7 | 1619 | 1342 | 1059 | 1021 | 835 | -784 | -186 | 48 | 35 | 26 | 32 | 27 | -21 | -5 |
| 16 | Тульская область | 369,0 | 345,5 | 319,8 | 307,3 | 289,8 | 1510 | 1254 | 1068 | 1066 | 923 | -587 | -143 | 33 | 49 | 31 | 45 | 31 | -2 | -14 |
| 17 | Ярославская область | 325,0 | 306,9 | 300,9 | 282,5 | 286,5 | 1847 | 1384 | 1265 | 1003 | 983 | -864 | -20 | 41 | 34 | 29 | 31 | 31 | -10 | 0 |
| 18 | Москва | 1246,0 | 1251,6 | 1195,9 | 1270,5 | 1278,9 | 2834 | 2467 | 2038 | 2054 | 1942 | -892 | -112 | 91 | 97 | 70 | 90 | 78 | -13 | -12 |

Продолжение приложения 1

| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | 11 | 12 | 13 | 14 | 15 | 16 | 17 | 18 | 19 | 20 | 21 |
|----|---|----------------|---------------|---------------|---------------|---------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|---------------|--------------|------------|------------|------------|------------|------------|-------------|------------|
| | Северно-Западный федеральный округ | 27293,0 | 2678,0 | 2594,5 | 2563,0 | 2532,7 | 17055 | 14657 | 12352 | 10869 | 9788 | -7267 | -1081 | 390 | 356 | 343 | 313 | 244 | -146 | -69 |
| 19 | Республика Карелия | 169,5 | 158,5 | 149,5 | 142,2 | 155,7 | 1491 | 1292 | 1002 | 936 | 823 | -668 | -113 | 33 | 22 | 22 | 22 | 9 | -24 | -13 |
| 20 | Республика Коми | 270,1 | 255,4 | 230,7 | 229,3 | 221,3 | 2783 | 2282 | 1759 | 1399 | 1160 | -1623 | -239 | 68 | 46 | 44 | 33 | 25 | -43 | -8 |
| 21 | Архангельская область | 315,2 | 305,8 | 298,7 | 289,6 | 286,4 | 3042 | 2644 | 2306 | 1923 | 1617 | -1425 | -306 | 44 | 39 | 42 | 57 | 39 | -5 | -18 |
| 22 | Ненецкий автономный округ | 15,1 | 15,0 | 16,4 | 16,9 | 18,9 | 100 | 96 | 72 | 106 | 73 | -27 | -33 | 2 | 2 | 1 | 28 | 11 | 9 | -17 |
| 23 | Вологодская | 304,6 | 314,1 | 293,5 | 308,9 | 290,8 | 2736 | 2554 | 2080 | 2002 | 1708 | -1028 | -294 | 37 | 38 | 64 | 37 | 39 | 2 | 2 |
| 24 | Калининградская | 120,0 | 114,9 | 118,0 | 113,6 | 121,6 | 530 | 369 | 402 | 312 | 307 | -223 | -5 | 17 | 11 | 13 | 14 | 11 | -6 | -3 |
| 25 | Ленинградская область | 304,6 | 302,9 | 292,0 | 291,9 | 288,7 | 1804 | 1436 | 1212 | 1040 | 1037 | -767 | -3 | 41 | 43 | 42 | 31 | 30 | -11 | -1 |
| 26 | Мурманская область | 203,6 | 197,4 | 189,6 | 187,9 | 194,2 | 707 | 662 | 564 | 586 | 550 | -157 | -36 | 21 | 20 | 28 | 28 | 20 | -1 | -8 |
| 27 | Новгородская область | 144,1 | 139,3 | 134,4 | 131,9 | 133,5 | 796 | 674 | 575 | 488 | 454 | -342 | -34 | 19 | 27 | 16 | 16 | 10 | -9 | -6 |
| 28 | Псковская область | 140,4 | 141,3 | 135,7 | 128,4 | 126,7 | 434 | 411 | 313 | 284 | 257 | -177 | -27 | 9 | 21 | 25 | 18 | 12 | 3 | -6 |
| 29 | Санкт-Петербург | 757,1 | 748,5 | 751,7 | 734,4 | 713,8 | 2732 | 2333 | 2139 | 1899 | 1875 | -857 | -24 | 101 | 89 | 47 | 57 | 49 | -52 | -8 |
| | Южный федеральный округ | 2383,0 | 3120,7 | 2877,0 | 2837,0 | 2770,4 | 11288 | 10010 | 7817 | 6796 | 6458 | -4830 | -338 | 422 | 341 | 323 | 298 | 247 | -175 | -51 |
| 30 | Республика Адыгея | 60,0 | 58,4 | 52,3 | 46,7 | 43,9 | 274 | 216 | 218 | 150 | 148 | -126 | -2 | 8 | 5 | 7 | 6 | 3 | -5 | -3 |
| 31 | Республика Дагестан | 202,2 | 165,4 | 148,3 | 145,6 | 145,3 | 131 | 386 | 98 | 83 | 71 | -60 | -12 | 18 | 13 | 8 | 6 | 9 | -9 | 3 |
| 32 | Республика Ингушетия | 7,1 | 7,9 | 7,6 | 6,2 | 6,7 | 6 | 22 | 8 | 4 | 9 | 3 | 5 | 2 | 2 | - | 1 | 2 | 0 | 1 |
| 33 | Республика Кабардино-Балкария | 92,6 | 87,0 | 73,5 | 68,5 | 68,6 | 225 | 175 | 127 | 119 | 105 | -120 | -14 | 13 | 10 | 9 | 11 | 8 | -5 | -3 |
| 34 | Республика Калмыкия | 46,8 | 43,2 | 39,6 | 40,5 | 37,1 | 114 | 83 | 91 | 103 | 60 | -54 | -43 | 13 | 6 | 6 | 7 | 3 | -10 | -4 |
| 35 | Республика Карачаево-Черкессия | 53,6 | 47,3 | 45,4 | 45,6 | 45,1 | 160 | 109 | 99 | 135 | 96 | -64 | -39 | 12 | 2 | 8 | 11 | 2 | -10 | -9 |
| 36 | Республика Северная Осетия | 83,4 | 81,5 | 69,8 | 70,4 | 60,6 | 344 | 290 | 162 | 142 | 112 | -232 | -30 | 15 | 17 | 12 | 14 | 4 | -11 | -10 |
| 37 | Краснодарский край | 889,8 | 895,3 | 799,7 | 821,5 | 794,5 | 2805 | 2568 | 1980 | 1781 | 1841 | -964 | 60 | 99 | 96 | 84 | 82 | 84 | -15 | 2 |
| 38 | Ставропольский край | 398,5 | 376,4 | 358,2 | 330,7 | 340,9 | 1162 | 964 | 905 | 645 | 689 | -473 | 44 | 57 | 43 | 39 | 27 | 29 | -28 | 2 |
| 39 | Астраханская область | 179,4 | 168,6 | 160,8 | 158,5 | 150,5 | 424 | 430 | 324 | 296 | 263 | -161 | -33 | 27 | 21 | 29 | 26 | 12 | -15 | -14 |
| 40 | Волгоградская область | 519,3 | 483,9 | 459,7 | 450,5 | 448,3 | 2214 | 1928 | 1623 | 1427 | 1262 | -952 | -165 | 73 | 45 | 52 | 45 | 49 | -24 | 4 |
| 41 | Ростовская область | 750,4 | 705,8 | 661,7 | 652,3 | 628,9 | 3429 | 2839 | 2182 | 1911 | 1802 | -1627 | -109 | 85 | 81 | 69 | 62 | 42 | -43 | -20 |
| 42 | Чеченская Республика | Данных нет | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| | Приволжский федеральный округ | 7179,6 | 6724,6 | 6242,6 | 5989,4 | 5798,7 | 29760 | 24183 | 19450 | 17445 | 15649 | -14111 | -1796 | 952 | 878 | 783 | 739 | 711 | -241 | -28 |

Продолжение приложения 1

| | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
|----------|------------------------------------|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|---------------|--------------|------------|------------|------------|------------|------------|-------------|-----------|
| 43 | Республика Башкортостан | 941,2 | 854,7 | 787,8 | 751,9 | 734,9 | 2104 | 1703 | 1413 | 1264 | 1123 | -981 | -141 | 159 | 142 | 93 | 100 | 84 | -75 | -16 |
| 4 | Республика Марий Эл | 155,7 | 143,8 | 137,3 | 133,2 | 127,9 | 1049 | 832 | 701 | 616 | 633 | -416 | 17 | 30 | 29 | 20 | 26 | 20 | -10 | -6 |
| 45 | Республика Мордовия | 188,7 | 186,7 | 177,5 | 166,8 | 160,9 | 993 | 911 | 669 | 616 | 516 | -477 | -100 | 34 | 21 | 24 | 21 | 20 | -14 | -1 |
| 46 | Республика Татарстан | 935,8 | 868,4 | 803,9 | 755,2 | 693,3 | 2943 | 2258 | 1801 | 1536 | 1358 | -1585 | -178 | 122 | 127 | 117 | 107 | 120 | -2 | 13 |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | 11 | 12 | 13 | 14 | 15 | 16 | 17 | 18 | 19 | 20 | 21 |
| 47 | Удмуртская республика | 427,3 | 390,5 | 343,5 | 351,9 | 357,9 | 2387 | 2059 | 1722 | 1650 | 1542 | -845 | -108 | 44 | 46 | 28 | 30 | 31 | -13 | 1 |
| 48 | Чувашская республика | 310,3 | 285,8 | 263,2 | 244,2 | 234,4 | 801 | 650 | 553 | 479 | 461 | -340 | -18 | 41 | 49 | 32 | 29 | 33 | -8 | 4 |
| 49 | Пермский край* | 664,0 | 634,5 | 611,3 | 596,1 | 568,6 | 3881 | 3062 | 2589 | 2317 | 2196 | -1685 | -121 | 96 | 97 | 97 | 78 | 93 | -3 | 15 |
| 50 | Кировская область | 361,3 | 334,4 | 314,3 | 316,1 | 295,9 | 3907 | 3279 | 2646 | 2418 | 1912 | -1995 | -506 | 49 | 56 | 54 | 53 | 50 | 1 | -3 |
| 51 | Нижегородская область | 776,3 | 752,7 | 671,5 | 640,2 | 639,1 | 2707 | 2222 | 1689 | 1404 | 1298 | -1409 | -106 | 83 | 69 | 60 | 49 | 56 | -27 | 7 |
| 52 | Оренбургская область | 502,3 | 455,0 | 427,0 | 404,3 | 396,7 | 2377 | 1760 | 1293 | 1163 | 1024 | -1353 | -139 | 74 | 63 | 62 | 57 | 53 | -21 | -4 |
| 53 | Пензенская область | 281,5 | 256,5 | 237,5 | 220,6 | 210,0 | 955 | 778 | 542 | 478 | 395 | -560 | -83 | 32 | 31 | 28 | 29 | 23 | -9 | -6 |
| 54 | Самарская область | 794,8 | 774,1 | 734,9 | 712,0 | 692,4 | 2837 | 2357 | 2011 | 1806 | 1668 | -1169 | -138 | 83 | 56 | 70 | 72 | 67 | -16 | -5 |
| 55 | Саратовская область | 511,2 | 485,0 | 452,7 | 437,5 | 436,4 | 1648 | 1371 | 1065 | 1044 | 962 | -686 | -82 | 54 | 51 | 62 | 42 | 41 | -13 | -1 |
| 56 | Ульяновская область | 329,2 | 302,6 | 279,5 | 259,5 | 250,3 | 1171 | 941 | 756 | 654 | 561 | -610 | -93 | 51 | 41 | 36 | 46 | 20 | -31 | -26 |
| | Уральский федеральный округ | 3155,2 | 3002,7 | 2852,0 | 2767,0 | 2717,1 | 13094 | 11056 | 9623 | 8480 | 8270 | -4824 | -210 | 430 | 351 | 325 | 293 | 294 | -136 | 1 |
| 57 | Курганская область | 202,5 | 181,7 | 168,9 | 160,6 | 150,4 | 1286 | 952 | 862 | 683 | 637 | -649 | -46 | 19 | 15 | 16 | 22 | 13 | -6 | -9 |
| 58 | Свердловская область | 1131,4 | 1062,7 | 1008,4 | 985,2 | 950,8 | 4851 | 4385 | 3592 | 3245 | 3216 | -1635 | -29 | 133 | 127 | 98 | 86 | 87 | -46 | 1 |
| 59 | Тюменская область | 1017,2 | 998,3 | 944,4 | 912,7 | 929,7 | 3575 | 3062 | 2674 | 2414 | 2323 | -1252 | -91 | 194 | 133 | 143 | 108 | 98 | -96 | -10 |
| 60 | Ханты-Мансийский автономный округ | 553,2 | 529,0 | 501,7 | 481,3 | 496,5 | 1512 | 1242 | 1116 | 1002 | 979 | -533 | -23 | 105 | 66 | 79 | 51 | 54 | -51 | 3 |
| 61 | Ямало-Ненецкий автономный округ | 215,0 | 225,9 | 220,6 | 211,0 | 210,0 | 632 | 625 | 553 | 486 | 410 | -222 | -76 | 45 | 40 | 33 | 16 | 17 | -28 | 1 |
| 62 | Челябинская область | 804,0 | 760,0 | 730,2 | 708,5 | 686,3 | 3382 | 2657 | 2495 | 2138 | 2094 | -1288 | -44 | 84 | 76 | 68 | 77 | 96 | 12 | 19 |
| | Сибирский федеральный округ | 3922,9 | 3741,9 | 3568,6 | 3415,5 | 3198,9 | 22101 | 18362 | 15636 | 13645 | 11581 | -10520 | -2064 | 657 | 621 | 628 | 551 | 577 | -80 | 26 |
| 63 | Республика Алтай | 27,3 | 25,3 | 24,3 | 22,3 | 22,7 | 213 | 185 | 151 | 89 | 88 | -125 | -1 | 9 | 1 | 5 | 2 | 3 | -6 | 1 |
| 64 | Республика Бурятия | 158,6 | 153,1 | 141,0 | 130,4 | | 472 | 401 | 373 | 297 | | -472 | -297 | 25 | 27 | 22 | 15 | | -25 | -15 |
| 65 | Республика Тыва | 27,3 | 27,7 | 24,9 | 25,5 | 26,1 | 94 | 66 | 82 | 50 | 44 | -50 | -6 | 5 | 3 | 6 | 3 | 4 | -1 | 1 |
| 66 | Республика Хакассия | 100,9 | 98,3 | 89,3 | 88,2 | 86,5 | 610 | 504 | 448 | 383 | 321 | -289 | -62 | 18 | 20 | 17 | 18 | 13 | -5 | -5 |
| 67 | Алтайский край | 517,1 | 487,6 | 464,4 | 422,2 | 393,6 | 3482 | 2859 | 2520 | 2073 | 1764 | -1718 | -309 | 79 | 54 | 75 | 61 | 61 | -18 | 0 |
| 68 | Красноярский край | 631,1 | 609,5 | 592,2 | 555,5 | 554,7 | 3086 | 2488 | 2096 | 1985 | 1692 | -1394 | -293 | 126 | 102 | 85 | 93 | 95 | -31 | 2 |

Продолжение приложения 1

| | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
|----------|---|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|--------------|-------------|------------|------------|------------|------------|------------|------------|------------|
| 69 | Таймырский автономный округ | 7,6 | 6,4 | 6,1 | 6,6 | 5,8 | 33 | 17 | 35 | 16 | 17 | -16 | 1 | 11 | - | 4 | 3 | 2 | -9 | -1 |
| 70 | Эвенкийский автономный округ | 4,3 | 4,0 | 5,0 | 4,2 | 5,3 | 14 | 11 | 17 | 20 | 14 | 0 | -6 | 1 | - | 1 | 4 | | -1 | -4 |
| 71 | Иркутская область | 531,5 | 507,7 | 475,2 | 446,3 | 423,2 | 2370 | 1810 | 1477 | 1338 | 1105 | -1265 | -233 | 87 | 83 | 64 | 68 | 77 | -10 | 9 |
| 72 | Усть-Ордынский Бурятский автономный округ | 15,6 | 15,5 | 11,6 | 9,7 | 9,1 | 80 | 32 | 25 | 39 | 18 | -62 | -21 | 5 | 2 | 1 | 3 | 1 | -4 | -2 |
| 73 | Кемеровская область | 595,3 | 569,9 | 532,3 | 553,9 | 551,0 | 4989 | 4300 | 3774 | 3264 | 2996 | -1993 | -268 | 114 | 146 | 191 | 149 | 150 | 36 | 1 |
| 74 | Новосибирская область | 533,0 | 505,0 | 497,9 | 465,2 | 451,4 | 3235 | 2703 | 2042 | 1795 | 1363 | -1872 | -432 | 73 | 66 | 58 | 56 | 42 | -31 | -14 |
| 75 | Омская область | 402,1 | 381,2 | 362,5 | 343,2 | 330,5 | 2131 | 1812 | 1646 | 1443 | 1317 | -814 | -126 | 55 | 60 | 50 | 48 | 54 | -1 | 6 |
| 76 | Томская область | 211,9 | 191,5 | 180,9 | 175,8 | 175,9 | 828 | 710 | 542 | 471 | 456 | -372 | -15 | 29 | 30 | 17 | 15 | 21 | -8 | 6 |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | 11 | 12 | 13 | 14 | 15 | 16 | 17 | 18 | 19 | 20 | 21 |
| 77 | Читинская область | 186,5 | 185,1 | 183,0 | 187,1 | 183,2 | 591 | 524 | 485 | 457 | 435 | -156 | -22 | 37 | 29 | 38 | 23 | 57 | 20 | 34 |
| 78 | Агинский Бурятский автономный округ | 8,5 | 8,1 | 8,3 | 8,1 | 8,1 | 12 | 6 | 16 | 22 | 7 | -5 | -15 | 2 | 1 | - | 1 | 1 | -1 | 0 |
| | Дальневосточный федеральный округ | 1337,3 | 1297,9 | 1257,9 | 1232,9 | 1195,9 | 7094 | 7005 | 5303 | 4704 | 4212 | -2882 | -492 | 261 | 267 | 259 | 249 | 229 | -32 | -20 |
| 79 | Республика Саха (Якутия) | 229,0 | 219,7 | 207,3 | 197,0 | 185,8 | 984 | 788 | 624 | 465 | 418 | -566 | -47 | 44 | 39 | 47 | 41 | 47 | 3 | 6 |
| 80 | Приморский край | 364,6 | 343,2 | 325,9 | 313,2 | 308,3 | 1602 | 2044 | 1317 | 1286 | 1109 | -493 | -177 | 48 | 58 | 49 | 43 | 40 | -8 | -3 |
| 81 | Хабаровский край | 304,1 | 305,9 | 297,6 | 305,1 | 281,6 | 1954 | 1730 | 1576 | 1518 | 1270 | -684 | -248 | 51 | 63 | 53 | 75 | 57 | 6 | -18 |
| 82 | Амурская область | 186,9 | 184,6 | 182,5 | 178,8 | 179,6 | 1050 | 1179 | 690 | 575 | 548 | -502 | -27 | 46 | 42 | 40 | 37 | 36 | -10 | -1 |
| 83 | Камчатская область | 69,2 | 63,9 | 65,1 | 65,0 | 67,2 | 374 | 312 | 304 | 240 | 238 | -136 | -2 | 19 | 6 | 21 | 8 | 13 | -6 | 5 |
| 84 | Корякский автономный округ | 8,1 | 7,0 | 7,7 | 7,3 | 7,5 | 25 | 26 | 27 | 19 | 20 | -5 | 1 | 1 | - | 4 | 2 | 4 | 3 | 2 |
| 85 | Магаданская | 44,9 | 47,4 | 45,4 | 42,9 | 41,2 | 229 | 222 | 183 | 160 | 163 | -66 | 3 | 19 | 18 | 15 | 20 | 14 | -5 | -6 |
| 86 | Сахалинская | 93,9 | 91,3 | 92,4 | 88,5 | 91,7 | 572 | 516 | 401 | 297 | 289 | -283 | -8 | 22 | 34 | 19 | 19 | 15 | -7 | -4 |
| 87 | Еврейская автономная область | 27,8 | 26,2 | 24,5 | 24,5 | 22,9 | 195 | 138 | 122 | 104 | 125 | -70 | 21 | 2 | 3 | 7 | 2 | 4 | 2 | 2 |
| 88 | Чукотский автономный округ | 17,0 | 15,7 | 16,9 | 17,8 | 17,5 | 134 | 76 | 86 | 59 | 52 | -82 | -7 | 10 | 4 | 8 | 4 | 3 | -7 | -1 |

Примечание: * - до 2005 года – Пермская область

Приложение 2

Динамика производственного травматизма (на 1000 работающих) в федеральных округах и в субъектах Российской Федерации за 2002 - 2006 гг. (по данным Росстата)

| № п/п | Федеральные округа и субъекты Российской Федерации | Среднесписочная численность работающих тыс. человек | | | | | Численность пострадавших с утратой трудоспособности на один рабочий день и более и со смертельным исходом в расчете на 1000 работающих Кч | | | | | Изменение численности пострадавших с утратой трудоспособности на один рабочий день и более и со смертельным исходом в расчете на 1000 работающих Кч | | Численность пострадавших со смертельным исходом в расчете на 1000 работающих Кч см | | | | | Изменение численности пострадавших со смертельным исходом в расчете на 1000 работающих Кч см. | |
|-------|--|---|----------------|----------------|----------------|----------------|---|------------|------------|------------|------------|---|-------------|--|--------------|--------------|--------------|--------------|---|---------------|
| | | 2002 | 2003 | 2004 | 2005 | 2006 | 2002 | 2003 | 2004 | 2005 | 2006 | 2002-2006 | 2005-2006 | 2002 | 2003 | 2004 | 2005 | 2006 | 2002-2006 | 2005-2006 |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | 11 | 12 | 13 | 14 | 15 | 16 | 17 | 18 | 19 | 20 | 21 |
| | РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ | 28385,9 | 27060,4 | 25549,6 | 24862,9 | 24329,7 | 4,5 | 3,9 | 3,4 | 3,1 | 2,9 | -1,6 | -0,2 | 0,138 | 0,131 | 0,129 | 0,124 | 0,118 | -0,02 | -0,006 |
| | Центральный федеральный округ | 6778,1 | 6494,6 | 6157,1 | 6058,0 | 6115,9 | 4,0 | 3,3 | 2,9 | 2,6 | 2,4 | -1,6 | -0,2 | 0,119 | 0,111 | 0,102 | 0,107 | 0,095 | -0,024 | -0,012 |
| 1 | Белгородская область | 337,0 | 326,8 | 308,5 | 295,4 | 299,9 | 4,5 | 3,7 | 2,9 | 2,6 | 2,5 | -2 | -0,1 | 0,151 | 0,116 | 0,130 | 0,129 | 0,103 | -0,048 | -0,026 |
| 2 | Брянская область | 287,7 | 266,9 | 244,6 | 240,5 | 236,9 | 4,6 | 3,8 | 3,3 | 3,0 | 2,5 | -2,1 | -0,5 | 0,139 | 0,112 | 0,135 | 0,150 | 0,135 | -0,004 | -0,015 |
| 3 | Владимирская область | 356,5 | 333,8 | 315,0 | 292,6 | 277,9 | 4,9 | 4,2 | 3,7 | 3,6 | 3,5 | -1,4 | -0,1 | 0,098 | 0,081 | 0,086 | 0,075 | 0,101 | 0,003 | 0,026 |
| 4 | Воронежская область | 492,9 | 454,1 | 445,4 | 435,4 | 393,8 | 3,0 | 3,0 | 2,3 | 1,9 | 1,9 | -1,1 | 0 | 0,116 | 0,110 | 0,101 | 0,099 | 0,071 | -0,045 | -0,028 |
| 5 | Ивановская область | 239,3 | 223,2 | 206,2 | 195,0 | 187,6 | 5,4 | 4,9 | 4,1 | 3,8 | 3,9 | -1,5 | 0,1 | 0,15 | 0,090 | 0,121 | 0,113 | 0,133 | -0,017 | 0,02 |
| 6 | Калужская область | 205,8 | 195,5 | 183,2 | 176,7 | 175,0 | 4,6 | 3,8 | 3,3 | 3,2 | 2,6 | -2 | -0,6 | 0,146 | 0,128 | 0,131 | 0,125 | 0,069 | -0,077 | -0,056 |
| 7 | Костромская область | 160,5 | 150,0 | 139,6 | 128,0 | 135,2 | 6,9 | 5,8 | 5,0 | 4,4 | 3,9 | -3 | -0,5 | 0,156 | 0,213 | 0,136 | 0,133 | 0,155 | -0,001 | 0,022 |
| 8 | Курская область | 289,0 | 265,0 | 248,5 | 237,1 | 222,9 | 3,5 | 2,9 | 2,5 | 2,2 | 2,1 | -1,4 | -0,1 | 0,135 | 0,094 | 0,109 | 0,131 | 0,13 | -0,005 | -0,001 |
| 9 | Липецкая область | 295,6 | 278,4 | 251,2 | 258,5 | 245,4 | 7,3 | 2,9 | 2,5 | 2,6 | 2,4 | -4,9 | -0,2 | 0,129 | 0,147 | 0,139 | 0,143 | 0,139 | 0,01 | -0,004 |
| 10 | Московская область | 961,7 | 942,4 | 914,1 | 917,1 | 1089,7 | 3,2 | 2,8 | 2,4 | 2,2 | 1,8 | -1,4 | -0,4 | 0,118 | 0,106 | 0,116 | 0,095 | 0,081 | -0,037 | -0,014 |
| 11 | Орловская область | 198,2 | 188,8 | 175,8 | 166,5 | 158,6 | 5,2 | 4,2 | 3,8 | 3,2 | 2,9 | -2,3 | -0,3 | 0,172 | 0,233 | 0,148 | 0,150 | 0,195 | 0,023 | 0,045 |
| 12 | Рязанская область | 253,7 | 244,3 | 238,6 | 222,4 | 212,3 | 4,2 | 3,7 | 3,5 | 3,2 | 2,8 | -1,4 | -0,4 | 0,138 | 0,094 | 0,113 | 0,153 | 0,113 | -0,025 | -0,04 |
| 13 | Смоленская область | 226,0 | 215,6 | 207,4 | 188,2 | 192,8 | 3,6 | 2,7 | 2,4 | 2,3 | 2,2 | -1,4 | -0,1 | 0,15 | 0,130 | 0,121 | 0,096 | 0,078 | -0,072 | -0,018 |
| 14 | Тамбовская область | 219,0 | 204,7 | 187,6 | 175,9 | 168,9 | 4,3 | 3,7 | 3,4 | 3,3 | 3,1 | -1,2 | -0,2 | 0,128 | 0,117 | 0,085 | 0,102 | 0,083 | -0,045 | -0,019 |
| 15 | Тверская область | 315,0 | 301,1 | 274,0 | 268,6 | 263,7 | 5,1 | 4,5 | 3,9 | 3,8 | 3,2 | -1,9 | -0,6 | 0,152 | 0,116 | 0,095 | 0,119 | 0,102 | -0,05 | -0,017 |

Продолжение приложения 2

| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | 11 | 12 | 13 | 14 | 15 | 16 | 17 | 18 | 19 | 20 | 21 |
|----|---|----------------|---------------|---------------|---------------|---------------|------------|------------|------------|------------|------------|-------------|-------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|---------------|---------------|
| 16 | Тульская область | 369,0 | 345,5 | 319,8 | 307,3 | 289,8 | 4,1 | 3,6 | 3,3 | 3,5 | 3,2 | -0,9 | -0,3 | 0,089 | 0,142 | 0,097 | 0,146 | 0,107 | 0,018 | -0,039 |
| 17 | Ярославская область | 325,0 | 306,9 | 300,9 | 282,5 | 286,5 | 5,7 | 4,5 | 4,2 | 3,6 | 3,4 | -2,3 | -0,2 | 0,126 | 0,111 | 0,096 | 0,110 | 0,108 | -0,018 | -0,002 |
| 18 | г. Москва | 1246,0 | 1251,6 | 1195,9 | 1270,5 | 1278,9 | 2,3 | 2,0 | 1,7 | 1,6 | 1,5 | -0,8 | -0,1 | 0,073 | 0,077 | 0,059 | 0,071 | 0,061 | -0,012 | -0,01 |
| | Северно-Западный федеральный округ | 27293,0 | 2774,6 | 2594,5 | 2563,0 | 2532,7 | 6,2 | 5,5 | 4,8 | 4,2 | 3,9 | -2,3 | -0,3 | 0,143 | 0,133 | 0,132 | 0,122 | 0,096 | -0,047 | -0,026 |
| 19 | Республика Карелия | 169,5 | 172,7 | 149,5 | 142,2 | 155,7 | 8,8 | 8,2 | 6,7 | 6,6 | 5,3 | -3,5 | -1,3 | 0,195 | 0,139 | 0,147 | 0,155 | 0,058 | -0,137 | -0,097 |
| 20 | Республика Коми | 270,1 | 277,5 | 230,7 | 229,3 | 221,3 | 10,3 | 8,9 | 7,6 | 6,1 | 5,2 | -5,1 | -0,9 | 0,252 | 0,180 | 0,191 | 0,144 | 0,113 | -0,139 | -0,031 |
| 21 | Архангельская область | 315,2 | 315,9 | 298,7 | 289,6 | 286,4 | 9,6 | 8,7 | 7,7 | 6,6 | 5,6 | -4 | -1 | 0,14 | 0,128 | 0,141 | 0,197 | 0,136 | -0,004 | -0,061 |
| 22 | Ненецкий автономный округ | 15,1 | 14,6 | 16,4 | 16,9 | 18,9 | 6,6 | 6,4 | 4,4 | 6,3 | 3,9 | -2,7 | -2,4 | 0,132 | 0,133 | 0,061 | 1,656 | 0,583 | 0,451 | -1,073 |
| 23 | Вологодская область | 304,6 | 314,1 | 293,5 | 308,9 | 290,8 | 9,0 | 8,1 | 7,1 | 6,5 | 5,9 | -3,1 | -0,6 | 0,121 | 0,121 | 0,218 | 0,120 | 0,134 | 0,013 | 0,014 |
| 24 | Калининградская область | 120,0 | 115,5 | 118,0 | 113,6 | 121,6 | 4,4 | 3,2 | 3,4 | 2,7 | 2,5 | -1,9 | -0,2 | 0,142 | 0,096 | 0,110 | 0,123 | 0,09 | -0,052 | -0,033 |
| 25 | Ленинградская область | 304,6 | 309,8 | 292,0 | 291,9 | 288,7 | 5,9 | 4,7 | 4,2 | 3,6 | 3,6 | -2,3 | 0 | 0,135 | 0,142 | 0,144 | 0,106 | 0,104 | -0,031 | -0,002 |
| 26 | Мурманская область | 203,6 | 210,4 | 189,6 | 187,9 | 194,2 | 3,5 | 3,4 | 3,0 | 3,1 | 2,8 | -0,7 | -0,3 | 0,103 | 0,101 | 0,148 | 0,149 | 0,103 | 0 | -0,046 |
| 27 | Новгородская область | 144,1 | 151,3 | 134,4 | 131,9 | 133,5 | 5,5 | 4,8 | 4,3 | 3,7 | 3,4 | -2,1 | -0,3 | 0,132 | 0,194 | 0,119 | 0,121 | 0,075 | -0,057 | -0,046 |
| 28 | Псковская область | 140,4 | 147,4 | 135,7 | 128,4 | 126,7 | 3,1 | 2,9 | 2,3 | 2,2 | 2 | -1,1 | -0,2 | 0,064 | 0,149 | 0,184 | 0,140 | 0,095 | 0,031 | -0,045 |
| 29 | г. Санкт-Петербург | 757,1 | 760,0 | 751,7 | 734,4 | 713,8 | 3,6 | 3,1 | 2,8 | 2,6 | 2,6 | -1 | 0 | 0,133 | 0,119 | 0,063 | 0,078 | 0,069 | -0,064 | -0,009 |
| | Южный федеральный округ | 2383,0 | 3322,9 | 2877,0 | 2837,0 | 2770,4 | 3,4 | 3,2 | 2,7 | 2,4 | 2,3 | -1,1 | -0,1 | 0,129 | 0,109 | 0,112 | 0,105 | 0,089 | -0,04 | -0,016 |
| 30 | Республика Адыгея | 60,0 | 66,0 | 52,3 | 46,7 | 43,9 | 4,6 | 3,7 | 4,2 | 3,2 | 3,4 | -1,2 | 0,2 | 0,133 | 0,086 | 0,134 | 0,128 | 0,068 | -0,065 | -0,06 |
| 31 | Республика Дагестан | 202,2 | 186,8 | 148,3 | 145,6 | 145,3 | 0,6 | 2,3 | 0,7 | 0,6 | 0,5 | -0,1 | -0,1 | 0,089 | 0,079 | 0,054 | 0,041 | 0,062 | -0,027 | 0,021 |
| 32 | Республика Ингушетия | 7,1 | 8,0 | 7,6 | 6,2 | 6,7 | 0,8 | 2,8 | 1,0 | 0,6 | 1,4 | 0,6 | 0,8 | 0,282 | 0,251 | - | 0,162 | 0,3 | 0,018 | 0,138 |
| 33 | Республика Кабардино-Балкария | 92,6 | 88,7 | 73,5 | 68,5 | 68,6 | 2,4 | 2,0 | 1,7 | 1,7 | 1,5 | -0,9 | -0,2 | 0,14 | 0,115 | 0,122 | 0,160 | 0,117 | -0,023 | -0,043 |
| 34 | Республика Калмыкия | 46,8 | 47,3 | 39,6 | 40,5 | 37,1 | 2,4 | 1,9 | 2,3 | 2,5 | 1,6 | -0,8 | -0,9 | 0,278 | 0,139 | 0,151 | 0,173 | 0,081 | -0,197 | -0,092 |
| 35 | Республика Карачаево-Черкессия | 53,6 | 55,1 | 45,4 | 45,6 | 45,1 | 3,0 | 2,3 | 2,2 | 3,0 | 2,1 | -0,9 | -0,9 | 0,224 | 0,042 | 0,176 | 0,241 | 0,044 | -0,18 | -0,197 |
| 36 | Республика Северная Осетия | 83,4 | 86,2 | 69,8 | 70,4 | 60,6 | 4,1 | 3,6 | 2,3 | 2,0 | 1,8 | -2,3 | -0,2 | 0,18 | 0,209 | 0,172 | 0,199 | 0,066 | -0,114 | -0,133 |
| 37 | Краснодарский край | 889,8 | 868,5 | 799,7 | 821,5 | 794,5 | 3,2 | 2,9 | 2,5 | 2,2 | 2,3 | -0,9 | 0,1 | 0,111 | 0,107 | 0,105 | 0,100 | 0,106 | -0,005 | 0,006 |
| 38 | Ставропольский край | 398,5 | 434,6 | 358,2 | 330,7 | 340,9 | 2,9 | 2,6 | 2,5 | 2,0 | 2 | -0,9 | 0 | 0,143 | 0,114 | 0,109 | 0,082 | 0,085 | -0,058 | 0,003 |

Продолжение приложения 2

| | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
|----------|--------------------------------------|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------|------------|------------|------------|------------|------------|-------------|-------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|---------------|--------------|
| 39 | Астраханская область | 179,4 | 183,8 | 160,8 | 158,5 | 150,5 | 2,4 | 2,6 | 2,0 | 1,9 | 1,7 | -0,7 | -0,2 | 0,151 | 0,125 | 0,180 | 0,164 | 0,08 | -0,071 | -0,084 |
| 40 | Волгоградская область | 519,3 | 535,3 | 459,7 | 450,5 | 448,3 | 4,3 | 4,0 | 3,5 | 3,2 | 2,8 | -1,5 | -0,4 | 0,141 | 0,093 | 0,113 | 0,100 | 0,109 | -0,032 | 0,009 |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | 11 | 12 | 13 | 14 | 15 | 16 | 17 | 18 | 19 | 20 | 21 |
| 41 | Ростовская область | 750,4 | 762,6 | 661,7 | 652,3 | 628,9 | 4,6 | 4,0 | 3,3 | 2,9 | 2,9 | -1,7 | 0 | 0,113 | 0,115 | 0,104 | 0,095 | 0,067 | -0,046 | -0,028 |
| 42 | Чеченская Республика | Данных нет | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| | Приволжский федеральный округ | 7179,6 | 7474,1 | 6242,6 | 5989,4 | 5798,7 | 4,1 | 3,6 | 3,1 | 2,9 | 2,7 | -1,4 | -0,2 | 0,133 | 0,131 | 0,125 | 0,123 | 0,123 | -0,01 | 0 |
| 43 | Республика Башкортостан | 941,2 | 989,7 | 787,8 | 751,9 | 734,9 | 2,2 | 2,0 | 1,8 | 1,7 | 1,5 | -0,7 | -0,2 | 0,169 | 0,166 | 0,118 | 0,133 | 0,114 | -0,055 | -0,019 |
| 44 | Республика Марий Эл | 155,7 | 165,9 | 137,3 | 133,2 | 127,9 | 6,7 | 5,8 | 5,1 | 4,6 | 4,9 | -1,8 | 0,3 | 0,193 | 0,202 | 0,146 | 0,195 | 0,156 | -0,037 | -0,039 |
| 45 | Республика Мордовия | 188,7 | 195,4 | 177,5 | 166,8 | 160,9 | 5,3 | 4,9 | 3,8 | 3,7 | 3,2 | -2,1 | -0,5 | 0,18 | 0,112 | 0,135 | 0,126 | 0,124 | -0,056 | -0,002 |
| 46 | Республика Татарстан | 935,8 | 977,2 | 803,9 | 755,2 | 693,3 | 3,1 | 2,6 | 2,2 | 2,0 | 2 | -1,1 | 0 | 0,13 | 0,146 | 0,146 | 0,142 | 0,173 | 0,043 | 0,031 |
| 47 | Республика Удмуртия | 427,3 | 411,7 | 343,5 | 351,9 | 357,9 | 5,6 | 5,3 | 5,0 | 4,7 | 4,3 | -1,3 | -0,4 | 0,103 | 0,118 | 0,081 | 0,085 | 0,087 | -0,016 | 0,002 |
| 48 | Республика Чувашия | 310,3 | 321,3 | 263,2 | 244,2 | 234,4 | 2,6 | 2,3 | 2,1 | 2,0 | 2 | -0,6 | 0 | 0,132 | 0,171 | 0,122 | 0,119 | 0,141 | 0,009 | 0,022 |
| 49 | Пермский край * | 664,0 | 695,6 | 611,3 | 596,1 | 568,6 | 5,8 | 4,8 | 4,2 | 3,9 | 3,9 | -1,9 | 0 | 0,145 | 0,153 | 0,159 | 0,131 | 0,164 | 0,019 | 0,033 |
| 50 | Кировская область | 361,3 | 374,6 | 314,3 | 316,1 | 295,9 | 10,8 | 9,8 | 8,4 | 7,7 | 6,5 | -4,3 | -1,2 | 0,136 | 0,167 | 0,172 | 0,168 | 0,169 | 0,033 | 0,001 |
| 51 | Нижегородская область | 776,3 | 822,9 | 671,5 | 640,2 | 639,1 | 3,5 | 3,0 | 2,5 | 2,2 | 2 | -1,5 | -0,2 | 0,107 | 0,092 | 0,089 | 0,077 | 0,088 | -0,019 | 0,011 |
| 52 | Оренбургская область | 502,3 | 525,3 | 427,0 | 404,3 | 396,7 | 4,7 | 3,9 | 3,0 | 2,9 | 2,6 | -2,1 | -0,3 | 0,147 | 0,138 | 0,145 | 0,141 | 0,134 | -0,013 | -0,007 |
| 53 | Пензенская область | 281,5 | 303,8 | 237,5 | 220,6 | 210,0 | 3,4 | 3,0 | 2,3 | 2,2 | 1,9 | -1,5 | -0,3 | 0,114 | 0,121 | 0,118 | 0,131 | 0,11 | -0,004 | -0,021 |
| 54 | Самарская область | 794,8 | 804,3 | 734,9 | 712,0 | 692,4 | 3,6 | 3,0 | 2,7 | 2,5 | 2,4 | -1,2 | -0,1 | 0,104 | 0,072 | 0,095 | 0,101 | 0,097 | -0,007 | -0,004 |
| 55 | Саратовская область | 511,2 | 535,1 | 452,7 | 437,5 | 436,4 | 3,2 | 2,8 | 2,4 | 2,4 | 2,2 | -1 | -0,2 | 0,106 | 0,105 | 0,137 | 0,096 | 0,094 | -0,012 | -0,002 |
| 56 | Ульяновская область | 329,2 | 351,4 | 279,5 | 259,5 | 250,3 | 3,6 | 3,1 | 2,7 | 2,5 | 2,2 | -1,4 | -0,3 | 0,155 | 0,136 | 0,129 | 0,177 | 0,08 | -0,075 | -0,097 |
| | Уральский федеральный округ | 3155,2 | 3205,8 | 2852,0 | 2767,0 | 2717,1 | 4,2 | 3,7 | 3,4 | 3,1 | 3,0 | -1,2 | -0,1 | 0,136 | 0,117 | 0,114 | 0,106 | 0,108 | -0,028 | 0,002 |
| 57 | Курганская область | 202,5 | 214,1 | 168,9 | 160,6 | 150,4 | 6,4 | 5,2 | 5,1 | 4,3 | 4,2 | -2,2 | -0,1 | 0,094 | 0,083 | 0,095 | 0,137 | 0,086 | -0,008 | -0,051 |
| 58 | Свердловская область | 1131,4 | 1120,9 | 1008,4 | 985,2 | 950,8 | 4,3 | 4,1 | 3,6 | 3,3 | 3,4 | -0,9 | 0,1 | 0,118 | 0,120 | 0,097 | 0,087 | 0,092 | -0,026 | 0,005 |
| 59 | Тюменская область | 1017,2 | 1025,5 | 944,4 | 912,7 | 929,7 | 3,5 | 3,1 | 2,8 | 2,6 | 2,5 | -1 | -0,1 | 0,191 | 0,133 | 0,151 | 0,118 | 0,105 | -0,086 | -0,013 |

Продолжение приложения 2

| | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
|----------|---|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------|------------|------------|------------|------------|------------|-------------|-------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|---------------|-----------|
| 60 | Ханты-Мансийский автономный округ | 553,2 | 566,5 | 501,7 | 481,3 | 496,5 | 2,7 | 2,3 | 2,2 | 2,1 | 2 | -0,7 | -0,1 | 0,19 | 0,125 | 0,157 | 0,106 | 0,109 | -0,081 | 0,003 |
| 61 | Ямало-Ненецкий автономный округ | 215,0 | 211,7 | 220,6 | 211,0 | 210,0 | 2,9 | 2,8 | 2,5 | 2,3 | 2 | -0,9 | -0,3 | 0,209 | 0,177 | 0,150 | 0,076 | 0,081 | -0,128 | 0,005 |
| 62 | Челябинская область | 804,0 | 845,3 | 730,2 | 708,5 | 686,3 | 4,2 | 3,5 | 3,4 | 3,0 | 3,1 | -1,1 | 0,1 | 0,104 | 0,100 | 0,093 | 0,109 | 0,14 | 0,036 | 0,031 |
| | Сибирский федеральный округ | 3922,9 | 4028,9 | 3568,6 | 3415,5 | 3198,9 | 5,6 | 4,9 | 4,4 | 4,0 | 3,6 | -2 | -0,4 | 0,167 | 0,166 | 0,176 | 0,161 | 0,18 | 0,013 | 0,019 |
| 63 | Республика Алтай | 27,3 | 28,9 | 24,3 | 22,3 | 22,7 | 7,8 | 7,3 | 6,2 | 4,0 | 3,9 | -3,9 | -0,1 | 0,33 | 0,040 | 0,206 | 0,090 | 0,132 | -0,198 | 0,042 |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | 11 | 12 | 13 | 14 | 15 | 16 | 17 | 18 | 19 | 20 | 21 |
| 64 | Республика Бурятия | 158,6 | 167,7 | 141,0 | 130,4 | - | 3,0 | 2,6 | 2,6 | 2,3 | 1,7 | -1,3 | -0,6 | 0,158 | 0,176 | 0,156 | 0,115 | - | -0,158 | -0,115 |
| 65 | Республика Тыва | 27,3 | 28,8 | 24,9 | 25,5 | 26,1 | 3,4 | 2,4 | 3,3 | 2,0 | 3,7 | 0,3 | 1,7 | 0,183 | 0,109 | 0,240 | 0,118 | 0,154 | -0,029 | 0,036 |
| 66 | Республика Хакассия | 100,9 | 111,8 | 89,3 | 88,2 | 86,5 | 6,0 | 5,1 | 5,0 | 4,3 | 4,5 | -1,5 | 0,2 | 0,178 | 0,203 | 0,190 | 0,204 | 0,15 | -0,028 | -0,054 |
| 67 | Алтайский край | 517,1 | 538,3 | 464,4 | 422,2 | 393,6 | 6,7 | 5,9 | 5,4 | 4,9 | 3,1 | -3,6 | -1,8 | 0,153 | 0,111 | 0,161 | 0,144 | 0,155 | 0,002 | 0,011 |
| 68 | Красноярский край | 631,1 | 657,8 | 592,2 | 555,5 | 554,7 | 4,9 | 4,1 | 3,5 | 3,6 | 2,9 | -2 | -0,7 | 0,2 | 0,167 | 0,144 | 0,167 | 0,171 | -0,029 | 0,004 |
| 69 | Таймырский автономный округ | 7,6 | 8,6 | 6,1 | 6,6 | 5,8 | 4,3 | 2,7 | 5,7 | 2,4 | 2,6 | -1,7 | 0,2 | 0,149 | - | 0,654 | 0,454 | 0,347 | 0,198 | -0,107 |
| 70 | Эвенкийский автономный округ | 4,3 | 3,8 | 5,0 | 4,2 | 5,3 | 3,2 | 2,8 | 3,4 | 4,8 | 2,6 | -0,6 | -2,2 | 0,232 | - | 0,199 | 0,956 | - | 0 | -0,956 |
| 71 | Иркутская область | 531,5 | 542,4 | 475,2 | 446,3 | 423,2 | 4,5 | 3,6 | 3,1 | 3,0 | 3,2 | -1,3 | 0,2 | 0,164 | 0,163 | 0,135 | 0,152 | 0,182 | 0,019 | 0,03 |
| 72 | Усть-Ордынский Бурятский автономный округ | 15,6 | 16,8 | 11,6 | 9,7 | 9,1 | 5,1 | 2,1 | 2,2 | 4,0 | 2 | -3,1 | -2 | 0,321 | 0,129 | 0,086 | 0,310 | 0,11 | -0,019 | -0,2 |
| 73 | Кемеровская область | 595,3 | 597,0 | 532,3 | 553,9 | 551,0 | 8,4 | 7,5 | 7,1 | 5,9 | 5,4 | -3 | -0,5 | 0,192 | 0,256 | 0,359 | 0,269 | 0,272 | 0,016 | 0,003 |
| 74 | Новосибирская область | 573,3 | 536,5 | 497,9 | 465,2 | 451,4 | 6,1 | 5,4 | 4,1 | 3,9 | 3 | -3,1 | -0,9 | 0,137 | 0,131 | 0,116 | 0,120 | 0,093 | -0,038 | -0,027 |
| 75 | Омская область | 402,1 | 413,2 | 362,5 | 343,2 | 330,5 | 5,3 | 4,8 | 4,5 | 4,2 | 4 | -1,3 | -0,2 | 0,137 | 0,157 | 0,138 | 0,140 | 0,163 | 0,006 | 0,023 |
| 76 | Томская область | 211,9 | 215,9 | 180,9 | 175,8 | 175,9 | 3,9 | 3,7 | 3,0 | 2,7 | 2,6 | -1,3 | -0,1 | 0,137 | 0,157 | 0,094 | 0,085 | 0,119 | -0,038 | 0,034 |
| 77 | Читинская область | 186,5 | 190,6 | 183,0 | 187,1 | 183,2 | 3,2 | 2,8 | 2,6 | 2,4 | 2,4 | -0,8 | 0 | 0,198 | 0,157 | 0,208 | 0,123 | 0,311 | 0,154 | 0,188 |
| 78 | Агинский Бурятский автономный округ | 8,5 | 8,8 | 8,3 | 8,1 | 8,1 | 1,4 | 0,7 | 1,9 | 2,7 | 0,9 | -0,5 | -1,8 | 0,236 | 0,124 | - | 0,123 | 0,123 | -0,001 | 0 |
| | Дальневосточный федеральный округ | 1337,3 | 1338,0 | 1257,9 | 1232,9 | 1195,9 | 5,3 | 5,4 | 4,2 | 3,8 | 3,5 | -1,8 | -0,3 | 0,195 | 0,206 | 0,206 | 0,202 | 0,191 | -0,015 | -0,011 |
| 79 | Республика Саха-Якутия | 229,0 | 231,8 | 207,3 | 197,0 | 185,8 | 4,3 | 3,6 | 3,0 | 2,4 | 2,2 | -2,1 | -0,2 | 0,192 | 0,177 | 0,227 | 0,208 | 0,253 | 0,076 | 0,045 |
| 80 | Приморский край | 364,6 | 349,9 | 325,9 | 313,2 | 308,3 | 4,4 | 6,0 | 4,0 | 4,1 | 3,6 | -0,8 | -0,5 | 0,132 | 0,169 | 0,150 | 0,137 | 0,13 | -0,039 | -0,007 |
| 81 | Хабаровский край | 304,1 | 313,8 | 297,6 | 305,1 | 281,6 | 6,4 | 5,7 | 5,3 | 5,0 | 4,5 | -1,9 | -0,5 | 0,168 | 0,206 | 0,178 | 0,246 | 0,202 | -0,004 | -0,044 |

| | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
|----|------------------------------|-------|-------|-------|-------|-------|-----|-----|-----|-----|-----|------|------|-------|-------|-------|-------|-------|--------|--------|
| 82 | Амурская область | 186,9 | 185,1 | 182,5 | 178,8 | 179,6 | 5,6 | 6,4 | 3,8 | 3,2 | 3,1 | -2,5 | -0,1 | 0,246 | 0,228 | 0,219 | 0,207 | 0,2 | -0,028 | -0,007 |
| 83 | Камчатская область | 69,2 | 70,8 | 65,1 | 65,0 | 67,2 | 5,4 | 4,9 | 4,7 | 3,7 | 3,5 | -1,9 | -0,2 | 0,275 | 0,094 | 0,322 | 0,123 | 0,193 | 0,099 | 0,07 |
| 84 | Корякский автономный округ | 8,1 | 8,5 | 7,7 | 7,3 | 7,5 | 3,1 | 3,7 | 3,5 | 2,6 | 2,7 | -0,4 | 0,1 | 0,123 | - | 0,517 | 0,273 | 0,535 | 0,535 | 0,262 |
| 85 | Магаданская область | 44,9 | 47,1 | 45,4 | 42,9 | 41,2 | 5,1 | 4,7 | 4,0 | 3,7 | 4 | -1,1 | 0,3 | 0,423 | 0,380 | 0,330 | 0,466 | 0,339 | -0,041 | -0,127 |
| 86 | Сахалинская область | 93,9 | 98,0 | 92,4 | 88,5 | 91,7 | 6,1 | 5,6 | 4,3 | 3,4 | 3,2 | -2,9 | -0,2 | 0,234 | 0,372 | 0,206 | 0,215 | 0,164 | -0,208 | -0,051 |
| 87 | Еврейская автономная область | 27,8 | 26,3 | 24,5 | 24,5 | 22,9 | 7,0 | 5,3 | 5,0 | 4,2 | 5,4 | -1,6 | 1,2 | 0,072 | 0,115 | 0,286 | 0,082 | 0,174 | 0,059 | 0,092 |
| 88 | Чукотский автономный округ | 17,0 | 15,7 | 16,9 | 17,8 | 17,5 | 7,9 | 4,8 | 5,0 | 3,3 | 3,0 | -4,9 | -0,3 | 0,588 | 0,258 | 0,473 | 0,228 | 0,171 | -0,417 | -0,057 |

Примечание: * - до 2005 года – Пермская область

Приложение 3

Динамика производственного травматизма по видам экономической деятельности

в Российской Федерации за 2005– 2006гг. (по данным Росстата)

| Виды экономической деятельности | Среднесписочная численность работающих, человек | | Численность пострадавших с утратой трудоспособности на один рабочий день и более и со смертельным исходом, человек | | Изменение численности пострадавших с утратой трудоспособности на один рабочий день и более и со смертельным исходом, человек | Численность пострадавших с утратой трудоспособности на один рабочий день и более и со смертельным исходом в расчете на 1000 работающих, Кч | | Изменение численности пострадавших с утратой трудоспособности на один рабочий день и более и со смертельным исходом в расчете на 1000 работающих, Кч |
|--|---|-------------------|--|--------------|--|--|------------|--|
| | 2005 | 2006 | 2005 | 2006 | | 2005 | 2006 | |
| Всего | 24862854,4 | 24329657,5 | 77744 | 70430 | -7314 | 3,1 | 2,9 | -0,2 |
| СЕЛЬСКОЕ ХОЗЯЙСТВО, ОХОТА И ЛЕСНОЕ ХОЗЯЙСТВО | 2982561 | 2624419 | 15948 | 12920 | -3028 | 5,3 | 4,9 | -0,4 |
| РЫБОЛОВСТВО, РЫБОВОДСТВО | 81565 | 80011 | 217 | 257 | 40 | 2,7 | 3,2 | 0,6 |
| ДОБЫЧА ПОЛЕЗНЫХ ИСКОПАЕМЫХ | 1043399 | 1041358 | 4870 | 4192 | -678 | 4,7 | 4,0 | -0,6 |
| ОБРАБАТЫВАЮЩИЕ ПРОИЗВОДСТВА | 7999075,2 | 7780657,5 | 28886 | 27044 | -1842 | 3,6 | 3,5 | -0,1 |
| ПРОИЗВОДСТВО И РАСПРЕДЕЛЕНИЕ ЭЛЕКТРОЭНЕРГИИ, ГАЗА И ВОДЫ | 1798235,7 | 1788455 | 3053 | 3012 | -41 | 1,7 | 1,7 | 0,0 |
| СТРОИТЕЛЬСТВО | 1655407 | 1624875 | 7222 | 6590 | -632 | 4,4 | 4,1 | -0,3 |
| ОПТОВАЯ И РОЗНИЧНАЯ ТОРГОВЛЯ; РЕМОНТ АВТОТРАНСПОРТНЫХ СРЕДСТВ, МОТОЦИКЛОВ, БЫТОВЫХ ИЗДЕЛИЙ И ПРЕДМЕТОВ ЛИЧНОГО ПОЛЬЗОВАНИЯ | 724726 | 799775 | 1296 | 1275 | -21 | 1,8 | 1,6 | -0,2 |
| ГОСТИНИЦЫ И РЕСТОРАНЫ | 73558 | 78698 | 95 | 96 | 1 | 1,3 | 1,2 | -0,1 |
| ТРАНСПОРТ И СВЯЗЬ | 3583597 | 3639150 | 7867 | 7414 | -453 | 2,2 | 2,0 | -0,2 |
| ОПЕРАЦИИ С НЕДВИЖИМЫМ ИМУЩЕСТВОМ, АРЕНДА И ПРЕДОСТАВЛЕНИЕ УСЛУГ | 1247637 | 1153383 | 2639 | 2278 | -361 | 2,1 | 2,0 | -0,1 |
| ЗДРАВООХРАНЕНИЕ И ПРЕДОСТАВЛЕНИЕ СОЦИАЛЬНЫХ УСЛУГ | 3384499 | 3414376 | 4824 | 4565 | -259 | 1,4 | 1,3 | -0,1 |
| ПРЕДОСТАВЛЕНИЕ ПРОЧИХ КОММУНАЛЬНЫХ, СОЦИАЛЬНЫХ И ПЕРСОНАЛЬНЫХ УСЛУГ | 288595 | 304500 | 827 | 787 | -40 | 2,9 | 2,6 | -0,3 |

Приложение 4

Динамика производственного травматизма со смертельным исходом по видам экономической деятельности в Российской Федерации за 2004 - 2005 гг. (по данным Росстата)

| Виды экономической деятельности | Среднесписочная численность работающих, человек | | Численность пострадавших со смертельным исходом, человек | | Изменение численности пострадавших со смертельным исходом, человек | Численность пострадавших со смертельным исходом в расчете на 1000 работающих, Кч.см | | Изменение численности пострадавших со смертельным исходом в расчете на 1000 работающих, Кч.см |
|--|---|-------------------|--|-------------|--|---|--------------|---|
| | 2005 | 2006 | 2005 | 2006 | | 2005 | 2006 | |
| ВСЕГО | 24862854,4 | 24329657,5 | 3091 | 2881 | -210 | 0,124 | 0,118 | -0,006 |
| СЕЛЬСКОЕ ХОЗЯЙСТВО, ОХОТА И ЛЕСНОЕ ХОЗЯЙСТВО | 2982561 | 2624419 | 591 | 539 | -52 | 0,198 | 0,205 | 0,007 |
| РЫБОЛОВСТВО, РЫБОВОДСТВО | 81565 | 80011 | 31 | 26 | -5 | 0,380 | 0,325 | -0,055 |
| ДОБЫЧА ПОЛЕЗНЫХ ИСКОПАЕМЫХ | 1043399 | 1041358 | 290 | 279 | -11 | 0,278 | 0,268 | -0,010 |
| ОБРАБАТЫВАЮЩИЕ ПРОИЗВОДСТВА | 7999075,2 | 7780657,5 | 769 | 675 | -94 | 0,096 | 0,087 | -0,009 |
| ПРОИЗВОДСТВО И РАСПРЕДЕЛЕНИЕ ЭЛЕКТРОЭНЕРГИИ, ГАЗА И ВОДЫ | 1798235,7 | 1788455 | 192 | 172 | -20 | 0,107 | 0,096 | -0,011 |
| СТРОИТЕЛЬСТВО | 1655407 | 1624875 | 515 | 539 | 24 | 0,311 | 0,332 | 0,021 |
| ОПТОВАЯ И РОЗНИЧНАЯ ТОРГОВЛЯ; РЕМОНТ АВТОТРАНСПОРТНЫХ СРЕДСТВ, МОТОЦИКЛОВ, БЫТОВЫХ ИЗДЕЛИЙ И ПРЕДМЕТОВ ЛИЧНОГО ПОЛЬЗОВАНИЯ | 724726 | 799775 | 91 | 88 | -3 | 0,126 | 0,110 | -0,016 |
| ГОСТИНИЦЫ И РЕСТОРАНЫ | 73558 | 78698 | 2 | 1 | -1 | 0,027 | 0,013 | -0,014 |
| ТРАНСПОРТ И СВЯЗЬ | 3583597 | 3639150 | 401 | 362 | -39 | 0,112 | 0,099 | -0,013 |
| ОПЕРАЦИИ С НЕДВИЖИМЫМ ИМУЩЕСТВОМ, АРЕНДА И ПРЕДОСТАВЛЕНИЕ УСЛУГ | 1247637 | 1153383 | 121 | 118 | -3 | 0,097 | 0,102 | 0,005 |
| ЗДРАВООХРАНЕНИЕ И ПРЕДОСТАВЛЕНИЕ СОЦИАЛЬНЫХ УСЛУГ | 3384499 | 3414376 | 54 | 46 | -8 | 0,016 | 0,013 | -0,003 |
| ПРЕДОСТАВЛЕНИЕ ПРОЧИХ КОММУНАЛЬНЫХ, СОЦИАЛЬНЫХ И ПЕРСОНАЛЬНЫХ УСЛУГ | 288595 | 304500 | 34 | 36 | 2 | 0,118 | 0,018 | 0,000 |

**УДЕЛЬНЫЙ ВЕС ЧИСЛЕННОСТИ РАБОТНИКОВ, ЗАНЯТЫХ В УСЛОВИЯХ,
НЕ ОТВЕЧАЮЩИХ САНИТАРНО-ГИГИЕНИЧЕСКИМ НОРМАМ**
(в % от общей численности работников соответствующего вида экономической деятельности)

(по данным Росстата)

| Виды экономической деятельности | Работали в условиях, не отвечающих санитарно-гигиеническим нормам (в %) | | |
|---|---|------|------|
| | 2004 | 2005 | 2006 |
| Всего по Российской Федерации (в среднем) | 21,4 | 22,2 | 23,4 |
| Добыча полезных ископаемых | 33,4 | 33,7 | 35,0 |
| в том числе: | | | |
| добыча топливно-энергетических полезных ископаемых | 32,8 | 32,0 | 33,4 |
| добыча полезных ископаемых, кроме топливно-энергетических | 34,4 | 36,9 | 38,1 |
| Обрабатывающие производства | 22,9 | 23,4 | 24,4 |
| из них: | | | |
| производство пищевых продуктов, включая напитки, и табака | 10,4 | 10,1 | 10,1 |
| текстильное и швейное производство | 21,5 | 22,0 | 21,4 |
| производство кожи, изделий из кожи и производство обуви | 10,9 | 11,8 | 12,3 |
| обработка древесины и производство изделий из дерева | 21,1 | 21,3 | 22,8 |
| целлюлозно-бумажное производство; издательская и полиграфическая деятельность | 37,7 | 37,9 | 37,8 |

| | | | |
|--|------|------|------|
| производство кокса и нефтепродуктов | 21,8 | 28,6 | 31,0 |
| химическое производство | 15,4 | 16,9 | 21,6 |
| производство резиновых и пластмассовых изделий | 17,4 | 18,9 | 18,2 |
| производство прочих неметаллических минеральных продуктов | 23,7 | 24,3 | 26,0 |
| металлургическое производство и производство готовых металлических изделий | 43,1 | 44,1 | 44,6 |
| производство машин и оборудования | 19,4 | 20,2 | 21,1 |
| производство электрооборудования, электронного и оптического оборудования | 13,9 | 12,9 | 12,7 |
| производство транспортных средств и оборудования | 30,7 | 30,6 | 31,7 |
| прочие производства | 15,3 | 14,5 | 14,5 |
| Производство и распределение электроэнергии, газа и воды | 29,9 | 27,9 | 28,0 |
| | | | |
| Промышленность | 24,7 | 25,2 | 26,0 |
| Строительство | 10,8 | 11,9 | 12,1 |
| Транспорт и связь | 15,8 | 18,5 | 20,8 |
| в том числе: | | | |
| транспорт | 20,0 | 23,3 | 26,5 |
| связь | 2,4 | 2,9 | 3,0 |

**СВОДНЫЕ ДАННЫЕ ПО ПРОВЕДЕНИЮ ИНСПЕКЦИОННОГО КОНТРОЛЯ
В ОРГАНАХ ПО СЕРТИФИКАЦИИ (ОС)
И ИСПЫТАТЕЛЬНЫХ ЛАБОРАТОРИЯХ (ИЛ)**

за 2005-2006 годы

| Федеральные округа и субъекты Российской Федерации, в которых проведен инспекционный контроль | 2005 | | 2006 | |
|---|----------|----------|-----------|-----------|
| | ОС | ИЛ | ОС | ИЛ |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| Центральный Федеральный округ | | | | |
| Белгородская область | - | - | 2 | 2 |
| Брянская область | - | - | 1 | 1 |
| Владимирская область | - | - | 1 | 1 |
| Воронежская область | - | - | - | - |
| Калужская область | - | - | 2 | 1 |
| Москва | 1 | 2 | 4 | 8 |
| Московская область | - | - | 1 | - |
| Ярославская | - | - | 1 | 1 |
| ИТОГО | 1 | 2 | 12 | 14 |
| Дальневосточный Федеральный округ | | | | |
| Приморский край | - | - | 5 | 4 |
| Республика Саха (Якутия) | - | - | 1 | 3 |
| ИТОГО | - | - | 6 | 7 |
| Приволжский Федеральный округ | | | | |
| Кировская область | - | - | - | - |

| | | | | |
|---|-----------|-----------|----------|----------|
| Республика Башкортостан | 3 | 3 | - | - |
| Республика Марий Эл | 1 | 1 | - | - |
| Республика Мордовия | 2 | 2 | - | - |
| Нижегородская область | 5 | 3 | - | - |
| Оренбургская область | 3 | 8 | - | - |
| Пензенская область | - | - | 3 | 3 |
| Пермская область | 1 | 1 | - | - |
| Самарская область | 7 | 4 | - | - |
| Удмуртская Республика | - | 1 | 1 | 1 |
| Ульяновская область | - | - | - | 1 |
| ИТОГО | 22 | 23 | 4 | 5 |
| <i>Северо-Западный Федеральный округ</i> | | | | |
| Архангельская область | - | - | 2 | 3 |
| Вологодская область | - | - | 1 | - |
| Республика Карелия | 2 | 3 | - | - |
| Республика Коми | 2 | 3 | - | - |
| ИТОГО | 4 | 6 | 3 | 3 |
| <i>Южный Федеральный округ</i> | | | | |
| Астраханская область | 4 | 4 | - | - |
| Волгоградская область | - | - | 1 | - |

Продолжение таблицы 6

| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
|---|-----------|-----------|-----------|-----------|
| Краснодарский край | 1 | 1 | - | - |
| Ростовская область | - | - | 1 | - |
| Республика Северная Осетия | - | - | - | 1 |
| Ставропольский край | - | 1 | 1 | 1 |
| ИТОГО | 5 | 6 | 3 | 2 |
| <i>Сибирский Федеральный округ</i> | | | | |
| Иркутская область | 1 | 2 | - | - |
| Кемеровская область | - | - | 1 | - |
| Красноярский край | - | - | - | - |
| Новосибирская область | 1 | - | 1 | 5 |
| Омская область | 2 | 1 | - | - |
| Томская область | 2 | 2 | - | - |
| ИТОГО | 6 | 5 | 2 | 5 |
| <i>Уральский Федеральный округ</i> | | | | |
| Свердловская область | 11 | 11 | - | - |
| Тюменская | 1 | 3 | - | - |
| Челябинская область | 4 | 3 | 1 | 1 |
| ИТОГО | 16 | 17 | 1 | 1 |
| ИТОГО | 54 | 59 | 31 | 37 |

Всего по России на 01.01.07 **390** испытательная лаборатория, инспекционный контроль проведен в **96**, что составляет **22,3%** от общего числа. Всего по России **294** органов по сертификации, инспекционный контроль проведен в **85**, что составляет **27,2%** от общего числа.

Динамика численности обучающих организаций и работников всех видов экономической деятельности, прошедших обучение и проверку знания требований охраны труда в федеральных округах и субъектах Российской Федерации в 2002 - 2006 гг.

| № п/п | Наименование федерального округа, субъекта Российской Федерации | Количество обучающих организаций | | | | | Количество работников в организациях, прошедших обучение и проверку знания требований охраны труда, всего, в том числе отдельные категории застрахованных (ОКЗ), чел. | | | | | | | | | |
|-------|---|----------------------------------|------------|------------|------------|------------|---|---------------|---------------|--------------|---------------|--------------|---------------|--------------|---------------|--------------|
| | | 2002г. | 2003г. | 2004г. | 2005г. | 2006г. | 2002г. | | 2003г. | | 2004г. | | 2005г. | | 2006г. | |
| | | | | | | | Всего | в т.ч. ОКЗ | Всего | в т.ч. ОКЗ | Всего | в т.ч. ОКЗ | Всего | в т.ч. ОКЗ | Всего | в т.ч. ОКЗ |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | 11 | 12 | 13 | 14 | 15 | 16 | |
| | Центральный федеральный округ | 340 | 334 | 342 | 329 | 235 | 181729 | 115135 | 162281 | 76489 | 153771 | 59712 | 162021 | 68365 | 134190 | 66551 |
| 1 | Белгородская область | 7 | 7 | 6 | 7 | 6 | 4232 | 2343 | 5234 | 1527 | 4562 | 1300 | 6142 | 2570 | 6847 | 2450 |
| 2 | Брянская область | 12 | 12 | 14 | 15 | 15 | 9117 | 4047 | 10520 | 3049 | 11205 | 2307 | 12116 | 1990 | 12670 | 1900 |
| 3 | Владимирская область | 15 | 14 | 15 | 15 | 15 | 4415 | 1047 | 4823 | 1530 | 5212 | 1106 | 7217 | 1500 | 8020 | 2000 |
| 4 | Воронежская область | 12 | 9 | 11 | 13 | 11 | 7515 | 4381 | 7703 | 3374 | 5933 | 2760 | 8187 | 3830 | 9201 | 3650 |
| 5 | Ивановская область | 14 | 13 | 14 | 14 | 15 | 3921 | 2282 | 3366 | 1300 | 3497 | 1080 | 4813 | 1910 | 5134 | 1770 |
| 6 | Калужская область | 10 | 7 | 8 | 9 | 11 | 3699 | 2712 | 3402 | 1705 | 3307 | 1119 | 3082 | 1730 | 0 | 1600 |
| 7 | Костромская область | 39 | 39 | 39 | 21 | 0 | 3098 | 870 | 2693 | 650 | 2607 | 500 | 3285 | 1000 | 0 | 1180 |

Продолжение приложения 7

| | 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | 11 | 12 | 13 | 14 | 15 | 16 |
|----|--|------------|------------|------------|------------|------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|
| 8 | Курская область | 12 | 12 | 12 | 11 | 11 | 6884 | 4609 | 6139 | 3000 | 4815 | 2500 | 4693 | 1995 | 5255 | 1900 |
| 9 | Липецкая область | 8 | 7 | 6 | 6 | 6 | 1896 | 715 | 2086 | 804 | 3420 | 750 | 4031 | 1000 | 4100 | 1600 |
| 10 | Московская область | 50 | 52 | 51 | 51 | 0 | 54012 | 43603 | 37805 | 20423 | 37873 | 13968 | 32731 | 10670 | 0 | 9400 |
| 11 | Орловская область | 11 | 10 | 11 | 10 | 9 | 6801 | 5487 | 4982 | 2990 | 3510 | 1706 | 3313 | 1470 | 3877 | 1410 |
| 12 | Рязанская область | 15 | 16 | 16 | 16 | 17 | 10853 | 3395 | 10963 | 2085 | 11107 | 2713 | 10640 | 2080 | 5638 | 2570 |
| 13 | Смоленская область | 16 | 14 | 15 | 15 | 17 | 3221 | 2685 | 3271 | 1200 | 2748 | 1102 | 4725 | 1500 | 5871 | 1550 |
| 14 | Тамбовская область | 16 | 17 | 18 | 21 | 19 | 3276 | 568 | 1907 | 0 | 2544 | 375 | 3122 | 1000 | 3800 | 1300 |
| 15 | Тверская область | 2 | 5 | 8 | 14 | 0 | 0 | 798 | 0 | 1822 | 0 | 1421 | 0 | 2407 | 0 | 2226 |
| 16 | Тульская область | 11 | 13 | 15 | 15 | 13 | 11330 | 10728 | 8346 | 7449 | 6838 | 5000 | 5106 | 2660 | 5390 | 2550 |
| 17 | Ярославская область | 15 | 14 | 14 | 14 | 14 | 5207 | 3358 | 4998 | 2722 | 5525 | 2361 | 6585 | 2613 | 9267 | 2496 |
| 18 | Москва | 75 | 73 | 69 | 62 | 56 | 42252 | 21507 | 44043 | 20859 | 39068 | 17644 | 42233 | 26440 | 49120 | 24999 |
| | Северо-западный федеральный округ | 169 | 158 | 164 | 167 | 155 | 67998 | 38784 | 63928 | 34974 | 61093 | 23076 | 64529 | 24625 | 75722 | 24543 |
| 19 | Республика Карелия | 9 | 8 | 9 | 10 | 10 | 4086 | 1681 | 3480 | 1118 | 3162 | 804 | 2650 | 1250 | 3210 | 1180 |
| 20 | Республика Коми | 16 | 16 | 16 | 16 | 17 | 6080 | 2048 | 3984 | 2077 | 3935 | 1147 | 4507 | 1900 | 5072 | 1770 |

Продолжение приложения 7

| | 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | 11 | 12 | 13 | 14 | 15 | 16 |
|----|---------------------------------|------------|------------|------------|------------|------------|--------------|--------------|--------------|--------------|---------------|--------------|---------------|--------------|--------------|--------------|
| 21 | Архангельская область | 21 | 21 | 22 | 24 | 25 | 3217 | 766 | 3962 | 2017 | 4185 | 1650 | 4766 | 2300 | 4680 | 2140 |
| 22 | Ненецкий автономный округ | 0 | 0 | 0 | 2 | 2 | 0 | 100 | 0 | 150 | 0 | 0 | 125 | 125 | 490 | 115 |
| 23 | Вологодская область | 15 | 15 | 17 | 17 | 16 | 0 | 846 | 0 | 1891 | 0 | 1405 | 0 | 2000 | 9352 | 2000 |
| 24 | Калининградская область | 6 | 6 | 6 | 7 | 7 | 3234 | 965 | 4301 | 1219 | 4113 | 1107 | 5088 | 1000 | 6551 | 1400 |
| 25 | Ленинградская область | 10 | 10 | 10 | 9 | 7 | 8456 | 4700 | 8751 | 4500 | 7816 | 2400 | 6780 | 2400 | 6339 | 2247 |
| 26 | Мурманская область | 14 | 15 | 15 | 12 | 12 | 1953 | 503 | 2591 | 889 | 2744 | 578 | 2795 | 1000 | 3370 | 1540 |
| 27 | Новгородская область | 13 | 8 | 10 | 10 | 8 | 3161 | 1331 | 3061 | 956 | 3159 | 727 | 2912 | 900 | 4275 | 1150 |
| 28 | Псковская область | 7 | 7 | 7 | 8 | 6 | 2311 | 746 | 2548 | 1157 | 1579 | 608 | 2406 | 1300 | 2183 | 1200 |
| 29 | Санкт-Петербург | 58 | 52 | 52 | 52 | 45 | 35500 | 25098 | 31250 | 19000 | 30400 | 12650 | 32500 | 10450 | 30200 | 9801 |
| | Южный федеральный округ | 206 | 204 | 199 | 211 | 177 | 70137 | 42670 | 74275 | 30102 | 106183 | 21547 | 126025 | 27890 | 58594 | 26715 |
| 30 | Республика Адыгея | 4 | 3 | 3 | 3 | 4 | 1083 | 859 | 2548 | 800 | 1579 | 600 | 2406 | 500 | 813 | 470 |
| 31 | Республика Дагестан | 9 | 8 | 10 | 10 | 0 | 9541 | 1172 | 15175 | 1186 | 8246 | 477 | 18954 | 1800 | 0 | 1690 |
| 32 | Республика Ингушетия | 0 | 0 | 1 | 1 | 1 | 0 | 0 | 0 | 0 | 247 | 247 | 122 | 200 | 200 | 200 |
| 33 | Кабардино-Балкарская Республика | 5 | 5 | 4 | 6 | 6 | 3020 | 2596 | 2014 | 1414 | 2283 | 1500 | 916 | 800 | 933 | 740 |

Продолжение приложения 7

| | 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | 11 | 12 | 13 | 14 | 15 | 16 |
|----|--------------------------------------|------------|------------|------------|------------|------------|---------------|--------------|---------------|--------------|---------------|--------------|---------------|--------------|---------------|--------------|
| 34 | Республика Калмыкия | 5 | 5 | 5 | 5 | 5 | 1247 | 1026 | 1070 | 400 | 1165 | 350 | 1171 | 410 | 0 | 394 |
| 35 | Карачаево-Черкесская Республика | 3 | 4 | 4 | 3 | 4 | 1522 | 464 | 1011 | 1040 | 721 | 650 | 633 | 430 | 696 | 420 |
| 36 | Республика Северная Осетия-Алания | 2 | 2 | 2 | 2 | 0 | 1083 | 1174 | 774 | 491 | 740 | 589 | 700 | 700 | 0 | 720 |
| 37 | Краснодарский край | 82 | 82 | 78 | 82 | 89 | 22245 | 14933 | 18081 | 9004 | 18826 | 5370 | 19162 | 8100 | 24925 | 7670 |
| 38 | Ставропольский край | 27 | 26 | 26 | 29 | 29 | 12576 | 3914 | 14548 | 3682 | 13132 | 2900 | 13860 | 3700 | 13420 | 3460 |
| 39 | Астраханская область | 7 | 7 | 8 | 7 | 7 | 1700 | 952 | 2774 | 727 | 1658 | 830 | 3694 | 1600 | 3797 | 1500 |
| 40 | Волгоградская область | 30 | 28 | 26 | 31 | 0 | 0 | 3490 | 0 | 2358 | 43980 | 1708 | 50621 | 2500 | 0 | 2500 |
| 41 | Ростовская область | 32 | 33 | 31 | 31 | 31 | 16120 | 12090 | 15280 | 8000 | 12955 | 5675 | 13136 | 6500 | 13210 | 6351 |
| 42 | Чеченская Республика | 0 | 1 | 1 | 1 | 1 | 0 | 0 | 1000 | 1000 | 651 | 651 | 650 | 650 | 600 | 600 |
| | Приволжский федеральный округ | 297 | 276 | 288 | 293 | 228 | 174649 | 83249 | 160346 | 71253 | 162422 | 57300 | 168832 | 55230 | 129138 | 49085 |
| 43 | Республика Башкортостан | 34 | 32 | 41 | 44 | 44 | 18012 | 5925 | 19772 | 5531 | 19997 | 4600 | 28302 | 6500 | 31296 | 5840 |
| 44 | Республика Марий Эл | 12 | 7 | 7 | 6 | 5 | 2672 | 1721 | 1963 | 856 | 1797 | 687 | 2200 | 1200 | 2373 | 1009 |
| 45 | Республика Мордовия | 9 | 8 | 8 | 8 | 8 | 9906 | 2959 | 10305 | 2514 | 10700 | 1800 | 3400 | 1450 | 3124 | 1230 |

Продолжение приложения 7

| | 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | 11 | 12 | 13 | 14 | 15 | 16 |
|----|------------------------------------|------------|------------|------------|------------|-----------|--------------|-------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|
| 46 | Республика Татарстан | 37 | 35 | 27 | 25 | 25 | 17000 | 9307 | 17600 | 10125 | 19000 | 7597 | 20200 | 7000 | 20300 | 6300 |
| 47 | Удмуртская Республика | 31 | 29 | 30 | 30 | 25 | 11690 | 5276 | 11729 | 5118 | 11811 | 4097 | 11929 | 3200 | 12124 | 2820 |
| 48 | Чувашская Республика | 6 | 7 | 8 | 9 | 12 | 10838 | 7868 | 7963 | 5786 | 7718 | 4664 | 5549 | 2080 | 5861 | 1800 |
| 49 | Пермский край | 26 | 26 | 27 | 25 | 17 | 82500 | 4061 | 7520 | 5000 | 6632 | 5142 | 7497 | 5290 | 8800 | 4720 |
| 50 | Кировская область | 12 | 12 | 12 | 12 | 6 | 3583 | 2953 | 3250 | 2043 | 2860 | 1372 | 3120 | 2660 | 5412 | 2355 |
| 51 | Нижегородская область | 26 | 28 | 27 | 27 | 0 | 16251 | 8800 | 19820 | 9324 | 19925 | 7750 | 20353 | 6800 | 0 | 6111 |
| 52 | Оренбургская область | 16 | 16 | 18 | 19 | 0 | 17414 | 4981 | 15221 | 5217 | 17600 | 3919 | 20072 | 3600 | 0 | 3190 |
| 53 | Пензенская область | 20 | 17 | 17 | 17 | 12 | 13048 | 7402 | 8431 | 6387 | 8127 | 4219 | 6639 | 2250 | 6595 | 1950 |
| 54 | Самарская область | 44 | 36 | 36 | 38 | 41 | 35975 | 18596 | 26623 | 8343 | 25198 | 8000 | 25278 | 6900 | 24253 | 6210 |
| 55 | Саратовская область | 14 | 14 | 16 | 19 | 20 | 5300 | 2541 | 5900 | 3293 | 6200 | 2106 | 8400 | 4100 | 9000 | 3650 |
| 56 | Ульяновская область | 10 | 9 | 14 | 14 | 13 | 4710 | 859 | 4249 | 1716 | 4857 | 1347 | 5893 | 2200 | 0 | 1900 |
| | Уральский федеральный округ | 158 | 148 | 143 | 146 | 70 | 41014 | 9024 | 45767 | 16238 | 46584 | 14929 | 51427 | 17200 | 33058 | 22454 |

Продолжение приложения 7

| | 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | 11 | 12 | 13 | 14 | 15 | 16 |
|----|------------------------------------|------------|------------|------------|------------|------------|--------------|--------------|--------------|--------------|---------------|--------------|---------------|--------------|---------------|--------------|
| 57 | Курганская область | 12 | 12 | 12 | 12 | 13 | 4337 | 1364 | 4518 | 750 | 4648 | 887 | 6089 | 900 | 7048 | 1400 |
| 58 | Свердловская область | 31 | 25 | 25 | 32 | 0 | 12907 | 3195 | 12876 | 3369 | 12485 | 3504 | 16753 | 5000 | 0 | 8000 |
| 59 | Тюменская область | 23 | 22 | 19 | 19 | 16 | 5170 | 2689 | 7026 | 4334 | 6437 | 4018 | 6840 | 2400 | 7288 | 2400 |
| 60 | Ханты-Мансийский автономный округ | 30 | 29 | 29 | 30 | 28 | 7516 | 857 | 9201 | 1512 | 9885 | 1174 | 9005 | 2200 | 17542 | 3200 |
| 61 | Ямало-Ненецкий автономный округ | 11 | 12 | 12 | 13 | 13 | 584 | 0 | 646 | 0 | 1329 | 0 | 1340 | 300 | 1180 | 800 |
| 62 | Челябинская область | 51 | 48 | 46 | 40 | 0 | 10500 | 919 | 11500 | 6273 | 11800 | 5346 | 11400 | 6400 | 0 | 6654 |
| | Сибирский федеральный округ | 219 | 214 | 227 | 223 | 183 | 85333 | 39740 | 96400 | 38521 | 113775 | 33281 | 138377 | 32386 | 186150 | 30851 |
| 63 | Республика Алтай | 3 | 2 | 2 | 1 | 0 | 413 | 413 | 696 | 500 | 867 | 448 | 561 | 360 | 798 | 330 |
| 64 | Республика Бурятия | 3 | 5 | 6 | 7 | 7 | 2130 | 1283 | 1587 | 299 | 1564 | 211 | 1835 | 400 | 2564 | 650 |
| 65 | Республика Тыва | 1 | 1 | 1 | 0 | 0 | 150 | 150 | 206 | 206 | 63 | 63 | 0 | 221 | 0 | 240 |
| 66 | Республика Хакасия | 5 | 4 | 4 | 5 | 5 | 3368 | 985 | 4048 | 900 | 4026 | 800 | 4215 | 900 | 1830 | 829 |
| 67 | Алтайский край | 56 | 52 | 55 | 48 | 52 | 8964 | 3135 | 10213 | 2289 | 12031 | 2141 | 13423 | 4000 | 13336 | 3900 |
| 68 | Красноярский край | 0 | 0 | 0 | 10 | 0 | 0 | 8519 | 0 | 8383 | 0 | 7527 | 5000 | 5000 | 0 | 4600 |

Продолжение приложения 7

| | 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | 11 | 12 | 13 | 14 | 15 | 16 |
|----|--|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|--------------|-------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|
| 69 | Таймырский (Долгано-Ненецкий) автономный округ | 0 | 0 | 0 | 2 | 1 | 142 | 142 | 221 | 221 | 204 | 204 | 100 | 100 | 231 | 124 |
| 70 | Эвенкийский автономный округ | 0 | 1 | 1 | 1 | 0 | 0 | 0 | 77 | 77 | 72 | 72 | 73 | 0 | 0 | 37 |
| 71 | Иркутская область | 16 | 25 | 30 | 32 | | 6189 | 3923 | 8502 | 4447 | 8200 | 3650 | 9722 | 4100 | | 3800 |
| 72 | Усть-Ордынский Бурятский автономный округ | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 284 | 284 | 292 | 263 | 192 | 192 | 175 | 175 | 192 | 162 |
| 73 | Кемеровская область | 53 | 36 | 39 | 46 | 48 | 14929 | 2895 | 18945 | 4051 | 21455 | 3910 | 21036 | 5100 | 25410 | 4950 |
| 74 | Новосибирская область | 37 | 36 | 35 | 35 | 33 | 11800 | 8056 | 12000 | 6964 | 13280 | 6264 | 14364 | 5000 | 16371 | 4679 |
| 75 | Омская область | 25 | 30 | 32 | 15 | 16 | 31021 | 5273 | 33698 | 6000 | 46481 | 4800 | 62123 | 3350 | 117430 | 3100 |
| 76 | Томская область | 11 | 13 | 12 | 10 | 11 | 3784 | 3111 | 3342 | 2272 | 3103 | 1562 | 2734 | 1900 | 4844 | 1800 |
| 77 | Читинская область | 8 | 8 | 9 | 9 | 9 | 2159 | 1571 | 2573 | 1649 | 2237 | 1237 | 2916 | 1680 | 3044 | 1550 |
| 78 | Агинский Бурятский автономный округ | 0 | 0 | 0 | 1 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 200 | 100 | 100 | 100 | 100 |
| | Дальневосточный федеральный округ | 95 | 98 | 94 | 91 | 78 | 43095 | 5797 | 40784 | 19532 | 36143 | 11731 | 36852 | 10911 | 37190 | 10935 |

Продолжение приложения 7

| | 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | 11 | 12 | 13 | 14 | 15 | 16 |
|----|------------------------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------|
| 79 | Республика Саха (Якутия) | 8 | 11 | 12 | 12 | 13 | 1442 | 422 | 2782 | 1200 | 3281 | 940 | 3724 | 1800 | 4802 | 1650 |
| 80 | Приморский край | 21 | 19 | 18 | 17 | 14 | 21347 | 1041 | 19518 | 13153 | 13510 | 6500 | 11860 | 3534 | 11944 | 4001 |
| 81 | Хабаровский край | 20 | 20 | 20 | 18 | 11 | 3584 | 2226 | 3893 | 2292 | 4860 | 1800 | 4892 | 2650 | 5226 | 2430 |
| 82 | Амурская область | 24 | 25 | 21 | 21 | 21 | 3212 | 1302 | 2446 | 1157 | 2662 | 925 | 3879 | 1500 | 2908 | 1380 |
| 83 | Камчатская область | 9 | 8 | 8 | 7 | 8 | 10617 | 284 | 8498 | 350 | 8638 | 340 | 8456 | 350 | 9350 | 360 |
| 84 | Корякский автономный округ | 1 | 1 | 1 | 1 | 0 | 34 | 0 | 78 | 44 | 13 | 13 | 70 | 70 | 0 | 0 |
| 85 | Магаданская область | 5 | 7 | 7 | 7 | 7 | 358 | 0 | 514 | 311 | 393 | 213 | 526 | 239 | 560 | 292 |
| 86 | Сахалинская область | 4 | 4 | 5 | 4 | 4 | 1555 | 244 | 2030 | 500 | 1960 | 500 | 2578 | 500 | 2400 | 500 |
| 87 | Еврейская автономная область | 3 | 3 | 2 | 4 | 0 | 946 | 278 | 1025 | 525 | 826 | 500 | 867 | 268 | 0 | 252 |
| 88 | Чукотский автономный округ | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 70 |
| | ИТОГО | 1484 | 1432 | 1457 | 1460 | 1126 | 663955 | 355709 | 643781 | 325507 | 679971 | 248527 | 748063 | 236607 | 654042 | 231134 |

Информация о принимаемых мерах по улучшению охраны труда в отраслевых соглашениях, заключенных социальными партнерами, по итогам 2006 года.

Отраслевое тарифное соглашение в электроэнергетике Российской Федерации на 2005-2006 годы

Охрана труда, как система сохранения жизни и здоровья работников в процессе трудовой деятельности, является важнейшим направлением в деятельности энергокомпаний и признается не дополнительными затратами работодателя, а инвестициями в человеческий капитал. Поскольку трудовая деятельность большого числа работников отрасли проходит в условиях повышенной опасности, риска повреждения здоровья, бизнес-планы организаций предусматривают целый комплекс мер организационно-технических, санитарно-гигиенических, лечебно-профилактических, реабилитационных мероприятий, направленных на обеспечение безопасности рабочих мест, профилактику несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний. В рамках социального партнерства работодатели отрасли совместно с представителями работников определяют в коллективных договорах необходимые мероприятия по сохранению жизни и здоровья работников, предупреждения профзаболеваний, так и дополнительные меры по улучшению условий и охраны труда работающих, дополнительное финансирование на эти цели. Так, работодатели отрасли с учетом финансового состояния принимают меры по обеспечению работников, работающих во вредных и (или) опасных условиях труда, занятых на работах с загрязнением, выполняемых в особых температурных условиях, дополнительно сверх типовых норм специальной одеждой, специальной обувью, перчатками и др. видами средств индивидуальной защиты.

Обязательные составляющие бизнес-планов в сфере охраны труда: техническое переоснащение, внедрение передовых технологий, материалов, процессов, автоматизация, устранение либо снижение вредного и (или) опасного воздействия на человека, либо замещение человеческого труда на автоматический.

Проблемы профилактики производственного травматизма занимают центральное место в работе по обеспечению соблюдения условий охраны труда в энергокомпаниях и сохранения жизни и здоровья работников. Большую долю в статистике несчастных случаев с тяжелыми последствиями, а также повлекшими смертельный исход, занимают дорожно-транспортные происшествия, в связи с чем работодатели стали уделять этой проблеме самое пристальное внимание. Однако проблему снижения травматизма в результате ДТП не удастся решить усилиями лишь работодателей отрасли, поскольку необходимо отметить и проблемы, связанные со строительством, эксплуатацией и техническим состоянием дорог в регионах.

Важным в организации работы по обеспечению безопасных и здоровых условий труда является направление деятельности, связанное с проведением

аттестации рабочих мест по условиям труда, которая выявляет все имеющиеся риски в обеспечении безопасных условий и охраны труда на каждом рабочем месте. По результатам аттестации рабочих мест при выявлении вредных и (или) опасных условий труда, работы в особых температурных условиях, работы, связанной с загрязнением, возникает обязанность по предоставлению работодателем соответствующих гарантий и компенсаций работнику в виде ежегодного дополнительного оплачиваемого отпуска за работу во вредных и (или) опасных условиях труда, повышенной оплаты, сокращенной продолжительности рабочего времени, обеспечения средствами индивидуальной и коллективной защиты.

**Отраслевое тарифное соглашение по угледобывающему комплексу
Российской Федерации на 2004-2006 годы**

Охрана труда и здоровья работников является одним из важнейших направлений работы социальных партнеров в угледобывающем комплексе.

Работа проводилась по следующим направлениям:

- организация и осуществление контроля за состоянием охраны труда, формирование в организациях совместных комитетов (комиссий) по охране труда и института уполномоченных профсоюзного комитета по охране труда и экологии;

- организация работы технической инспекции труда по защите законных прав и интересов работников в области охраны труда, обеспечение высокой эффективности при ведении переговоров, заключении отраслевых, территориальных тарифных соглашений и коллективных договоров в организациях для достижения через них дополнительных гарантий по охране труда и здоровья, необходимых льгот и компенсаций;

- оказание помощи трудовым коллективам и непосредственно работникам в решении вопросов охраны труда, в разрешении конфликтных ситуаций, в том числе при их обращениях в судебные органы на неправомерные действия работодателя.

Одним из главных результатов работы стало снижение аварийности и производственного травматизма, как в абсолютных, так и в относительных величинах. Общая аварийность в отрасли снизилась с 23 в 2005 году до 17 аварий в 2006 году.

В 2006 году по сравнению с 2005 годом производственный травматизм со смертельным исходом в целом по отрасли снижен на 30% и составил 84 случая против 124 в 2005 году, а на шахтах снижение составило 36% (90 случаев в 2005 году, 58 – в 2006 году).

Число смертельных случаев, приходящихся на 1 млн. тонн добычи угля, в целом по отрасли снизился с 0,41 до 0,27, а на шахтах – с 0,86 до 0,53.

Показатель смертельного травматизма на 1000 работающих (ППП) также снижен в 2006 году и составил в целом по отрасли 0,39 случая против 0,53 в 2005 году, а на шахтах – 0,58 случая против 0,86 в 2005 году.

Вместе с тем, это не позволяет с полной уверенностью утверждать о существенном улучшении положения в данной сфере, поскольку состояние аварийности и производственного травматизма в отрасли определяется не только количеством травм различной степени тяжести, полученных ее работниками, но и их последствиями, связанными с потерями рабочего времени, переводом на инвалидность и гибелью работников, а также обусловленными ими дополнительными финансовыми затратами.

**Отраслевое тарифное соглашение по горно-металлургическому комплексу
Российской Федерации на 2003-2005 годы**

Работа служб и комитетов охраны труда, уполномоченных по охране труда, технической инспекции труда горно-металлургического комплекса нацелена на улучшение условий и охраны труда в организациях горно-металлургического комплекса.

В отчетном периоде с 43 до 46 человек увеличилось количество технических инспекторов труда ГМПР, численность уполномоченных по охране труда, не освобожденных от основной работы, составило 16140 человек, в том числе 1587 старших уполномоченных.

В организациях работает 237 совместных комитетов (комиссий) по охране труда. Профсоюзная сторона в совместных комиссиях представлена 2975 представителями профсоюзного актива по охране труда.

Проводится ежегодное обучение уполномоченных по охране труда как за счет средств Фонда социального страхования Российской Федерации, так и за счет работодателя. В большинстве организаций проводятся смотры - конкурсы на звание «Лучший уполномоченный по охране труда ГМПР». В декабре 2006 года исполкомом Центрального Совета ГМПР утверждено новое Положение об уполномоченном (доверенном) лице по охране труда ГМПР.

В 2006 году технической инспекцией труда проведено 1076 обследований предприятий, в том числе 212 обследований совместно с органами государственного надзора и контроля. По результатам проверок выдано 534 предписания и представления с требованиями об устранении 3893 выявленных нарушений норм охраны труда и окружающей среды. В том числе: о немедленной приостановке работ в связи с реальной угрозой жизни и здоровью работников – 73; о привлечении к ответственности должностных лиц, виновных в нарушении норм охраны труда и окружающей среды – 310.

По требованию технической инспекции ГМПР привлечено к ответственности 245 должностных лиц. Оштрафованы органами государственного надзора 188 человек, освобожден от работы по инициативе профорганов 31 человек.

Регулярно анализируется выполнение мероприятий по охране труда, включенных в коллективные договоры и соглашения. Большинство мероприятий выполняется в установленные сроки.

В 2006 году, по сравнению с 2005 годом, количество производственных травм снизилось на 82 случая, в том числе снижен на 30% тяжелый травматизм. Вырос на 25% смертельный травматизм, в основном за счет двух групповых несчастных случаев в акционерных обществах «Дарасунский рудник» и «Магнитогорский металлургический комбинат», где погибло 25 и 8 человек соответственно. В отчетном периоде возросло с 755 до 859 количество случаев вновь выявленных профессиональных заболеваний. Коэффициент частоты вновь выявленных профессиональных заболеваний, рассчитываемый на 10000 работающих, составил в 2006 году 9,47 против 8,14 в 2005 году.

Не допустили случаев производственного травматизма акционерные общества: «ПО Кристалл», «Костромской ювелирный завод», «Бокситы Тимана», «Рязцветмет», «Сидоровская ювелирная фабрика».

Рост травматизма со смертельным и тяжелым исходом допущен в акционерных обществах: «Западно-Сибирский металлургический комбинат», «Стойленский ГОК», «Севурал-бокситруда».

Победителем VI Всероссийского конкурса «Российская организация высокой социальной эффективности – 2006» в номинации «Условия и охрана труда» признан ОАО «Оскольский электрометаллургический комбинат».

Аттестация рабочих мест по условиям труда на большинстве организаций проводится в установленные сроки.

Практически на всех предприятиях приложениями к коллективному договору являются планы мероприятий по охране труда, конкретизирующие направления работы в этой области.

Отраслевое тарифное соглашение по специальному строительству Российской Федерации на 2005-2007 годы

В отрасли специальное строительство осуществляется контроль за принятыми мероприятиями по охране труда, медицинским обследованиям работников, особенно категорий работников, деятельность которых связана с вредными и опасными условиями труда.

Проводится дальнейшая аттестация рабочих мест. На разработанные и утверждённые мероприятия по улучшению условий и охраны труда в 2006 году организациями Спецстроя России израсходовано более 85 млн. рублей.

Введённые в 2003 году в действие «Рекомендации по внедрению отраслевой системы управления охраной труда в Федеральной службе специального строительства Российской Федерации» позволили снизить уровень травматизма, количество нарушений условий по охране труда и повысить ответственность руководителей, специалистов и ответственных лиц по охране труда, а также всех работников отрасли.

В организациях Спецстроя России внедрена отраслевая форма специальной одежды. Для работников отрасли приобретены сертифицированные индивидуальные средства защиты. Службами охраны труда организациях комиссиями по охране труда установлен постоянный контроль за обеспечением санитарно-бытовыми помещениями на объектах строительства и промышленности.

В 2006 году продолжалось обучение отдельных категорий застрахованных лиц за счёт фонда социального страхования (руководителей и специалистов по охране труда) и уполномоченных (доверенных) лиц профсоюза по охране труда на базе Военно-технического университета при Спецстрое России.

***Отраслевое тарифное соглашение по транспортному строительству
Российской Федерации на 2004-2006 годы***

В большинстве организаций транспортного строительства увеличились расходы на выполнение мероприятий по охране труда. Причем при установленной Соглашением норме отчислений на охрану труда в размере 0,4% от прямых затрат, эти расходы составили от 0,2% до 1,0% .

Проводилось обязательное социальное страхование работников от несчастных случаев.

Работники обеспечивались специальной одеждой, специальной обувью и другими средствами индивидуальной защиты в соответствии с отраслевыми нормами.

Проводились периодические и внеочередные медицинские осмотры работников в случаях, предусмотренных законодательством.

Проводилась аттестация рабочих мест по условиям труда.

***Федеральное отраслевое соглашение по лесопромышленному комплексу
Российской Федерации на 2006-2008 годы***

Состояние охраны труда и техники безопасности на предприятиях отрасли лесопромышленного комплекса неудовлетворительное. Наибольший травматизм происходит в лесозаготовительной промышленности при валке леса. В настоящее время в лесопромышленном комплексе на федеральном уровне не проводится системной организационно-методической, аналитической работы по охране труда и предупреждению производственного травматизма.

Резкое сокращение уровня механизации труда на лесозаготовках привело к повышению производственного травматизма, в том числе с летальным исходом. За последние 10 лет (с 1995 года по 2006 год) число несчастных случаев со смертельным исходом практически не сокращается: 1995 год - 329 человек, 2006 год - 296 человек. При этом надо учесть, что объем лесозаготовок за этот период сократился более чем в 2 раза.

Не достаточное количество финансовых средств направляется на мероприятия по охране труда.

Вместе с тем, на некоторых предприятиях лесного комплекса принимаются меры по соблюдению установленных правил охраны труда и техники безопасности. Так. На ОАО «Приморсклеспром» по нормам выдается спецодежда, средства личной безопасности, осуществляется обязательное социальное и медицинское страхование. По мере финансовых возможностей производятся доплаты для удешевления питания всем работающим, кроме обязательного, осуществляют дополнительное страхование работников.

В отрасли проводится ежегодный конкурс среди коллективов работников предприятий, цехов, участков бригад, добившихся наивысшего роста объемов производства и улучшения состояния охраны труда.

Отраслевые тарифные соглашения по организациям химической, нефтехимической, биотехнологической и химико-фармацевтической промышленности на 2005-2006 годы и по организациям нефтеперерабатывающей промышленности и системы нефтепродуктообеспечения на 2004-2006 годы

На предприятиях химического комплекса обеспечение здоровых и безопасных условий труда осуществляется через коллективные договоры и соглашения по охране труда.

В 2006 году на выполнение мероприятий, направленных на улучшение условий труда и профилактики производственного травматизма на предприятиях отрасли, израсходовано более 3,7 млрд. рублей, что на 20,4% больше чем в 2004 году. Затраты предприятий на охрану труда Центрального, Северо-Западного, Приволжского Федеральных округов составили по объемам финансирования более: 453 млн. руб., 544 млн. руб., 1,9 млрд. руб. соответственно.

Особое внимание в 2006 году уделено проведению работы по аттестации рабочих мест основной целью, которой являлась оценка фактических условий труда на рабочих местах.

Результаты проведенной аттестации рабочих мест, позволили предприятиям на более качественном уровне, получить и обобщить данные о фактических условиях труда, обосновать экономический механизм мотивации охраны труда и перейти на объективные критерии предоставления работникам компенсаций за работу с вредными условиями труда и получить средства в размере 20% суммы страховых взносов, которые были направлены на улучшение условий труда и оздоровление работающих.

Большинство организаций внедряют системы управления охраной труда, промышленной и экологической безопасностью в соответствии с международными стандартами системы ИСО: 9001, 14000, OHSAS -18000. Примером тому служат организации ОАО «Аммофос» (Вологодская обл.); ОАО «Пласткард», ЗАО «Силд-Эйр-Каустик», ОАО «Каустик», ОАО «Волжский оргсинтез», ОАО «ВАТИ», ООО «Волгоградский завод техуглерода» (Волгоградская обл.); ОАО «Акрон» (Новгородская область), ОАО «Киришинефтеоргсинтез» (Ленинградская область), ОАО «Нижнекамскнефтехим» (Республика Татарстан), ОАО «Саратовский НПЗ», Энгельское ООО «Хенкель-Юг» (Саратовская область) и др.

В 2006 году изыскивались средства на реконструкцию и техническое перевооружение предприятий, внедрение новых технологий, механизацию и автоматизацию производственных процессов.

В результате принятых мер в 2006 году отмечено снижение общего травматизма в сравнении с 2003 года на 27%, число погибших в результате несчастных случаев на производстве снизилось на 26% (2003 год - 47 человек) и составило 35 человек.

**Отраслевое тарифное соглашение по атомной энергетике,
промышленности и науке на 2005-2007 годы**

В атомной энергетике, промышленности и науке поддерживается уже достигнутый высокий уровень безопасности производств и принимаются меры по его повышению. Показатели производственного травматизма в 2006 году в организациях отрасли не превысили аналогичные показатели за 2005 год.

Постоянное сокращение показателей общего производственного травматизма в отрасли является результатом систематической работы по профилактике производственного травматизма на основе Отраслевой системы управления охраной труда (ОСУОТ). В большинстве организаций отрасли успешно функционируют системы управления охраной труда и выполняется мероприятия коллективных договоров, что способствует улучшению состояния условий и охраны труда, снижению уровня производственного травматизма и профессиональных заболеваний.

На предприятиях отрасли проводится аттестация рабочих мест по условиям труда. Сторонами Соглашения обеспечивается постоянный контроль за проведением аттестации (проверки на местах, статистическая отчетность, отраслевые совещания по охране труда и т.п.). По результатам аттестации разрабатываются планы мероприятий по улучшению условий и охраны труда и соглашения по охране труда.

Финансирование и проведение организационных, технических и санитарно-гигиенических мероприятий позволяет на большинстве предприятий выполнять нормы радиационной безопасности НРБ-99 и основные санитарные правила обеспечения безопасности ОСПОРБ-99, благодаря чему продолжает снижаться облучаемость персонала.

Наиболее распространенными факторами, создающими неблагоприятные для здоровья персонала условия труда, являются: повышенные уровни шума и вибрации на рабочих местах, загазованности и запыленности воздуха рабочей зоны, повышенные уровни ионизирующего излучения при выполнении отдельных операций. Это обусловлено использованием устаревшего оборудования в связи с отсутствием средств на модернизацию технологических процессов.

Эффективно работают Отраслевые методические советы по охране труда и радиационной безопасности, Учебно-методический центр по охране труда. В отрасли продолжается соревнование за звание «Лучший работник по охране труда Росатома».

**Федеральное отраслевое соглашение по авиационной промышленности
Российской Федерации на 2005-2007 годы**

В авиационной промышленности не в полной мере реализуется раздел федерального отраслевого соглашения «Охрана труда и здоровья». На отдельных предприятиях финансирование мероприятий по улучшению условий и охраны труда составляет менее 0,1% суммы затрат на производство продукции.

Средства на охрану труда предприятиями выделялись в 2006 году по следующим направлениям:

- на спецодежду и средства индивидуальной защиты;
- на выдачу молока или других равноценных пищевых продуктов;
- на санитарно-бытовое обслуживание;
- на обучение по охране труда и др.

Во многих случаях численность служб охраны труда не соответствует нормативной и составляет около 70% нормы. Эти службы не в полной мере обеспечены оргтехникой и нормативной документацией.

Уровень травматизма на предприятиях хотя и снижается, но нестабильно. В отрасли, по данным отчетов, каждый месяц на производстве погибает один работник, 8 - становятся инвалидами, 25 работников получают профессиональные заболевания.

Только 67% предприятий провели аттестацию рабочих мест. В целом, по отрасли более двух процентов рабочих мест не соответствуют установленным требованиям и подлежат ликвидации.

Дополнительные отпуска за работу во вредных условиях часто предоставляются не в полном объеме. Например, всем работающим во вредных условиях труда - по 3 дня, что противоречит трудовому законодательству.

Объекты реконструкции вводятся в эксплуатацию комиссиями без участия уполномоченных по охране труда.

**Федеральное отраслевое соглашение по радиоэлектронной
промышленности на 2006-2008 годы**

В радиоэлектронной промышленности по охране труда в 2006 году наблюдается некоторое снижение производственного травматизма, в том числе произошло снижение смертельных случаев – 9 смертельных случаев (против 14) в 2005 году. Предприятиями ежегодно разрабатываются годовые планы по улучшению условий, охраны труда и санитарно – оздоровительных мероприятий.

В Управлении радиоэлектронной промышленности и систем управления по вопросам охраны труда создан учебный центр «Микротех», который имеет лицензию на обучение и проверку знаний по охране труда.

В Управлении радиоэлектронной промышленности и систем управления аттестация рабочих мест по условиям труда проводится с привлечением специалистов головного предприятия ФГУП «НПП «Циклон-Тест» г. Фрязино. В 2006 году было аттестовано свыше 600 рабочих мест, однако отсутствия у предприятий финансовых средств названные работы проводятся замедленно.

Отраслевое соглашение между Профсоюзом работников общего машиностроения Российской Федерации и Федеральным космическим агентством на 2005-2007 годы

Вопросы улучшения условий труда, соблюдения гарантий работникам в области охраны труда имеют приоритетное значение при заключении коллективных договоров, общественный контроль за их выполнением осуществляют совместные комиссии по охране труда и уполномоченные (доверенные) лица от профсоюза.

Проведено три семинара с руководителями и специалистами эксплуатирующих организаций комплекса Байконур в области охраны труда и промышленной безопасности. Обучено 186 руководителей и специалистов, которые успешно прошли проверку знаний требований охраны труда комиссией Роскосмоса.

В декабре совместно с НОУ «ИПК «Машприбор» в г. Королеве проведен семинар по охране труда с руководителями и специалистами организаций РКП, находящихся в ведении Роскосмоса. Обучено 83 руководителя и специалиста, которые успешно прошли проверку знаний требований охраны труда комиссией Роскосмоса.

В 2006 году проведен анализ состояния дел по охране труда и причин несчастных случаев на производстве.

В отрасли произошло 8 смертельных несчастных случаев, 4 групповых несчастных случаев и 19-ть несчастных случаях с тяжелым исходом.

В 2006 году в 12 организациях Роскосмоса отсутствует «Соглашение по охране труда на 2006 год». Работа в этом направлении продолжается.

Во всех принятых «Соглашениях по охране труда на 2006 год» предусмотрены конкретные средства на мероприятия по охране труда.

Отраслевое тарифное соглашение по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды на 2005-2007 годы

Во всех подразделениях Росгидромета проводятся мероприятия по охране труда и техники безопасности. Основные требования по обеспечению мероприятий по охране труда в основном выполняется за счет внебюджетных источников. В 2006 году произошло 28 несчастных случаев на производстве, в том числе 2 со смертельным исходом и 2 несчастных случая с тяжелым исходом. По заключению комиссии один случай не связан с производством.

Из-за недостаточности средств на финансирование мероприятий по улучшению условий и охраны труда не везде проводится аттестация рабочих мест. Не во всех северных регионах соблюдается режим 360 часовой рабочей недели для женщин, работающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях.

Федеральное отраслевое соглашение по организациям печати, телерадиовещания и средств массовых коммуникаций на 2004-2006 годы

Средства на мероприятия по охране труда в организациях отрасли расходуются на приобретение средств индивидуальной защиты, прохождение медицинского осмотра, проведение работ по аттестации рабочих мест, обеспечение работников, занятых на процессах с вредными условиями труда, молоком и другими равноценными продуктами, а также на ремонт и реконструкцию санитарно-бытовых помещений, приобретение медикаментов для цеховых аптек, страховые выплаты и подписные издания по охране труда.

Общие затраты на охрану труда работающих в организациях отрасли в 2006 году составили от 400 до 2,6 тыс. рублей на 1 работающего.

На предприятиях за работу во вредных условиях труда производится дифференцированная доплата в размере от 4 до 12% от оклада (тарифной ставки) в зависимости от фактической оценки условий труда на рабочих местах.

Работники предприятий отрасли обеспечиваются смывающими и обезвреживающими средствами (мыло, очищающие пасты для рук).

На основании нормативных документов в профилактических целях всем работникам, занятым на работах с вредными условиями труда, выдается пектиносодержащий сок.

Работники, работающие в ночную смену, обеспечены обедами и доставкой на дежурной машине до места жительства.

В 2006 году общее количество пострадавших на предприятиях (организациях) Роспечати в целом составило -121 человек, в том числе 2 человека со смертельным исходом. Случаи профессиональных заболеваний не зарегистрированы.

В организациях отрасли организовано обязательное государственное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний в соответствии с законодательством с обязательной выплатой сумм возмещения вреда работникам, потерявшим здоровье и трудоспособность на производстве.

Работники отрасли обеспечиваются средствами индивидуальной и коллективной защиты (СИЗ) за счет работодателя.

На некоторых предприятиях отрасли действует Система управления охраной труда или разработан стандарт предприятия по управлению охраной труда.

На всех предприятиях регулярно проводится обучение по охране труда, начиная с вводного инструктажа на рабочем месте, на краткосрочных курсах или непосредственно в организациях у высококвалифицированных рабочих.

Регулярно 1 раз в 3 года руководители и специалисты предприятий проходят обучение и аттестацию по охране труда в специализированных образовательных организациях.

При переводе работника на другую работу, в обязательном порядке, проводится инструктаж по охране труда, обучение безопасным методам и приемам выполнения работ.

На предприятиях осуществляются мероприятия, направленные на снижение заболеваемости:

- проводятся периодические медицинские осмотры специалистами;
- проводятся вакцинация работников против гриппа и сезонная выдача витаминов группы В, Е и адаптогенов.

На предприятиях отрасли регулярно проводится аттестация рабочих мест. В 2006 году удельный вес предприятий, прошедших аттестацию рабочих мест, от общего количества рабочих мест, подлежащих аттестации, составил 45%.

По результатам аттестации разрабатываются планы мероприятий по улучшению условий труда.

Отраслевое тарифное соглашение по организациям жилищно-коммунального хозяйства, газификации и эксплуатации газового хозяйства Российской Федерации на 2005-2007 годы

В 2006 году при реализации отраслевого соглашения больше уделялось внимания охране труда, состоянию травматизма и безопасности на производстве, обеспечению работающих средствами индивидуальной защиты и санитарно-бытовыми помещениями, оздоровлению членов профсоюза и их семей.

Производственный травматизм на предприятиях отрасли остается высоким. Ежегодно происходит около 6 тыс. несчастных случаев на производстве, в том числе около 250 - со смертельным исходом, почти 300 работников отраслей становятся инвалидами по трудовому увечью или профзаболеванию.

Основными причинами высокого уровня производственного травматизма и профессиональной заболеваемости в отраслях остаются кризисное состояние отраслей и высокий износ основных производственных фондов и оборудования, устаревшие технологии, недостаточное обеспечение работающих средствами индивидуальной защиты, слабая профилактическая работа по предупреждению производственного травматизма и профессиональных заболеваний. У работодателей отсутствует экономическая заинтересованность в обеспечении безопасных условий труда и снижении производственных рисков. Отрицательно сказывается сокращение численности работников технической инспекции профсоюза, а также работников, осуществляющих контроль за условиями труда в органах управления и на предприятиях и в организациях из-за недостатка финансовых средств.

Отраслевые тарифные соглашения между Профсоюзом работников государственных учреждений и общественного обслуживания Российской Федерации (Профсоюз госучреждений), министерствами и ведомствами

- по организациям, учреждениям, подразделениям и органам внутренних дел Российской Федерации на 2006-2008 годы;
- по организациям Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий на 2004-2006 годы;
- по системе органов прокуратуры Российской Федерации на 2005-2007 годы;
- по системе федеральных судов общей юрисдикции и Судебного департамента при Верховном Суде Российской Федерации на 2005-2007 годы;
- по органам и организациям Федеральной службы государственной статистики на 2006-2008 годы;
- по органам, учреждениям и предприятиям Федеральной службы исполнения наказаний на 2005-2007 годы;
- по таможенным органам Российской Федерации на 2005-2007 годы;
- по органам, учреждениям и организациям Федеральной регистрационной службы на 2006-2008 годы;
- по центральному аппарату и территориальным органам Федеральной службы судебных приставов на 2006-2008 годы;
- по организациям, подразделениям и органам Федеральной миграционной службы на 2005-2007 годы;
- по государственным учреждениям, подведомственным Федеральной службе по труду и занятости, на 2005-2007 годы;
- по организациям Федерального архивного агентства на 2005-2007 годы;

- *федеральным государственным унитарным протезно-ортопедическим предприятием, подведомственным Федеральному агентству по здравоохранению и социальному развитию на 2005-2007 годы;*
- *по организациям Российской оборонной спортивно-технической организации – РОСТО (ДОСААФ) на 2005-2007 годы.*

Федеральными органами исполнительной власти и их организациями продолжена работа по восстановлению служб и введению в штат должностей специалистов по охране труда, формированию комиссий по охране труда организаций, уделялось внимание планомерному осуществлению организационно-технических мероприятий по созданию условий труда, исключающих травматизм и вредное влияние на работоспособность и здоровье работников.

МВД России и *МВД, ГУВД, УВД субъектов Российской Федерации* организованы базовые подразделения и объекты, на которых проводятся совещания-семинары по вопросам охраны труда с руководящим и инспекторским составом, обучение работников. Финансирование мероприятий по улучшению условий и охраны труда производилось в размере не менее 0,1% от средств, поступающих по договорам на оказание услуг.

В системе *МВД России* проводится работа по обеспечению безопасных условий труда работников, профилактике производственного травматизма посредством принятия комплексных планов по улучшению условий и охраны труда. В ряде учреждений имеются штатные специалисты по охране труда. Обучение и проверка знаний руководителей и специалистов по охране труда проводится в учебно-методических центрах.

В лечебно-профилактических учреждениях органов внутренних дел проводились обязательные медицинские осмотры работников.

Работодатели проводили работу по выполнению обязательств Соглашения в части организации оздоровления работников и их детей в ведомственных здравницах и домах отдыха.

В шести региональных центрах *по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий* имеются отделы или отделения надзора в области промышленной безопасности, энергонадзора и охраны труда.

В Главных управлениях *МЧС России* по субъектам Российской Федерации созданы службы или введены должности федеральных гражданских служащих (от 1 до 5 чел.), на которых возложены обязанности по выполнению работы по охране труда.

Всероссийским центром экстренной и радиационной медицины *МЧС России* проведены исследования условий труда лиц, участвующих в ликвидации чрезвычайных ситуаций, и для них разработаны оптимальные режимы труда и отдыха.

По сравнению с 2005 годом бюджетные ассигнования на содержание лечебных и оздоровительных учреждений увеличены в 1,6 раза.

В 2006 году в целом оздоровлено более 9 тыс. человек.

В летний период в подведомственных детских оздоровительных лагерях отдохнули 2530 детей.

В центральном аппарате *Генеральной прокуратуры Российской Федерации* введена должность специалиста по охране труда.

Капитальные государственные вложения на строительство и приобретение зданий, ввод объектов в эксплуатацию освоены на сумму около 269,0 млн. рублей.

В соответствии с Федеральным законом «О прокуратуре Российской Федерации» в 2006 году страховыми организациями прокурорам и следователям (членам их семей) выплачено 8159,9 тыс. рублей.

Для обеспечения безопасности деятельности судов и личной безопасности судей *Судебным департаментом* предпринимаются меры по оснащению судов стационарными металлообнаружителями, средствами охранно-пожарной сигнализации.

В соответствии с федеральной целевой программой «Развитие судебной системы России» в 2006 году введены в эксплуатацию 4 здания судов общей юрисдикции и 1 здание Управления Судебного департамента. Для размещения судов общей юрисдикции приобретено 26 зданий, капитальный ремонт проведен в 964 зданиях судов, текущий ремонт - в 726 зданиях.

Принимались меры по обеспечению гражданских служащих и работников и членов их семей путевками на санаторно-курортное лечение, отдых в детских оздоровительных лагерях.

Продолжалось дальнейшее переоснащение территориальных органов и центрального аппарата *Росстата*.

Во многих территориальных органах Росстата введена должность специалиста по охране труда, созданы и функционируют комиссии по охране труда.

На капитальный и текущий ремонт зданий и сооружений 74 территориальных органов в 2006 году выделено 50699 тысяч рублей. На текущий ремонт здания Федеральной службы государственной статистики выделено 9360 тысяч рублей.

В территориальных органах *ФСИН России* и учреждениях УИС привлечено к дисциплинарной ответственности более 280 руководителей всех уровней и инженерно-технических работников за допущенные нарушения в области охраны труда.

В соответствии с методическими рекомендациями *ФСИН России* организован ежегодный смотр-конкурс на лучшее учреждение УИС по охране труда.

В детских оздоровительных лагерях отдохнуло 3777 детей.

В *ФТС России* создан, работает и совершенствуется кабинет охраны труда и пожарной безопасности.

В 2006 году прошли обучение 1571 человек (израсходовано 1666 тыс. рублей).

Наметилась тенденция по снижению производственного травматизма. Общее количество пострадавших от несчастных случаев на производстве в 2006 году составило 280 человек (в 2005 году – 309).

В 2006 году медицинские осмотры прошли 12299 человек. 3493 должностных лиц, пенсионеров таможенной службы и членов их семей получили санаторно-курортное лечение и оздоровительный отдых в ведомственных здравницах ФТС России, лечение в условиях санатория получили 100 детей-инвалидов.

В 2006 году для оздоровительного отдыха детей получено 1293 бесплатных и с частичными ассигнованиями путевок через Фонд социального страхования Российской Федерации.

Гражданские служащие и работники Росрегистрации обеспечены производственными и санитарно-бытовыми помещениями в соответствии с действующими нормативами, проходят предварительные и периодические медицинские осмотры.

Порядок санаторно-курортного лечения и оздоровительного отдыха гражданских служащих и работников Росрегистрации определяется в соответствии с законодательством Российской Федерации и нормативными правовыми актами Минюста России в пределах средств, выделяемых из федерального бюджета.

В центральном аппарате *ФССП России* осуществляется капитальный ремонт здания площадью 6065,7 кв. м.

Отремонтированы и введены в эксплуатацию 166 зданий общей площадью 62316,95 кв. м, из них капитально – 86 объектов.

Гражданские служащие и работники *ФМС России* обеспечивались производственными и санитарно-бытовыми помещениями в соответствии с действующими нормативами. Проведен текущий ремонт в зданиях и помещениях центрального аппарата и территориальных органов.

Гражданским служащим и работникам системы ФМС России оказывалась материальная помощь на оздоровление при уходе в отпуск в размере месячного должностного оклада, обеспечивалось медицинское обслуживание в ведомственных медицинских учреждениях МВД России в период их службы (работы).

В коллективных договорах *центров занятости населения* предусмотрены мероприятия по созданию безопасных и здоровых условий труда работников.

В Удмуртской Республике в Управлении службы занятости и центрах занятости населения рабочие места и санитарно-бытовые помещения соответствуют действующим нормам. Проводились медицинские осмотры персонала, ежеквартальный инструктаж по охране труда.

В Тульской области все центры занятости населения оснащены оргтехникой, рабочие места современным оборудованием.

В Краснодарском крае в центрах занятости населения проведена аттестация рабочих мест по условиям труда. В 11 центрах проведен капитальный ремонт, в 17 центрах – текущий ремонт.

В федеральных государственных учреждениях Росархива в отчетном периоде работа в области охраны труда и здоровья проводилась в соответствии с действующими положениями об организации работы по охране труда.

В рамках реализации подпрограммы "Архивы России" проведены мероприятия по внедрению автоматизированных архивных технологий, функционируют локальные компьютерные сети в зданиях архивов, и продолжалось оснащение федеральных архивов и архивных учреждений компьютерной техникой.

В шести федеральных архивах введены должности инженера по охране труда, в других – обязанности инженера по охране труда выполняют специалисты, прошедшие специальное обучение по охране труда.

В 2006 году случаев профзаболеваемости не было. Работники обеспечены средствами индивидуальной защиты. Проводится аттестация рабочих мест.

В зданиях архивов выполнены работы по монтажу современных систем охранно-пожарной сигнализации, модернизации охранной сигнализации, замене устаревших радиоизотопных извещателей дыма и установке современных датчиков системы пожарной сигнализации. Практически во всех федеральных архивах проводилась модернизация систем жизнеобеспечения зданий.

В соответствии с коллективными договорами *на протезно-ортопедических предприятиях* организовано медицинское обследование рабочих, занятых на работах с неблагоприятными условиями труда, регулярно проводится обучение и аттестация работающих на знание правил охраны труда, пожарной безопасности и производственной санитарии. В установленные сроки проводятся инструктажи и обучение работников безопасным методам труда, периодические медицинские осмотры работников с вредными условиями труда.

В аппаратах Центрального и региональных советов *РОСТО (ДОСААФ)*, структурных организациях, учебных заведениях и на предприятиях созданы комиссии по охране труда, работают специалисты по охране труда.

Руководство ЦС РОСТО (ДОСААФ) ежемесячно выделяет медицинскому отделу центрального аппарата средства на приобретение и бесплатную выдачу медикаментов работникам.

Работники, занятые на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, своевременно обеспечиваются средствами индивидуальной защиты, получают молоко или другие равноценные пищевые продукты.

Работодатели обеспечивают прохождение периодических медицинских осмотров работниками, занятыми на тяжелых работах и на работах с вредными и (или) опасными условиями труда.

В 69 филиалах *ФГУП «Охрана» МВД России* введены должности специалистов по охране труда, в остальных филиалах назначены ответственные за работу по охране труда.

Общая сумма средств, затраченных на мероприятия по охране труда, составила 10826503 рубля. Из средств Фонда социального страхования Российской Федерации израсходовано 358964 рубля.

ФГУП «Охрана» МВД России заключило договор добровольного страхования всех работников от несчастных случаев на производстве.

В соответствии с Генеральным коллективным договором, в 2006 году на санаторно-курортное лечение израсходовано 675 989 рублей. В рамках программы оздоровления детей работников на путевки в летний лагерь было затрачено 846 430 рублей.